#### Pora FRUTA PA SUR FRAPI

#### INFRAESTRUCTURA

Y SERVICIOS MEJORARÁN LA COMPETITIVIDAD REGIONAL EN LOGÍSTICA P.8

#### "LA MEJOR

ISSN 2463-042X

APUESTA QUE PODEMOS HACER POR SAN ANDRÉS ES CREER EN SUS EMPRENDEDORES P. 20

## SAN ANDRÉS

CONSTRUYENDO SU DESARROLLO CON IDENTIDAD







## **CONTENIDO**

FOTO PORTADA: César Martínez



	Т															

#### ACTUALIDAD.....6

#### APERTURA.....8

Infraestructura y servicios mejorarán la competitividad regional en logística

#### FINANCIACIÓN.....12

Infraestructura urbana sostenible, ¿cómo la financiamos?

#### **SAN ANDRÉS**

Desarrollo urbano y
territorial en un RB +
ciudad insular

16

"La mejor apuesta que	
podemos hacer por San	
Andrés es creer en sus	
emprendedores" 20	J
Un archipiélago posible 22	2
La cultura raizal y la reserva	
de biósfera20	6
El creole, un legado	
ancestral30	0

#### **CASOS INTERNACIONALES**

"La infraestructura es	
determinante en la calidad	
de vida de la sociedad"	32
Proyecto para construir un	
futuro do ciudadanos	24

La parábola del Estado
de bienestar en los
Países Bajos40
El País Vasco, un ejemplo de
transformación ambiental,
económica y social 44

#### **INFRAESTRUCTURA SOCIAL**

Servicios de calidad para paíse:
con alto potencial48
"Debemos continuar
ncentivando la construcción
sostenible" 50
Ciudades colombianas,
innovando en la cooperación
nternacional <b>54</b>





Escenarios, una cuota a la	
gloria deportiva	0
Las TIC se toman el	
transporte público 6	4
¿Cómo aportar a la	
superación de la pobreza	
en Latinoamérica? La	
experiencia de TECHO 6	6

#### **FINDETER**

FINDETER, comprometido
con la nueva agenda
urbana Hábitat III a través
del desarrollo territorial
integrado <b>70</b>
La dicotomía de la innovación
social en Colombia <b>72</b>
Alianzas nacionales
de cooperación para el

desarrollo regional
colombianas
DIRECTORIO80
COLUMNA82
Santa Marta, ciudad sostenible





#### PRESIDENTE DE FINDETER

Luis Fernando Arboleda González

#### SECRETARIO DE FINDETER

Helmuth Barros Peña

#### **CONSEJO EDITORIAL**

Rodrigo Lozano Suaza — Director del CIC
Diana Jimena Pereira Bonilla — Gerente de Planeación
Lina María Chedraui Torres —
Directora de Comunicaciones
Claudia Salamanca Velásquez —
Dirección de Comunicaciones
María Eugenia Rubiano Sánchez — Jefe de Mercadeo
Natalia Fajardo Hernández — Líder de Publicaciones
y Coordinadora del número



#### Proyectos Semana

#### DIRECTOR

Mauricio Sojo Vásquez msojo@semana.com

#### **EDITOR GENERAL**

Camilo Henao Medina

#### COORDINADOR EDITORIAL

Nicolás Peña Ardila

#### COLABORADORES

José Luis Barragán , Angélica Huérfano, Andrés Osorio y Alberto Sánchez.

#### CORRECCIÓN

Felipe Miranda Aguirre y Mónica Quintana Rey.

#### DISEÑO

Camila Mejía Valencia, Miguel Ángel Sánchez Labrada y Catalina Losada Salgado.

#### EDITOR DE FOTOGRAFÍA

Mario Inti García Mutis

#### TOR GERENTE GENERAL

Sandra Suárez Pérez

#### **GERENTE COMERCIAL**

Nilza Marcela Riveros S. Nriveross@semana.com Tel: 646 8400 Ext. 1371

#### CASA EDITORA

Proyectos Semana S.A. Tel.: 6468400 Publicacionessemana.com

#### **DIRECTOR DE PRODUCCIÓN**

Orlando González Galindo

#### **PRFPRFNSA**

Publicaciones Semana S.A.

#### IMPRESIÓN

Printer Colombiana S.A. Printed in Colombia Publicado en Bogotá





#### **AGRADECIMIENTOS**

Luis Fernando Ulloa, Gisela Labrador, Rodolfo Zea, Jaime Afanador, María José Zuluaga, Paola Rojas, Lily Torres, Diana Marcela Niebles, Camilo Giraldo, Ximena Sánchez, Magda Esperanza Parada, Yenny Jaramillo, Alina Blanco, Sergio Mosquera, Sandra López, Alba Mogollón, Iván Cabrera y Catalina Parra.

#### **AUTORES O ENTREVISTADOS**

Flavio Romero Frieri, Durcey Stephens Lever, Angélica Ayala, Lorena Aldana Pedrozo, Samuel Robinson Davis, Judith Francis Bowie, Simón Gaviria, Ellis Juan, Luis Schloeter Garcia, Jordi Herau, Daniela Carvajalino, Jonathan Muñoz P, Clara Luz Roldán González, Gustavo Galvis Hernández, Alejandro Gamboa Castilla, Úrsula Sola, María Paz Uribe, Nicolas Vila, Paula Acosta Marqués, Javier Peris, Paulina Saball Astaburuaga y Mauricio Arias.

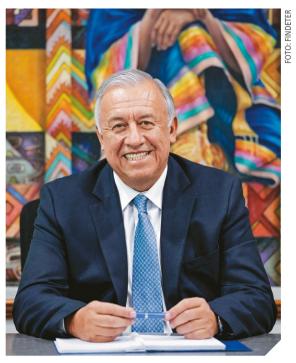
### UN COMPROMISO CON EL DESARROLLO SOSTENIBLE

**TENGO EL** agrado de hacer entrega de la cuarta edición de la revista **Pensamiento Urbano**, con un número que está orientado al desarrollo de la **infraestructura social** para las regiones, a la **gestión transparente** de las empresas –públicas o privadas– y a los diferentes actores de la sociedad, lo que permite construir confianza y contribuir al cumplimiento de la meta número 17 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS): "pro-mover alianzas para el desarrollo sostenible".

Cuando iniciamos nuestra gestión, observamos la importancia de identificar los diferentes canales que nos permitieran comunicar nuestras actuaciones a los diferentes grupos de interés, y trasmitir de manera coherente lo que pensamos, decimos y hacemos; es decir, cómo pasar de la visión a la acción. En este camino nos planteamos ser el aliado estratégico de las regiones que genera bienestar para la gente.

Esta relación de confianza y el hecho de cumplir con nuestros compromisos **haciendo que las cosas sucedan,** nos ha permitido apoyar a 34 ciudades intermedias y municipios en la construcción de su futuro, a través de los programas de Ciudades Emblemáticas y Ciudades Sostenibles y Competitivas. Del mismo modo, hemos aportado en el mejoramiento de la Competitividad Regional mediante el programa Diamante Caribe y Santanderes y hemos promovido convenios con entidades como el Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio, el Ministerio de Educación, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Coldeportes y varias Universidades, representando 677 proyectos en todo el territorio nacional, generando alrededor de 54.000 empleos y construyendo la infraestructura social que requiere nuestra población más vulnerable.

Esta edición está dedicada a recoger diferentes experiencias para la construcción y el mejoramiento de la infraestructura social, que puede hacerse posible y con calidad, si se hace a través de procesos de selección sin



Luis Fernando Arboleda González, presidente FINDETER.

ningún cuestionamiento, lo que motiva la pluralidad de oferentes y la reducción de los costos de la obra pública.

De esta forma, contribuimos a hacer las cosas bien, lo que promueve la reducción de las brechas sociales para la construcción de nuestro país en paz. También dedicamos un especial al Programa de Apoyo al Desarrollo Sostenible del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, que lidera y ejecuta FINDETER en convenio con la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD), en el marco del contrato de préstamo suscrito entre la Nación y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Este programa aborda la problemática del agua no solo desde el punto de vista de 'Agua Potable y Saneamiento Básico', sino también siguiendo los lineamientos de la ONU para la gestión del agua desde las perspectivas 'Agua Para la Vida' y 'Agua para el Desarrollo Sostenible', con el fin de encontrar alternativas adecuadas para abastecerse de este recurso y disponer de las aguas residuales de manera sostenible. FINDETER construirá soluciones a mediano plazo para mejorar la situación de abastecimiento de agua potable en la isla y solucionar el déficit entre la producción y la demanda, mejorando de esta manera la frecuencia de este servicio para los usuarios.

¡Juntos lo hacemos posible! •

#### BIKO, LA APLICACIÓN PARA INCENTIVAR EL USO DE LA BICICLETA EN LAS CIUDADES



La aplicación fue desarrollada por jóvenes colombianos para promover el uso de la bicicleta en Bogotá como alternativa de transporte y además da beneficios a sus usuarios

Por cada kilómetro pedaleado el usuario gana un biko, una moneda virtual creada para la aplicación con la se podrán obtener descuentos, beneficios, entre otros. Cuentan con aliados en los sectores de comidas rápidas, centros de estética y cines, entre otras.

Este emprendimiento colombiano sigue creciendo y sus creadores están avanzando en una alianza con el Ministerio de Ambiente y el de Transporte para, en un futuro, calcular cuántas emisiones de carbono ahorran los usuarios.



OTO: 123RF



#### VALLEDUPAR RECIBIÓ LA HOJA DE RUTA Para ser una ciudad sostenible

La Financiera del Desarrollo, Findeter presentó el Plan de Acción de Valledupar 2030 'De la Sierra al Valle, identidad vallenata con visión de futuro', desarrollado en el marco del programa 'Ciudades Sostenibles y Competitivas' que lidera la Financiera junto con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

El Plan contiene una serie de acciones que permitirán mejorar sustancialmente el espacio público, avanzar hacia una modernización institucional y brindar oportunidades de progreso y desarrollo para todos los habitantes de la ciudad.

### FINDETER RECIBE CERTIFICADO COMO EMPRESA FAMILIARMENTE RESPONSABLE



Luego del anuncio de la acreditación, en diciembre de 2015 la Fundación MásFamilia de España entregó a la Financiera del Desarrollo, Findeter, la certificación como Empresa Familiarmente Responsable (EFR).

La Financiera recibió la certificación por contar con políticas y programas que buscan brindar un equilibrio entre la vida personal, familiar y la gestión laboral de sus trabajadores.

Desde 2014, Findeter implementa un modelo para fortalecer las medidas existentes e incorporar aquellas que generen un balance y bienestar tanto a los colaboradores como a sus familias.



OTO: FINDETER

### MONTERÍA PREMIADA COMO UNA DE LAS 10 CIUDADES MÁS SOSTENIBLES DEL MUNDO

Montería, capital de Córdoba, recibió en el marco de la Tercera conferencia de las Naciones Unidas sobre vivienda y desarrollo urbano - Hábitat III, el

premio como una de las 10 ciudades más sostenibles del mundo.

El reconocimiento fue entregado por el secretario general de la ONU, Ban Ki-moon, al alcalde de la ciudad, Marcos Daniel Pineda y reconoce el trabajo en la promoción de prácticas urbanísticas equilibradas con el medioambiente y el esfuerzo por mitigar el cambio climático.

Montería hace parte del programa 'Ciudades Sostenibles y Competitivas' que lidera la Financiera del Desarrollo junto con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

#### NUEVA SEDE DE LA ESCUELA DE ARTES DE BARRANQUILLA GANA PREMIO INTERNACIONAL DE ARQUITECTURA

La nueva sede de la Escuela Distrital de Artes (EDA), fábrica de cultura de Barranquilla, fue premiada en los International Architecture Awards 2016, reconocimiento otorgado por el Chicago Athenaeum: Museo de Arquitectura y Diseño, y el Centro Europeo de Arquitectura Arte Diseño, y Estudios Urbanos

Arquitectura y Diseño, y el Centro Europeo de Arquitectura, Arte, Diseño y Estudios Urbanos.

El proyecto hace parte del Plan de Acción que la Financiera del Desarrollo, Findeter, entregó a la ciudad en el marco del programa 'Ciudades Sostenibles y Competitivas', liderado por la Financiera y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).



#### CON APOYO DE FINDETER. SE **INAUGURÓ LA CENTRAL HIDROELÉCTRICA ALEJANDRÍA EN ANTIOQUIA**

La Financiera del Desarrollo, Findeter, participó en la inauguración de la Generadora Aleiandría, obra que tuvo un costo de 120.000 millones de pesos y para la cual Findeter desembolsó más de 43.000 millones de pesos.

Se trata de una central hidroeléctrica de 15 megavatios ubicada entre los municipios de Alejandría, Concepción y Santo Domingo en Antioquia. Este proyecto permitió la creación de 300 puestos de trabajo y beneficia a más de 37 500 viviendas de la zona de influencia conformada por las veredas de Remolino, Fátima y Los Naranjos, pertenecientes a los municipios mencionados, que ahora tendrán 24 horas de servicio de energía eléctrica a diario.

#### FINDETER LIDERA EL **DISEÑO DE PRODUCTOS FINANCIEROS PARA LOS SECTORES DE AGUA Y ENERGÍA**

La Financiera del Desarrollo Findeter v el Banco Interamericano de Desarrollo avanzan en el diagnóstico integral de Cartagena, que permitirá diseñar estrategias para la estructuración del plan Smart City Cartagena, que permitirá la formulación de estrategias en tecnología para mejorar situaciones de la ciudad relacionadas con temas de movilidad, salud y cultura, entre otras.



#### AVANZAN ESTUDIOS PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN DE CARTAGENA

Interamericano de Desarrollo avanzan en el diag- de la información y las comunicaciones. nóstico integral de Cartagena, que permitirá dimás urgentes que afronta la ciudad.

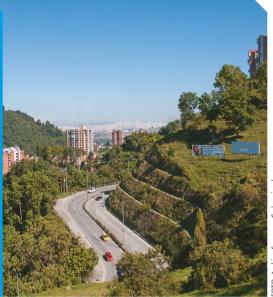
movilidad en el Centro Histórico y un diagnóstico de con temas de movilidad, salud, cultura, entre otras.

La Financiera del Desarrollo, Findeter y el Banco necesidades de la Alcaldía en cuanto a tecnologías

Además, a través de cooperación internacional se señar estrategias para abordar las problemáticas contrató la estructuración del plan Smart City Cartagena, que permitirá la formulación de estrategias en tecnolo-Entre los estudios que se desarrollan están los de gía para mejorar situaciones de la ciudad relacionadas

#### FINDETER, EL MUNICIPIO DE MANIZALES E INFI-MANIZALES FIRMAN **CONVENIO PARA PLAN** MAESTRO DE MOVILIDAD

Para la elaboración de este plan, Findeter gestionó ante la Unión Europea, a través de la Agencia Francesa para el Desarrollo, una cooperación por \$600 millones con el fin de impulsar el plan y asegurar la integralidad e idoneidad del mismo. Este permitirá determinar el estado y las características de la movilidad de la capital de Caldas y generará los lineamientos de los proyectos que debería poner en marcha la Alcaldía para mejorar la movilidad, asegurando su integración al Plan Maestro de Espacio Público de la ciudad.



Carlos pineda Archivo Semana -



#### **FINDETER APOYA LA** INNOVACIÓN FINANCIERA

Como parte de las estrategias del acuerdo Protocolo Verde liderado por Asobancaria, la Financiera del Desarrollo, Findeter, viene trabajando en el proyecto Pilotos de Innovación Financiera, junto con las entidades financieras aliadas Finagro, Bancolombia y Corpbanca.

La iniciativa busca identificar y formular mecanismos financieros innovadores que permitan dinamizar las inversiones en proyectos para la adaptación y mitigación de los efectos del cambio climático y al cumplimiento del compromiso adquirido por el país con la reducción de emisiones de gases efecto invernadero en la COP 21.

## INFRAESTRUCTURA

Y SERVICIOS MEJORARÁN LA COMPETITIVIDAD REGIONAL EN LOGÍSTICA



EL DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN ADELANTA LA MISIÓN DE LOGÍSTICA Y COMERCIO EXTERIOR QUE TIENE ENTRE SUS PRINCIPALES DESAFÍOS LA REDUCCIÓN EN 30 % DE LOS COSTOS LOGÍSTICOS EN COLOMBIA HACIA 2030 Y EL FORTALECIMIENTO DE LA INSTITUCIONALIDAD EN ESTE CAMPO.





Por Simón Gaviria Muñoz Director del Departamento Nacional de Planeación (DNP).

**COLOMBIA TIENE** desafíos importantes en la implementación de una política y un andamiaje logístico que le permita mejorar su competitividad global. Para comprender la magnitud de los retos que enfrenta, es necesario mencionar que el Índice de Desempeño Logístico (LPI) del Banco Mundial ubica al país en el puesto 94 entre 160 economías del mundo.

Este índice califica de 1 a 5 puntos seis componentes: gestión de aduanas, calidad de la infraestructura de transporte y comercio, envíos a precios competitivos, competencia y calidad de los servicios logísticos, capacidad de seguimiento y rastreo de envíos, y cumplimiento de los plazos de entrega de estos mismos.

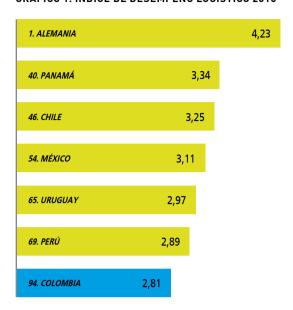
Para Colombia, en los componentes de gestión de aduanas (2,21 puntos) y de infraestructura de transporte y comercio (2,43 puntos) es donde se identifican los mayores desafíos.

En comparación con los países de América Latina, Colombia se encuentra por debajo de sus competidores naturales, como Panamá (puesto 40), Chile (46), México (54) e inclusive, Uruguay (65)¹, lo que indica que nuestro país tiene rezagos importantes (ver gráfico 1).

En el 2015, el Departamento Nacional de Planeación (DNP) adelantó la Encuesta Nacional Logística, la cual evidenció que las empresas colombianas asumen un costo logístico que representa el 14,97 % de sus ventas, mientras que en Europa y en Estados Unidos se ubica en 11,9 % y 8,9 %, respectivamente.

Al analizar estas cifras, podemos destacar dos temas: el

**GRÁFICO 1. ÍNDICE DE DESEMPEÑO LOGÍSTICO 2016** 



FUENTE: Elaboración propia con base en Logistics Performance Index. World Bank, 2016.

1 Logistics Performance Index. World Bank, 2016. 2 Informe Nacional de Competitividad. Consejo Privado de Competitividad, 2015, p. 17.

3 Las exportaciones según su intensidad tecnológica incorporada hasta agosto de 2016. DANE.

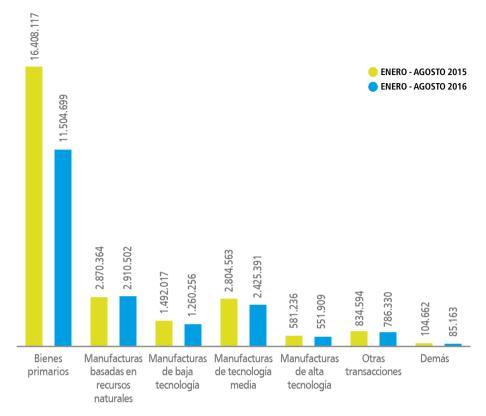
4 Los bienes primarios hacen referencia a fruta fresca, carne, arroz, cocoa, té, café, madera, carbón, petróleo crudo, gas, minerales concentrados y chatarra.

5 Las manufacturadas basadas en recursos naturales se refieren a preparados de fruta y carnes, bebidas, productos de madera, aceites vegetales, metales básicos (excepto acero), derivados del petróleo, cemento, piedras preciosas y vidrio. primero tiene que ver con el denominador de la ecuación y se relaciona con la capacidad productiva del país. Colombia concentra en solo cinco productos el 70 % de sus exportaciones.<sup>2</sup> Además, para 2016, las ventas externas de manufactura de alta tecnología solo representan el 2,8 % del total,<sup>3</sup> mientras que los bienes primarios<sup>4</sup> y las manufacturas basadas en recursos naturales<sup>5</sup> suman el 73,8 %.

Esto evidencia una alta concentración del país en exportaciones de bienes primarios y por eso es urgente generar valor agregado y una mayor sofisticación de la economía (ver gráfico 2).

La logística y el comercio son aspectos fundamentales para mejorar la competitividad de Colombia y están estrechamente ligados, pues a menor generación de valor agregado en la producción, mayor es la dificultad de absorber costos logísticos.

GRÁFICO 2. EXPORTACIONES TOTALES SEGÚN INTENSIDAD DE TECNOLÓGICA INCORPORADA (VALOR FOB MILES DE DÓLARES)



FUENTE: elaboración propia con base en DANE, 2016.

Así pues, es claro que no se puede comparar, en ningún caso, la proporción del costo logístico en el costo unitario de un lote de microchips, frente a uno de productos agrícolas. Para ello, el Gobierno nacional expidió recientemente la Política de Desarrollo Productivo (PDP), que busca, a través de herramientas como el Atlas de Complejidad Económica (DATLAS), identificar en las regiones las ventajas comparativas que tengan los sectores y las exportaciones con potencial de crecimiento basándose en sus capacidades de generar valor.

En cuanto al numerador de la ecuación, el país le está apostando de manera decidida a la ampliación La logística y el comercio son aspectos fundamentales para mejorar la competitividad de Colombia y están estrechamente ligados, pues a menor generación de valor agregado en la producción, mayor es la dificultad de absorber costos logísticos.

de la capacidad de la infraestructura como factor de competitividad para contribuir a la disminución de costos y tiempos en la distribución física de mercancías.

Las inversiones realizadas en los últimos seis años y las que están comprometidas para el futuro en programas como la cuarta generación de concesiones, el desarrollo de vías regionales y terciarias, y el desarrollo de proyectos que promuevan la intermodalidad, soportarán el desarrollo productivo visualizado en la PDP.

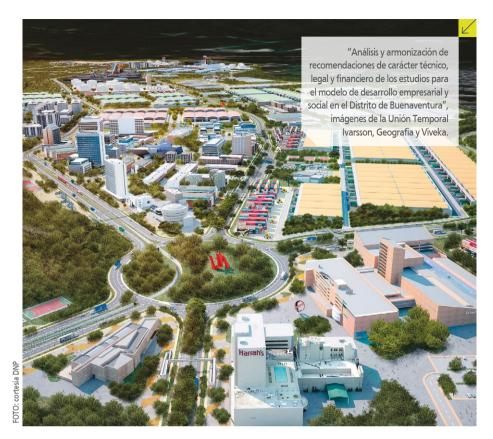
A su vez, el desarrollo de infraestructura debe ir acompañado de una estrategia para mejorar su uso y contar con servicios adecuados que optimicen el desempeño logístico nacional. Por esto, el DNP está adelantando la Misión de Logística y Comercio Exterior, que tiene por objeto reducir el costo logístico en 30 % al año 2030.

La Misión de Logística y Comercio Exterior se aborda a partir de la definición de cinco ejes temáticos: 1) Institucionalidad e información, 2) Desempeño empresarial, 3) Infraestructura logística especializada, 4) Facilitación del comercio y 5) Capital humano e innovación.

Uno de sus principales temas es el desarrollo de una infraestructura que facilite la intermodalidad y que, por medio de plataformas logísticas, consolide servicios a la carga en puntos estratégicos del país.

Hoy, el DNP está implementando un programa denominado **Nuevas Ciudades**, que busca identificar detonantes económicos para el desarrollo territorial y crear entornos seguros para la inversión privada y el bienestar social. Los primeros esfuerzos están enfocados en Buenaventura como principal nodo portuario del país, así como en el Urabá antioqueño.

En el marco de la Misión, actualmente se adelanta un trabajo articulado entre entidades del Estado, el sector privado y universidades, reunidos en mesas de trabajo regionales en las que se realizan entrevistas con empresarios para generar





escenarios de debate técnico y de alto nivel, en donde participan gerentes de gremios, economistas destacados, ministros y directores de entidades descentralizadas.

La Misión de Logística y Comercio Exterior se encuentra en la fase de preparación de insumos que dará vida el próximo año al documento CONPES, el cual actualizará la Política Nacional Logística. Entre las perspectivas de los resultados de la Misión al año 2030, además de reducir el costo logístico en 30 %, se espera contar con una institucionalidad fortalecida en logística en los ámbitos nacional y regional, con claridad en roles y funciones de todas las partes involucradas.

En ese sentido, se requiere impulsar una mejora en el desempeño empresarial, avanzando en el perfeccionamiento de los procesos logísticos, a partir de la tercerización de servicios y la especialización sectorial con personal cualificado en los niveles técnicos, profesionales y de posgrado que respondan a las necesidades del mercado y a los retos de investigación e innovación.

A lo anterior se suma una infraestructura especializada que promueva la conectividad y la mejora en las eficiencias en toda la cadena productiva y, finalmente, un marco normativo adecuado a las necesidades y requerimientos de la logística en el país.

La Misión de Logística y Comercio Exterior se considera entonces como un escenario de transformación que promoverá los ajustes necesarios en los niveles público y privado, de tal forma que el país pueda competir de manera efectiva en su mercado interno y externo para vincularse a las cadenas y redes globales de valor.



## ¿CÓMO LA FINANCIAMOS?





SE ESTIMA QUE LA BRECHA DE INFRAESTRUCTURA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE ESTÁ ENTRE EL 3.5 % Y EL 4.2 % DEL PIB (2013) DE LA REGIÓN. EL 70 % DE ESE DÉFICIT SE CONCENTRA EN INFRAESTRUCTURA URBANA. ¿CUÁLES SON LOS RETOS QUE DEBEN SUPERAR LAS CIUDADES EN ESTE ÁMBITO?

**CON LOS** años hemos aprendido que en las ciudades deben concentrarse los esfuerzos para avanzar hacia una agenda de desarrollo sostenible, pero en este camino hemos dejado de lado un tema crítico; en algún momento obviamos que la sostenibilidad también requiere que estas puedan invertir en su propia infraestructura y para ello deberán ser financieramente fuertes e independientes, capaces de preparar estudios de preinversión y tener una capacidad crediticia sólida. De lo contrario, los centros urbanos quedarán atrapados en un círculo vicioso: postergarán indefinidamente las inversiones claves, lo que conducirá a una brecha de infraestructura urbana cada vez mayor.

Se estima que la brecha de infraestructura en América Latina y el Caribe está entre el 3.5 % y el 4.2 % del PIB (2013) de la región, y que el 70 % del déficit se concentra en infraestructura urbana. ¿Puede esta brecha llegar a ser inmanejable? Este es un riesgo que no podemos asumir, por lo que tenemos que encontrar urgentemente formas de ayudar a los gobiernos locales a 'poner la casa en orden'.

Hoy en día, los municipios del subcontinente dependen, en gran medida, de las transferencias de los gobiernos centrales para cumplir con sus mandatos. De acuerdo con estimaciones recientes del BID, estas representan casi dos tercios del total de ingresos de los municipios. En la economía

1 Fretes y Ter-Miassian (2016). *Descentralizando los ingresos fiscales en América Latina:*Por qué y cómo. Banco Interamericano de Desarrollo. Washington, DC.

actual, donde numerosos países de la región están bajo serias limitaciones fiscales, esto es simplemente insostenible. Se tiene que redefinir la forma en la que se asignan las transferencias de los gobiernos centrales, ofreciendo incentivos correctos para que los municipios tomen medidas para aumentar sus ingresos propios y utilicen los recursos disponibles de manera más eficiente.

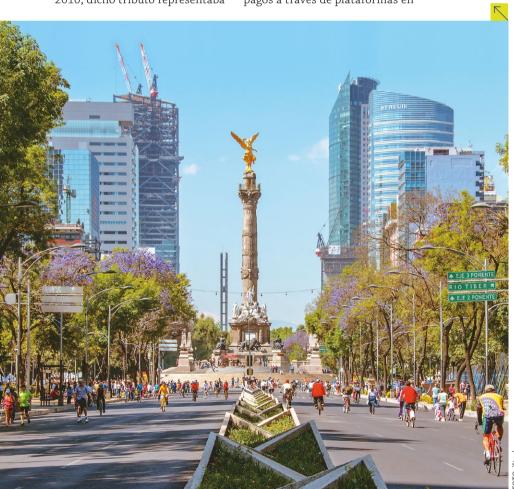
Tomemos, por ejemplo, el impuesto a los inmuebles urbanos. Estudios del BID ponen de relieve que la mayoría de las ciudades de nuestra región no están aprovechado su potencial. En 2010, dicho tributo representaba

apenas el 0,3 % del PIB de la región, una cifra bastante reducida si nos comparamos con los países miembros de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), donde se recauda tres veces más. Se sabe que nuestras ciudades pueden mejorar su desempeño, se reconoce que esto pasa por un liderazgo político fuerte, pero, además, se requiere una mejor gobernabilidad urbana e infraestructura moderna. Por ejemplo, contar con sistemas computarizados catastrales, lo que le permitiría a los municipios actualizar los valores de las propiedades periódicamente y agilizar los pagos a través de plataformas en

Bicicletas en la avenida Reforma.

en el centro de la

capital mexicana.



línea. Cuando las ciudades logren avanzar en esta dirección, también serán capaces de innovar y experimentar con mecanismos de captura de plusvalía, tales como las contribuciones por mejoras y tributación incremental (TIF, por sus siglas en inglés).

Ambos modelos se basan en una idea simple: los incrementos en los precios del valor del suelo, como resultado de las inversiones públicas, deberían ayudar a pagar los costes de la infraestructura que dieron lugar a la revaluación de los bienes inmuebles. Ambos mecanismos tienen el potencial de mejorar la eficiencia económica, contribuir a la equidad social y, además, sirven como una herramienta para la gestión del crecimiento urbano.

Sin embargo, los impuestos locales y los mecanismos de captura de plusvalía tienen un alcance limitado. Las ciudades también deberán cobrar a sus usuarios tarifas que permitan la recuperación de los costos de la provisión de servicios, especialmente en aquellos servicios que comparten características de bienes privados, incluyendo el transporte urbano, suministro de agua

"Los incrementos en los precios del valor del suelo, como resultado de las inversiones públicas, deberían ayudar a pagar los costes de la infraestructura que dieron lugar a la revaluación de los bienes inmuebles". y gestión de residuos sólidos. Hoy por hoy, los gobiernos tienden a cobrarle a los usuarios muy por debajo de una tarifa eficiente, lo que resulta en otro círculo vicioso: los precios se fijan por debajo de los niveles de recuperación de costos, lo que lleva a recortes en operaciones y mantenimiento.

En última instancia, se deteriora la calidad de los servicios, desalentando el pago por parte de los usuarios. Esto finalmente conlleva a la dependencia de las subvenciones de los gobiernos centrales para la prestación de servicios y, en definitiva, genera implicaciones muy negativas para las finanzas municipales. Así mismo, hace que la participación privada en la prestación de servicios sea poco atractiva.



Este entorno conduce a la última idea del planteamiento: la importancia de mejorar la capacidad crediticia de las ciudades. Las autoridades subnacionales que buscan atraer la participación privada para la provisión de servicios de infraestructura también deben tomar medidas para mejorar su capacidad crediticia. Infortunadamente, la mayoría de las ciudades en la región no son sujetas a crédito, ya sea porque no han sido evaluadas por las agencias de calificación o porque tienen un mayor riesgo de impago de las obligaciones a largo plazo. Según el Banco Mundial, de las 500 ciudades más grandes de los países en desarrollo, sólo el 20 % son sujetas a crédito en los mercados nacionales.<sup>2</sup> Esto significa que los centros urbanos en esta zona del mundo no tienen capacidad para el endeudamiento doméstico, lo que hace aún más difícil cerrar la brecha de infraestructura urbana. Mejorar las finanzas municipales no es un fin en sí mismo, sino un medio para proveer los servicios de infraestructura que han ayudado a las ciudades a reducir la pobreza y la desigualdad, mejorar la productividad y estimular la innovación, y aumentar la actividad económica y su crecimiento. En este sentido, es urgente que tomemos el liderazgo para formular soluciones que permitan a nuestras ciudades invertir más y mejor en infraestructura urbana sostenible.

2 John Hogg (2013). Financing Sustainable Cities: How We're Helping Africa's Cities Raise Their Credit Ratings. Banco Mundial, Washington, DC.



JTO: iStock



SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA SON PARA LA COLOMBIA PÉTREA Y ANDINA UN TERRITORIO DESCONOCIDO URBANÍSTICAMENTE. LOS INTENTOS RECIENTES DE PLANIFICACIÓN DEMUESTRAN QUE ESTÁ PENDIENTE UN SERIO PEREGRINAJE PARA ENCONTRAR LAS FORMAS DE DESARROLLO SOCIAL, CULTURAL, TERRITORIAL Y COLECTIVO PERTINENTES A LA CONDICIÓN DE INSULARIDAD.





### ISLA DE RAIZALES, ISLANDERS, PAÑAS, SIRIO-LIBANESES<sup>1</sup>

Vivir en el Caribe implica cohabitar entre exigencias colectivas basadas en la diversidad, la mixtura, los intercambios, la comprensión del otro con sus diferencias.

1 Ver también: Torres, Silvia (2010). ¿Raizales, Pañas, Fifty-Fifty, Turcos, y/o isleños?

#### Por Angélica Ayala De la Hoz

Arquitecta Universidad Nacional de Colombia, Bogotá. PhD. Urbanismo Universidad Politécnica de Cataluña DUOT, Barcelona, España. Profesional Findeter, San Andrés.

y en la yuxtaposición de culturas amalgamadas en un solo espacio territorial aislado, minúsculo y discontinuo. En el caso de las islas de San Andrés y Providencia encontramos huellas de la diáspora africana,<sup>2</sup> como un pilar sobre el cual se erigió el camino hacia la libertad y al nacimiento de la cultura raizal.<sup>3</sup>

La confección de la identidad raizal fue afinada por los años como consecuencia del reconocimiento de la tradición ancestral africana y su contacto con las contraculturas de colonos, piratas, filibusteros, comerciantes y protestantes ingleses. Además, esa frágil trama cultural ha estado expuesta a otros filtros y flujos migratorios, que conectan la historia de este pueblo con migrantes más recientes, como chinos, sirio-libaneses, árabes, centroamericanos y también colombianos.

En medio de este entrecruce de miradas, y del reconocimiento y la sospecha del 'otro' y sus profundas diferencias, se plantea en este tiempo encajar las piezas del territorio, de la memoria y la cultura para mejorar la calidad de vida de un colectivo con tantas visiones de su propio territorio. La mixtura impuesta por el tiempo plantea un

2 Nos conducen inevitablemente a la reflexión en torno a los vestigios de la esclavitud, el cimarronaje y la abolición. Ver también: Solano Suárez, Yusmidia (Ed.). (2016): 24.

**3** Ver también, Ratter, Beatte (2001): 19. *Redes Caribes.* 

derrotero mayor en el ejercicio de la planificación actual.

Vivimos un momento crucial de oportunidad para escuchar y decodificar los discursos del 'otro', llegar a un consenso sobre el pensamiento convencional de ciudad y dirigirnos unánimemente y con mayor confianza hacia un pensamiento de lo insular como condicionante esencial en las decisiones políticas, en las voluntades comunes y en la construcción de una verdadera calidad de vida. Este contexto obliga a ejercitar con mayor audacia el pensamiento estructurado sobre normas y procesos técnicos de planificación y enfocarlo hacia una flexibilidad controlada y permeada por las múltiples visiones que inspiran el futuro próximo de estas pequeñas islas.

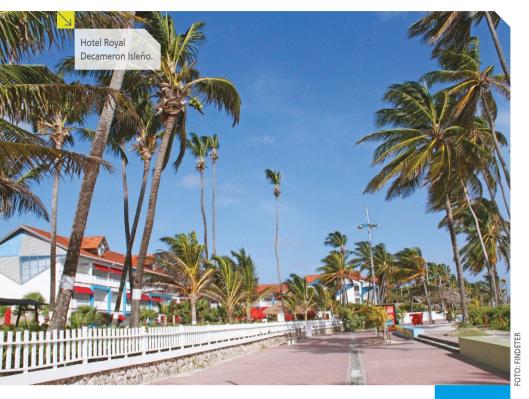
Las islas, sin excepción, poseen un green hearth del cual dependen los recursos vitales, como el agua y los bosques.

#### PROBLEMAS DE PLANIFICACIÓN DE LAS INFRAESTRUCTURAS

Hace más de una década se hizo un sondeo preliminar en el que se indagó a personas cercanas al pensamiento del territorio y la ciudad si les parecía oportuno pensar que las islas tenían en sí mismas un carácter diferenciado para su efectiva planificación. La respuesta unánime fue negativa; el reconocimiento de la ciudad, de 'lo urbano' en una isla, solo nos refiere al pensamiento de la propia ciudad.

Por una parte, el habitante isleño trata el concepto de ciudad como algo lejano y exclusivo

Cada isla tiene en sí misma una matriz soporte-ambiental singular, pero también compartida, según los tipos de ecosistemas que las conforman.



al continente, es decir, al espacio continuo de la tierra firme. Su comprensión sobre el territorio de la ciudad se extiende hasta los bordes y pliegues de la isla en contacto con el mar, proyectados hasta el horizonte. A partir de este plano será necesario que urbanistas, planificadores y ejecutores asumamos la tarea de revisar nuestro pensamiento sobre las implicaciones de planear y proyectar al territorio insular, su funcionalidad, sus oportunidades y sus grandes limitaciones para abordar con mayor certidumbre los desafíos que plantea el desarrollo de las infraestructura base de la ciudad, sus formas de crecimiento, estructuras y modos de transporte, sus complejidades sociales y ecosistemas frágiles.

Planificar y pensar el desarrollo urbano y territorial en las islas de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, nos invita a vernos en el espejo, conocer avances contemporáneos en islas del mundo para la correcta administración de los recursos y abordar con seriedad los compromisos de sostenibilidad, conservación y desarrollo humano, para, de esta forma, ser consecuente con la responsabilidad de ser un territorio Reserva Mundial de Biosfera.<sup>4</sup>

#### LA CIUDAD INSULAR, UN NUEVO MODELO DE CIUDAD

Después de lanzar la pregunta sobre la pertinencia de observar las islas como una nueva categoría de centro urbano –la ciudad industrial, la ciudad dormitorio, la ciudad puerto o la ciudad

4 El 9 de noviembre del año 2000, la UNESCO declaró al Archipiélago de San Andrés, La Vieja Providencia y Santa Catalina como nueva Reserva Mundial de Biósfera, denominada "SEAFLOWER"; forma parte de la red de Reservas mundiales del Planeta Tierra.



Esa fráail

trama
cultural
ha estado
expuesta a
otros filtros
y flujos
migratorios
que conectan
la historia
de este
pueblo con
migrantes
más
recientes.

turística—, y luego de una década de reflexiones e investigaciones en este campo, existe la certeza de la existencia de muchas ciudades insulares desperdigadas en los mares del Caribe Occidental.

Sin embargo, estas minúsculas ciudades-isla están a la espera de ser redescubiertas desde sus entrañas para dar a conocer sus aportes en la planificación futura de ciudades litorales en el ordenamiento y la construcción de esas otras grandes ciudades de tierra firme que encaran los desafíos del cambio climático, las migraciones, los fenómenos y las consecuencias urbanas del turismo desmedido.

Por primera vez encontramos un espacio para el consenso sobre esa ciudad insular, y por ello seguiremos indagando en otras geografías marinas hasta poder posicionar una conciencia colectiva que nos prepare para atender las necesidades urgentes en la planificación de territorios insulares, la reducción de la pobreza, la administración de los paisajes y del turismo en pequeñas islas como una disciplina urbanística especializada.

### ESTUDIO DE LA CIUDAD INSULAR. ALGUNOS AVANCES

Las ciudades insulares son distintas, puesto que en esencia se diferencian por su arquitectura territorial. Cada isla trae implícita una forma del territorio y unas condiciones derivadas de su geografía, de sus formas y pliegues, de su topografía y escorrentías. Algunas islas son muy planas, otras muy abruptas. Así nos muestran con franqueza su origen geológico y ese es un

primer factor para determinar las decisiones sobre la infinita red de actividades y flujos que se posan sobre su espacio geográfico.

Cada isla tiene en sí misma una matriz soporte-ambiental singular, pero también compartida, según los tipos de ecosistemas que las conforman. La superposición de la arquitectura del territorio y la matriz natural y ecosistémica son la base sobre la cual se establecen asentamientos y actividades que, generalmente, nos refieren a una forma de organización territorial policéntrica. En el Caribe aparecen dos ejemplos particulares, San Andrés y Barbados, que cuentan con un gran tejido continuo, sin que ello implique un concepto tácito de ciudad.

Conforme al rigor que impone el entrecruce de historias, se



El habitante isleño trata el concepto de ciudad como algo lejano y exclusivo al continente; es decir, al espacio continuo de la tierra firme.

define el uso de los espacios y se comprenden los cambios drásticos en el paisaje. Por ello, es muy evidente la necesidad de proteger, conservar y administrar equilibradamente los recursos que hacen posible la vida en una isla. Encontramos así que las islas, sin excepción, poseen un green hearth del cual dependen los recursos vitales, como el agua y los bosques, y se evidencia que en torno a ellos existe un espacio continuo y/o discontinuo que representa el territorio litoral -ahora y por primera vez para el urbanismo-, extendido hacia la superficie marina, y el horizonte de intercambios, economías ancestrales, de espacios de movilidad y de ecosistemas dependientes de la porción terrestre.

A partir de esto, proponemos pensar el territorio litoral como un espacio confeccionado en dos materias (agua y tierra) para posar con mejor conocimiento y pertinencia las infraestructuras territoriales para la ciudad insular.

## "LA MEJOR APUESTA QUE PODEMOS HACER POR SAN ANDRÉS ES

## CREER EN SUS EMPRENDEDORES"

EL PROGRAMA ANTONIETA DAVIS, CON UN PRESUPUESTO DE COP 6.900 MILLONES, BUSCA IMPULSAR LOS PROYECTOS COMERCIALES DE ALGUNOS DE LOS MEJORES EMPRENDEDORES SANANDRESANOS. **LORENA ALDANA**, DIRECTORA REGIONAL DEL SENA, CREE QUE ESA ES LA MEJOR FORMA DE CONTRIBUIR AL DESARROLLO DE ESTA REGIÓN DE COI OMBIA.



Lorena Aldana, directora regional del SENA en San Andrés.

**DESDE 2012,** la Presidencia de la República adelanta el Plan San Andrés, Providencia y Santa Catalina, que pretende inyectar recursos para los campos de infraestructura, educación, salud, comercio y turismo en la región. Dentro de esta estrategia, y con la financiación del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), se creó el programa para el desarrollo sostenible de la isla.

En el marco de esta apuesta, nació el programa Antonieta Davis como una alternativa para financiar un promedio de 70 proyectos comerciales de algunos de los mejores emprendedores sanandresanos. FINDETER y el Servicio Nacional de

Aprendizaje (SENA) son los ejecutores de esta iniciativa que, como dice Lorena Aldana, directora regional del Sena, es "una excelente alternativa para los sueños de los sanandresanos".

#### PENSAMIENTO URBANO: ¿POR QUÉ APOYAR A LOS EMPRENDEDORES DE SAN ANDRÉS?

LORENA ALDANA: Una de las grandes dificultades a las que se enfrentan las regiones apartadas del territorio colombiano es el hecho de que la mayoría de oportunidades empresariales están dirigidas a los habitantes de las capitales y las ciudades intermedias. Esto frena el desarrollo de las pequeñas y alejadas poblaciones e impide que, por

ejemplo, los sanandresanos tengan cómo demostrar sus capacidades empresariales. Todas las instituciones implicadas en este proyecto (Presidencia, BID, FINDETER y SENA) creen en el potencial de los isleños y confían en que la región se puede consolidar como un motor de desarrollo para el país.

#### P.U.: ¿CÓMO NACIÓ EL PROGRAMA ANTONIETA DAVIS?

L.A.: La idea parte del Programa para el Desarrollo Sostenible de San Andrés, Providencia y Santa Catalina impulsado por la Presidencia de la República desde 2013 y financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo. Este proyecto se materializó a



mediados de este año por un convenio entre Findeter y el SENA, instituciones que ejecutarán la iniciativa durante los próximos años.

### P.U.: ¿CUÁL ES EL OBJETIVO PRINCIPAL DE ESTE PROGRAMA?

L.A.: Financiar las iniciativas empresariales de los sanandresanos en cualquier sector de la economía, además de capacitarlos para que sus proyectos sean sostenibles y aprendan a formular e implementar un plan de negocios, todo esto con el fin de contribuir al desarrollo humano y económico del archipiélago.

#### P.U.: ¿QUÉ PRESUPUESTO ESTÁ DESTINADO PARA EL DESARROLLO DEL PROGRAMA?

**L.A.:** El presupuesto total del programa es de COP 6.900

"Todas las instituciones implicadas en este proyecto (Presidencia, BID, FINDETER y SENA) creen en el potencial de los isleños".

6.900

millones de pesos es el presupuesto total del programa. millones, de los cuales COP 6.000 millones fueron proporcionados por Findeter y COP 900 millones, por el SENA.

#### P.U.: ¿CÓMO SE DISTRIBUIRÁN ESOS FONDOS ENTRE LOS EMPRENDEDORES?

L.A.: El capital semilla y la financiación dependen del número de empleos que logre generar el proyecto de emprendimiento. Por ejemplo, si genera tres cargos el monto de los recursos solicitados no superará los ochenta salarios mínimos. Con cinco empleos generados la cifra asciende a 150 salarios mínimos, y con seis o más, un emprendedor puede llegar a contar con hasta 180 salarios mínimos, es decir, cerca de COP 124 millones.

#### P.U.: ¿QUÉ REQUISITOS DEBE CUMPLIR UN SANANDRESANO QUE QUIERA ACCEDER A LOS BENEFICIOS DEL PROGRAMA?

**L.A.:** Acercarse al SENA o a FINDETER en San Andrés y recibir las capacitaciones sobre

formulación de negocios y estudio de mercado. Las personas que quieran acceder al fondo deben ser egresadas del SENA o tener un curso o especialización vigente en los últimos cinco años. Si no cuentan con esto, allí harán una capacitación de 90 horas para que los pequeños empresarios puedan beneficiarse con la ayuda económica. Después de esto, el Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo, Fonade, evaluará la viabilidad de los proyectos y escogerá los ganadores del crédito.

#### P.U.: ¿HASTA CUÁNDO TIENEN PLAZO LOS ASPIRANTES DE APLICAR AL PROGRAMA?

L.A.: Durante este segundo semestre ya se realizaron dos cierres de convocatoria, de las cuales ya fueron aprobados 19 proyectos por un valor de 2.111 millones de pesos, que esperan generar hasta 108 empleos directos. El próximo cierre será en marzo de 2017.

## P.U.: ¿CÓMO ESTÁ EL PANORAMA DEL EMPRENDIMIENTO EN EL ARCHIPIÉLAGO DE ACUERDO CON LOS RESULTADOS DE LAS CONVOCATORIAS?

L.A.: Hay muy buenas ideas en todos los sectores: agroindustrial, comercio, servicios y turismo. Más del 60 % de esas iniciativas provienen de población raizal y tienen potencial para convertirse en proyectos sostenibles y en motores de la economía isleña. Bajo esa premisa, creo que la mejor apuesta que podemos hacer por San Andrés es creer en sus emprendedores; en últimas, las instituciones somos patrocinadoras de los sueños de los sanandresanos.



EL DIRECTOR GENERAL DE CORALINA REFLEXIONA SOBRE LAS PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS AMBIENTALES, SOCIALES Y CULTURALES QUE ENFRENTA SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA, Y LAS CONSECUENCIAS QUE ESTAS TRAEN PARA LA PRESERVACIÓN DE SUS ECOSISTEMAS. ¿CUÁLES SON LOS COMPROMISOS QUE DEBEN ASUMIRSE PARA LOGRAR UN PANORAMA SOSTENIBLE?

#### Por Durcey Alison Stephens Lever

Director General de CORALINA

**LA JURISDICCIÓN** de CORALINA abarca la totalidad del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y

Santa Catalina, declarado el 10 de noviembre de 2000 como Reserva de Biosfera Seaflower por el Secretariado del Man and Biosphere Programme (MaB) de la UNESCO. Este es el único Departamento insular de Colombia y está conformado por las tres islas mencionadas, diez

atolones y varios bancos y bajos coralinos. El Archipiélago es la frontera más septentrional de Colombia y está ubicado en la parte suroccidental del mar Caribe, al este de las costas centroamericanas. Comparte fronteras con Jamaica, Honduras, Nicaragua, Costa Rica, Haití y Panamá.



La Reserva de Biosfera Seaflower es la más grande en Colombia (80 % del total del área declarada por la UNESCO Reserva de Biosfera para Colombia), y la única en el país que tiene dentro de su área una porción marina. Se ha venido manejando bajo una visión de ecosistema que reconoce la importancia y la necesidad de un manejo integrado de zona costera, dado que la condición de insularidad de los territorios que conforman Seaflower, reconoce que las actividades (sociales, económicas y culturales) realizadas en lo terrestre tienen un impacto en lo marino-costero y viceversa.

Su Modelo de Desarrollo Sostenible fue documentado en un instrumento de planificación denominado Plan Único Ambiental de Largo Plazo (PULP), que es el resultado de la concertación entre actores institucionales, sociales y económicos sobre una visión regional comprendida y compartida por todos.

La importancia del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina radica en su gran diversidad biológica, ecosistémica y paisajística, reflejada en la presencia de cuatro ecosistemas de gran relevancia nacional, como son los arrecifes coralinos -de los cuales el Departamento Archipiélago cuenta con cerca del 77 % de las áreas coralinas someras de Colombia-, pradera de pastos marinos, manglares y playas, entre otros, además de ecosistemas profundos. Aunque las aguas superficiales cálidas son pobres en nutrientes, estos ecosistemas tropicales son de los más productivos del mundo. El Archipiélago ha sido objeto de múltiples estudios abordados por diferentes entidades.

De acuerdo con lo anterior. tanto la Reserva de Biosfera como el AMP Seaflower, tienen como fin primordial conservar la biodiversidad v asegurar el uso sostenible de los recursos costeros y marinos, mientras se refuerza la distribución de los beneficios equitativos para la comunidad. Sin embargo, y a pesar de las múltiples estrategias y campañas de conservación, la persistencia en el deterioro de la calidad de las aguas, la sobrepesca, la continua reducción en abundancia de especies de fauna y flora, la introducción e invasión de especies exóticas, las continuas afectaciones en los recursos naturales marinos y terrestres, y el cambio en el uso de los suelos en áreas de gran importancia ecológica están evidenciando un deterioro de los ecosistemas estratégicos en este Archipiélago.

La deforestación en estas islas, especialmente en San Andrés, afecta el volumen y la calidad del agua subterránea, al facilitar la escorrentía y el arrastre de material orgánico antes de filtrarse al subsuelo y contaminar el acuífero.

El potencial de utilización agrícola del suelo en el departamento archipiélago deberá evaluarse adecuadamente, dadas las características actuales de uso. deforestación, calidad del mismo y distribución de la propiedad. De acuerdo con el estudio del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), los suelos del departamento son poco profundos; por la deforestación en zonas de pendiente es posible que se esté presentando un acelerado proceso de la pérdida de los suelos.

Por otro lado, los residuos producidos en el Archipiélago, que son vertidos de manera inadecuada e indiscriminada a campo abierto y sin ningún tratamiento,



El departamento

archipiélago de San Andrés cuenta con el

coralinas someras de Colombia

han generado una serie de impactos como el deterioro estético, la desvalorización del terreno por el abandono y la acumulación de los desechos sólidos, la contaminación del subsuelo y las aguas subterráneas por la migración de los lixiviados, la generación incontrolada de emisiones y la proliferación de vectores.

Con respecto al espacio público, es importante anotar que el archipiélago ha presentado un deficiente desarrollo y disponibilidad de espacios públicos para el esparcimiento de las personas que integran la comunidad de las islas; un ejemplo de esta afirmación es la

ocupación en las playas con carpas y mobiliarios rígidos de las diferentes empresas hoteleras, al igual que la instalación de grandes complejos hoteleros y restaurantes en el borde del litoral, obstaculizando la libre movilización y el acceso al mar.

Esta pérdida de la productividad es el resultado de acciones antropogénicas no amigables con el ambiente y del incremento de las perturbaciones naturales, quizás asociadas indirectamente a las primeras. La pérdida, por ejemplo, de biodiversidad, la erosión de las playas, la vulnerabilidad de los asentamientos humanos y las construcciones sobre la zona costera están

afectando no solo a los ecosistemas estratégicos, sino que influyen negativamente en el desarrollo económico de las islas basado actualmente en el turismo, pero con gran potencial en el ecoturismo.

Si bien es cierto que los ecosistemas pueden resistir ciertos grados de perturbación, también es claro que hay límites reales que, al ser sobrepasados irrefutablemente, resultarán en alteraciones graves de sus dinámicas y, por ende, en un detrimento irreparable de los recursos. Bajo un modelo de desarrollo de Reserva de Biosfera, estos cambios deben ser evitados o detenidos si no se quiere comprometer la supervivencia y sostenibilidad del grupo humano que depende de estos recursos base.

En las últimas décadas, el Archipiélago ha sufrido una sobrepesca de especies de interés comercial, como los pargos, chernas, meros, caracol pala y langosta, reflejada en una disminución en cuanto a su densidad, tamaños y abundancia, en comparación con otras áreas del Caribe. Esto también ocurre en relación con la extracción de la recursos hidrobiológicos (corales, estrellas de mar y conchas, entre otros) y peces ornamentales que contribuye al deterioro de los recursos.

Sumado a lo anterior, el fallo de la Corte Internacional de Justicia sobre el área del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Reserva de Biosfera y Área Marina Protegida Seaflower, representa un reto importante, pues, con esta situación, hay inconformismo de los pobladores de las islas. La posición de algunos pobladores de entrar en una especie de "desobediencia civil", de no respetar las decisiones de



las autoridades pesqueras ni ambientales, ha puesto también en riesgo las poblaciones naturales.

Pese a la denominación de Reserva Mundial de la Biósfera, el departamento archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina enfrenta problemas de sostenibilidad socioambiental. debido al desmedido crecimiento poblacional que, aún con las medidas de control adoptadas en los últimos años, continúa en ascenso. Esto sumado a un promedio de 700.000 turistas que ingresan al año, la deficiente cultura ambiental y las continuas prácticas culturales, sociales y económicas inadecuadas que propician el manejo ineficiente de los recursos naturales y del medioambiente, se constituye indiscutiblemente en una seria amenaza para la conservación.

CORALINA, como Corporación de Desarrollo Sostenible para el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, administradora de la Reserva de Biosfera Seaflower, y del Área Marina Protegida Seaflower, está comprometida con apostarle a la implementación de acciones para la Agenda 2030 que propicien el desarrollo sostenible.

Bajo el lema **Un archipiéla- go posible**, esta administración inició su gestión pública en el año 2013, desde una perspectiva diferente, en la cual el ejercicio de la autoridad ambiental comprendía también el involucramiento de todos los habitantes en la construcción de un modelo de desarrollo sostenible en el Caribe Insular.

Reconociendo que juntos podemos tener un archipiélago posible, la administración de CORALINA hará énfasis en la



Los 700.000 turistas que ingresan anualmente al archipiélago dejan un impacto negativo en el medioambiente que debe contemplarse.

La Reserva de Biosfera Seaflower es la más grande en Colombia.

80 %
del total
del área
declarada
por la
UNESCO
Reserva de
Biosfera
para
Colombia.

articulación con actores institucionales, sociales y económicos para convertir a esta región insular en un piloto del país para la implementación de acciones que le aporten a los ODS.

La gestión pública ambiental tiene como hilo conductor o foco de atención "Repensar y Repotencializar la Reserva de Biosfera Seaflower", siendo tres las líneas estratégicas: 1. Participación Social y Desarrollo Institucional, 2. Conservación para el Desarrollo Sostenible, y 3. Crecimiento Verde.

Para este fin, la gestión de la administración se concentrará en el fortalecimiento de alianzas estratégicas, con el sector público y el privado, organizaciones del nivel municipal, departamental, nacional e internacional, y con todas las fuerzas vivas radicadas en el departamento, porque la administración considera que para alcanzar un

desarrollo socialmente justo, económicamente sostenible y con alta responsabilidad ambiental, es necesario aunar esfuerzos y optimizar los recursos disponibles.

En complemento, en los últimos años, los países de América Latina y el Caribe están abordando la gestión territorial bajo el concepto de "Ciudades Sostenibles", entendidas como aquellas que ofrecen una alta calidad de vida a sus habitantes, que reducen sus impactos sobre el medio natural y que cuentan con un gobierno local con capacidad fiscal y administrativa para mantener su crecimiento económico y para llevar a cabo sus funciones urbanas con una amplia participación ciudadana.

El Plan de Acción Institucional, será un instrumento de gestión para CORALINA y sus aliados estratégicos, que identifiqué cómo entre todos podemos alcanzar **Un archipiélago posible,** "A Possible Archipelago".



# BIÓSFERA



### Por Judith Elizabeth Francis Bowie

Abogada, especialista en derecho administrativo colombiano Directora Oficina FINDETER, San Andrés

**EL PUEBLO** raizal ancestral de San Andrés, Providencia y Santa Catalina Islas legó de sus descendientes prácticas culturales, recreativas, económicas, sociales, organizativas y conservacionistas que han sufrido un deterioro en el transcurso del tiempo. Las causas de este proceso de transformación se explican según quien pretenda aventurarse a la respuesta.

A buena hora, la Organización de la ONU para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), en acuerdo con las autoridades nacionales, declaró a este territorio Reserva Mundial de la Biósfera. A partir de este hecho, se entiende que las actuaciones públicas y privadas tendrán como objetivo la conservación del elemento humano y su entorno natural macro, factores que motivaron la declaración pero que también serán su limitante.

Fundamentados en lo anterior, y sin detenernos en el origen, lo evidente es que se debe concebir, planear, programar y ejecutar con base en la esencia de la declaratoria. En este punto, se debe hacer énfasis en que la memoria colectiva del raizal es indispensable para la implementación de la reserva de la biósfera. Por ello, toda decisión que busque el desarrollo sostenible debe ser transversal, incluyendo aquellas que son trascendentales, como la densidad de su población y su control asociado a la población flotante generada por el turismo.



-OTO: Archivo Sem

Hasta 1951 habitaban en la Isla de San Andrés

3.705 personas.

En 1964, **14.413** personas.

En 2005, **55.426** personas. Tenemos el deber de hacer una revisión en tiempo presente que permita rescatar lo esencial de ese legado en aspectos como el uso y la administración sostenible del territorio y sus ecosistemas. En el quehacer cotidiano se entretejió una memoria que hoy puede aportar algunas soluciones duraderas para la sostenibilidad de la reserva de biósfera.

En algunas ocasiones, una mirada exhaustiva al pasado entrega fórmulas y soluciones para abordar el futuro con optimismo y mayor seguridad, y permite darse cuenta de que la consolidación del territorio como espacio vital para una cultura es un proceso que transita, en muchas ocasiones, por campos llenos de disputas, gestas, conquistas, consensos y, por qué no, de oportunidades valiosas perdidas. No hay territorio si no hay una población que lo defina, delimite y le otorgue esencia en su significado como espacio, y no hay territorio si no van quedando vestigios y memorias sobre la forma de utilizarlo.

Desde la perspectiva jurídica, la territorialidad y la población se cohesionan también en su forma de organización político-económica; es así como el pueblo raizal ha ido impregnando de significado al territorio, a partir de la construcción de una memoria colectiva transferida de generación en generación y la capacidad de gestionar su forma de habitar en condiciones de aislamiento y lejanía de los grandes centros urbanos de decisión del país.

Desde la óptica cultural, el manejo de los recursos del pueblo raizal

Para reducir los daños causados por problemas ambientales como el cambio climático, se nos plantea la posibilidad de hacer una efectiva vinculación entre las nuevas tecnologías y las prácticas ancestrales.

sirve de muestra de cómo un grupo humano apartado del desarrollo convencional (grandes infraestructuras, servicios e innovación) es capaz de autogestionar su propio sistema de manejo y administración en el uso de los elementos naturales, con el fin de garantizar la supervivencia en un territorio bajo condiciones extremas.

Aquí se puede ver que esa memoria colectiva sigue latente después de ser permeada por otras culturas, puesto que todavía se encuentran algunos vestigios en aspectos como el manejo del agua lluvia, la tradición de cultivos y huertas familiares, la pesca artesanal, el relacionamiento y la proximidad cotidiana con el mar, las antiguas casas de madera típicas del Caribe, la gastronomía tradicional isleña, que aglutina espacios de diálogo, y el encuentro intergeneracional, intercultural y familiar.

También es evidente que, en el transcurso de los años, las nuevas culturas que se han acercado a este territorio insular han aprehendido y tomado para sí un aprendizaje de prácticas que han viabilizado la coexistencia en las islas.

La tierra que resguarda la casa nunca ha sido concebida como una mercancía, sino como un bien para la vida (to live from), que se trasmite de generación en generación con el concepto de hacer vida (to make life) y que incluye también el concepto de vivir en (to live on), lo que ofrece una garantía a la familia de tener siempre la posesión de la tierra.

Es tradición que el último hijo herede la casa, (...) una propiedad tenía mayor valor no solo por la existencia de la casa de madera, sino por los árboles frutales que ocupaban parte del patio (...) hubo otra época en que todo terreno debía tener palma de coco y naranjos.<sup>1</sup>



La arquitectura vernácula del archipiélago, en su mayoría de madera, debe ser reconocida y valorada como patrimonio cultural.

#### DI YARD

Uno de los lugares más interesantes para comprender los aportes del pueblo raizal a las nuevas generaciones es *Di yard*, la parte del hogar no contenida en la casa.

En esencia, el patio en una vivienda ha sido el espacio de los juegos y del cultivo, del crecimiento de los animales y de las labores domésticas de la mujer caribeña, lugar de almacenamiento del agua, de entierro de los ancestros y de su larga despedida por nueve noches. El patio de la casa se configura como un lugar lleno de significado y contenido que, en su extensión y repetición, llegó a configurar un paisaje singular en las islas de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

La comunicación oral ha jugado siempre un papel fundamental en la transmisión de prácticas culturales, recreativas, económicas, sociales, organizativas y conservacionistas, además de ser un

vehículo difusor del concepto de cultura y aplicación en la cotidianidad. Esta dinámica se presenta en dos circunstancias, formal e informal, lo que permite hablar en dos idiomas: el wende o bende y el inglés, siendo este último la herramienta del esclavista y la primera del esclavo, los cuales integran hoy por hoy la lengua creole.

Convertirse en minoría en un espacio territorial que guarda las huellas de la historia familiar y social, es una temática que se puede abordar desde muchos escenarios presentes como factor crucial para la toma de decisiones y generar reflexión y concienciación sobre el crecimiento de la población en un entorno insular. Hasta 1951 habitaban en la Isla de San Andrés 3.705 personas, pero ya en 1964 se quintuplicó la población hasta 14.413 habitantes. En adelante se registró un crecimiento exponencial hasta 2005, cuando el Censo

1 Sánchez, Clara: 2009:85 *The Last China Closet.* 



Nacional de Población reveló que allí vivían 55.426 personas.

El crecimiento de la población en un territorio insular es factor clave para su planificación, puesto que invita a realizar una relectura de las diferentes huellas que han ido transformando los límites, los espacios y las formas culturales de la vida isleña. En esa revisión aparecen factores como el compromiso de aprender de la experiencia para transferir con sabiduría a las urbes y a los grandes conglomerados urbanos. Esta sabiduría ancestral puede reconducir nuestro destino hacia la conciencia del manejo sostenible del territorio.

En el 2000, el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina se convirtió en Reserva Mundial de Biósfera. Creemos que esa reserva para la humanidad también considera la cultura, las herencias y las hazañas del tejido de la historia raizal. Esperamos que, al levantar las capas sobrepuestas del territorio insular, ese legado entretejido en el quehacer cotidiano aporte algunas soluciones duraderas a la sostenibilidad de la reserva de la biósfera, y que los elementos de la cultura raizal sean una contribución ancestral a la solución de los problemas urbanos contemporáneos.

El futuro espera decisiones contundentes para reducir los daños causados por problemas ambientales como el cambio climático, y en este entorno se nos plantea la posibilidad de hacer una efectiva vinculación entre las nuevas tecnologías y las prácticas ancestrales en el manejo del agua, la vivienda y la producción agrícola sostenible, de tal manera que esta sociedad pueda proyectarse más allá, hasta alcanzar formas de turismo compatibles con esa herencia latente del pueblo raizal para la humanidad, y para ello se debe garantizar su protagonismo.

La comunicación oral ha jugado siempre un papel fundamental en la transmisión de prácticas culturales La tierra que resguarda la casa nunca fue concebida como una mercancía, sino como un bien para la vida (to live from).

Un reto importante resulta el propender por modelos de desarrollo que contribuyan o conduzcan a la conservación de la identidad cultural de los grupos humanos objeto de intervención; en este sentido, la pérdida de la identidad arquitectónica del pueblo raizal resulta contradictoria respecto a los propósitos de la reserva de la biósfera.

Un ejemplo de esta dinámica es que en la actualidad se ha vinculado la construcción en madera con la condición económica de los ocupantes del espacio habitacional, puesto que este material es considerado en otras latitudes como sinónimo de pobreza y precariedad; sin embargo, para la realidad cultural del raizal, esta premisa no es cierta, y le ha significado la exclusión del aseguramiento de su patrimonio cultural y arquitectónico.

Esto es, además, una contribución directa a la desaparición acelerada de la tradición vernácula del Archipiélago, cuando la realidad señala que hoy es más fácil y económico habitar entre paredes inamovibles de concreto, pero con todas sus consecuencias de insalubridad, situación contraria al uso de la madera. Esto significa renunciar al ambiente sano, a la flexibilidad arquitectónica, a la movilidad de las casas, a la adaptabilidad, a la funcionalidad, a la belleza y a una larga lista de cualidades que continúan en la memoria colectiva del pueblo raizal.

# EL CREOLE,

UN LEGADO ANCESTRAL



ESTE LENGUAJE, QUE POR MUCHOS AÑOS HA SIDO MARGINADO, ES UNA PARTE ESENCIAL DE LA IDENTIDAD EN LA COMUNIDAD ISLEÑA, NATIVA O RAIZAL QUE, A SU VEZ, CONECTA EL PASADO Y EL PRESENTE DE VARIAS CULTURAS DE CENTROAMÉRICA Y EL CARIBE.

**COMUNIDAD ISLEÑA,** nativa o raizal es el modo de identificar hoy a un conjunto de personas que tienen sus propias manifestaciones y características especiales, algo muy valioso, puesto que los reconoce como un pueblo y los hace



#### Por Samuel Robinson Davis

Historiador y optómetra.

distintos al resto de los colombianos. Una de estas manifestaciones mencionadas es, sin duda, la lengua, la forma de comunicarse de un pueblo que a lo largo de la historia ha estado formado por varias culturas: anglo, afro y amerindio.

Las influencias de la lengua materna han tenido muchas denominaciones: *broken english*, inglés mal hablado, mezcla del español con el inglés, *patois y vende*, entre otras. Pero, después de muchos años de investigaciones se le denominó *creole*, expresión que también se ha llamado *kriol y kweyol*.

Estudiosos de esta lengua, como los lingüistas Marcia Dittman, Karol O'flynn, Angela Bartens, el desaparecido paisano Okley Forbes, y los profesores Dulph Mitchell y Juan Ramírez Dawkins, han reseñado que, además del inglés, las mayores influencias en su construcción fueron lenguas originarias de África Occidental, como la yoruba, bantú, igbo o zulú, mandinga, akan, twí y el fante de Ghana.

El creole no solo se habla en el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, sino en varios territorios de Centroamérica y en las Islas caribeñas conquistadas por los ingleses y escoceses. En un breve

En palabras de Pinkinini Foundation "El creole no es un mal inglés o un inglés 'quebrado', es un lenguaje como cualquier otro".



Después de muchos años de investigaciones se le denominó creole a esta lengua, también se ha llamado kriol y kweyol.

inventario encontramos: Livingston, en Guatemala; Bluefields, Corn Island y Pear Lagoon, entre otros puntos geográficos de la Mosquita (Nicaragua); Costa de Talamanca; Puerto Limón, Cahwita y Tortuguero, en Costa Rica; Ciudad de Colón, Bocas del Toro y Almirante, en Panamá; Tela, la Ceiba y Roatán, en Honduras; además de Jamaica, Trinidad, y Tobago. En África también se habla, en especial en los pueblos conquistados por los anglosajones, como Sierra Leona. Todas estas regiones han tenido una historia similar a la nuestra.

En la sociedad se han generado diversas opiniones sobre el creole. Los hispanos parlantes continentales consideran que no es una lengua y muchos raizales no lo aceptan como su lengua materna, escogiendo el inglés; esto debido, en gran parte, a los primeros pobladores y a la formación que recibieron por medio de la religión y otros aspectos socioculturales, pero aquí es importante

reseñar que todas las lenguas son mezclas de otras y el inglés, por ejemplo, es una de las lenguas que más ha presentado cambios en el transcurso del tiempo.

Después de muchas investigaciones se fortaleció la importancia del *creole*. En Jamaica y otras regiones del Caribe, inclusive en San Andrés, se está escribiendo en este dialecto. Debemos sentirnos orgullosos de nuestra lengua materna. Además, como colofón a este escrito, se puede afirmar sin equivocarnos que los raizales somos trilingües, *creole*, español, e inglés.

"Dis da fiwi langwij»; wi most proud a it".

"This is our language, we must proud of it".

"Esta es nuestra lengua, debemos sentirnos orgullosos de ella".

## "LA INFRAESTRUCTURA

## ES DETERMINANTE EN LA CALIDAD DE VIDA DE LA SOCIEDAD"



DE ESTA MANERA, PAULINA SABALL ASTABURUAGA, MINISTRA DE VIVIENDA Y URBANISMO DE CHILE, VALORA LA IMPORTANCIA DE LOS BIENES PÚBLICOS EN UNA NACIÓN. PENSAMIENTO URBANO DIALOGÓ CON LA FUNCIONARIA DEL GOBIERNO DE MICHELLE BACHELET SOBRE LOS LOGROS Y EL IMPACTO DE LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL EN SU PAÍS.

**CHILE ES** en uno de los principales puntos de mira de América Latina y el Caribe en el contexto internacional. Su economía es una de las más robustas de la región y es uno de los países en los que existen las mejores condiciones para hacer negocios en esta parte del planeta, según lo considera el Banco Mundial en su más reciente clasificación Doing Business 2017.

En un contexto de desaceleración como el que vive el mundo, Chile hace esfuerzos para proveer a sus habitantes de activos públicos que contribuyan a mejorar su calidad de vida. Estos y otros logros en aspectos como equidad de género, mortalidad y expectativa de vida son elogiados por entidades multilaterales como las Naciones Unidas que lo clasifica entre los 49 países con el más alto desarrollo humano. En el Índice de Desarrollo Humano (IDH), Chile fue, junto con Argentina, uno de los países latinos incluidos en esta lista.

Así mismo, Chile se ha convertido en un faro global en prevención frente a los movimientos telúricos. Una historia llena de tragedias le ha permitido tener la experticia para crear las condiciones que eviten pérdidas humanas y destrucción de la infraestructura.

**Pensamiento Urbano** dialogó con Paulina Saball Astaburuaga,

ministra de Vivienda y Urbanismo de Chile, sobre cómo se aborda el tema de la infraestructura social y el impacto que esta tiene en la calidad de vida de sus habitantes.

Saball es asistente social –título conocido en Colombia como trabajadora social–, de la Pontifica Universidad Católica de Chile. Su vinculación con el Ministerio se

"Durante muchos años se permitió la generación de barrios casi exclusivamente residenciales que no se acompañaron con infraestructura de calidad, lo que ha generado grandes problemas urbanos".



remonta al Gobierno de Patricio Aylwin y con la presidenta Michelle Bachelet ha ocupado posiciones de alto rango en sus dos administraciones. También ha estado vinculada a la defensa de los Derechos Humanos.

## PENSAMIENTO URBANO: ¿CÓMO DEFINE LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y CÓMO SE APLICA EN CHILE? PAULINA SABALL ASTABURUAGA: El

concepto de infraestructura social no es usado comúnmente en Chile, resulta más frecuente el de infraestructura comunitaria, que se entiende como la infraestructura diseñada y construida para satisfacer las necesidades de una comunidad en particular, a partir de un proceso participativo. Por su escala local, estas –generalmente– corresponden a proyectos menos costosos y complejos, con los cuales se busca mejorar la organización y la calidad de vida de la comunidad.

## P.U.: ¿CÓMO PUEDE AYUDAR LA INFRAESTRUCTURA EN LA CALIDAD DE VIDA DE UNA SOCIEDAD?

P.S.A.: La infraestructura es determinante en la calidad de vida de la sociedad. Es el soporte para las actividades que se desarrollan en el territorio, por lo que condicionan las posibilidades de movilidad, acceso a servicios básicos, al ocio y la recreación, a intercambios sociales, económicos y culturales. En el MINVU pensamos que la infraestructura urbana, los espacios públicos e, incluso, la imagen urbana, son bienes públicos que permiten la integración social y el acceso equitativo a los beneficios urbanos.

Los déficits de infraestructura y equipamiento en una determinada zona son uno de los reflejos de la inequidad territorial. En Chile, durante muchos años se permitió la generación de barrios casi exclusivamente residenciales que no se acompañaron con infraestructura de calidad, lo

que ha generado grandes problemas urbanos y ha afectado seriamente la calidad de vida de quienes habitan en esas áreas deficitarias. Por eso, el foco del quehacer del Ministerio de Vivienda y Urbanismo durante el período de Gobierno de la presidenta Michelle Bachelet ha estado centrado en fomentar la equidad en la ciudad existente.

# P.U.: ¿USTED CREE QUE LAS GANANCIAS EXTRAORDINARIAS DERIVADAS DE LAS EXPORTACIONES DE COMMODITIES LE PERMITIERON A AMÉRICA LATINA PROVEER DE BIENES PÚBLICOS E INFRAESTRUCTURA SOCIAL?

P.S.A.: Para muchos países latinoamericanos la exportación de commodities ha permitido alcanzar mayores niveles de desarrollo económico y eso se ha visto reflejado en la provisión de bienes públicos e infraestructura. En el caso chileno ha permitido potenciar el



La recuperación de los barrios no solo ha sido un tema físico, sino también social, reconoce Saball. accionar público por medio de las políticas de vivienda y urbanismo. El problema es que la alta dependencia de nuestras economías respecto a la extracción de materias primas hace que cuando los precios de estas disminuyen, se vea afectada la capacidad pública de proveer estos bienes.

En Chile, hace tiempo que se comparte el diagnóstico sobre la necesidad de innovar para diversificar la industria y agregar valor a

"Los desastres no son naturales. Los desastres se desencadenan por una combinación de factores, algunos de los cuales pueden ser evitados". los productos que se exportan. De todas formas, en cuanto a infraestructura pública, generalmente se produce una inversión contracíclica para fomentar la reactivación económica en los tiempos en que bajan los precios de las materias primas.

## P.U.: ¿CUÁL HA SIDO EL NIVEL DE AFECTACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL EN SU PAÍS COMO CONSECUENCIA DE LOS DESASTRES NATURALES?

P.S.A.: Lo primero es aclarar que aunque hay muchas amenazas naturales presentes en el país, los desastres no son naturales. Los desastres se desencadenan por una combinación de factores, algunos de los cuales pueden ser evitados.

En Chile, luego de cada desastre, realizamos un catastro de los daños y ello incluye los impactos en los bienes urbanos; luego, en los planes de reconstrucción uno de los ejes importantes es la reposición de la infraestructura urbana dañada, la construcción de nueva infraestructura destinada a mitigar riesgos, la revisión de los instrumentos de planificación territorial y las normas urbanas vigentes con el propósito de incorporar los aprendizajes derivados de la experiencia vivida.

Cada vez avanzamos más en el desarrollo de infraestructura que tenga los atributos requeridos para asegurar el bienestar de los habitantes con diseños que disminuyan o mitiguen los riesgos. De este modo, hemos construido vías de evacuación en el borde costero o parques inundables en las ciudades. Hemos intentado que esta infraestructura sea habitable v forme parte de la trama urbana, como el caso del Parque Kaukari, en la ciudad de Copiapó, que mitiga el riesgo de inundaciones por aumento de cauce o el Parque Fluvial de la Ciudad de Constitución que tiene un diseño que permitirá reducir la energía de tsunamis menores.

# P.U.: DESDE 2010 A LA FECHA, CHILE HA CAÍDO MÁS DE 19 CASILLAS EN EL *RANKING* DE INFRAESTRUCTURA DEL INFORME GLOBAL DE COMPETITIVIDAD DEL FORO ECONÓMICO MUNDIAL. ¿A QUÉ SE DEBE ESTE COMPORTAMIENTO?

P.S.A.: Primero cabe destacar que hoy esta situación ya se está revirtiendo. Se trata de una tendencia que se inició en 2010, cuando una parte importante del territorio nacional, que concentra una gran cantidad de población, se vio afectada por un terremoto y un tsunami que provocaron grandes

pérdidas humanas y daños a la infraestructura. Esta última se ha ido recuperando, pero es un proceso que toma varios años.

En términos de planificación, se han creado iniciativas e instancias de coordinación intersectorial, como la creación de una empresa pública que administre un fondo de infraestructura o la Comisión Interministerial de Ciudad Vivienda y Territorio, que ha generado planes regionales de inversión en infraestructura urbana y territorial en las 15 regiones del país.

## P.U.: ¿CÓMO GARANTIZA UN ESTADO QUE LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL IMPACTE FAVORABLEMENTE EN SU SOCIEDAD?

P.S.A.: Un aspecto importante es contar con estándares urbanos que puedan ser garantizados por el Estado. Además, es necesario que los procesos de planificación e inversión de infraestructura, según su escala y complejidad, involucren a la comunidad en su diseño y en la gestión. De esta forma, las obras propuestas son más pertinentes, inclusivas y mejor cuidadas por todas y todos.

#### P.U.: ¿QUÉ SE HACE PARA FACILITAR LA PARTICIPACIÓN DE LOS CHILENOS?

P.S.A.: Resulta relevante destacar algunos programas ministeriales que son buenos ejemplos de participación ciudadana e infraestructura. Por una parte, el Programa de Recuperación de Barrios 'Quiero mi Barrio' ha sido pionero en combinar la ejecución de obras físicas en el territorio con el trabajo con la comunidad, para generar intervenciones más pertinentes, de mejor calidad y que se mantengan en mejor estado en el tiempo. Así, se recupera física y socialmente un barrio, facilitando el vínculo de este con la ciudad. Las obras que

ejecuta este programa no están predefinidas, sino que se acuerdan en conjunto con la comunidad.

#### P.U.: ¿QUÉ OTROS PROGRAMAS SE ADELATAN PARA GENERAR ESTE TIPO DE DINÁMICAS?

P.S.A.: Por otra parte, el Programa de Pavimentos Participativos tiene un gran impacto al ser la comunidad la que se organiza en torno a un proyecto para pavimentar calles y pasajes de tierra, dando prioridad a los sectores residenciales con menos recursos. Este programa ha sido pionero en incorporar un enfoque de género, lo que ha resultado en un alto grado de satisfacción de beneficiarias y beneficiarios. Son dos ejemplos de programas muy queridos por las comunidades, justamente porque han probado ser vehículos privilegiados para llevar infraestructura urbana y cohesión social.





## PROYECTO PARA CONSTRUIR

## UN FUTURO DE CIUDADANOS

EL EXALCALDE DE LA CIUDAD DE BARCELONA REFLEXIONA SOBRE LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL COMO UN ELEMENTO IMPRESCINDIBLE EN LA CONSTITUCIÓN DE UNA URBE, PARTIENDO DE QUE CUALQUIER TERRITORIO QUE INVIERTA EN SU FORTALECIMIENTO TAMBIÉN LO HARÁ EN LA CONSOLIDACIÓN DE LAS BASES DE SU COHESIÓN SOCIAL.





Por Jordi Hereu

Presidente Idencity Exalcalde de Barcelona (2006-11) Consultor urbano y empresarial Licenciado y magíster en Business Administration (MBA) ESADE, Barcelona. Barcelona cuenta con

bibliotecas públicas

51 centros cívicos

equipamientos deportivos municipales.

cuando se hace un análisis empírico de la realidad urbana en el mundo, rápidamente surgen varias conclusiones. En este escrito se destacarán dos; la primera, que un 'proyecto de ciudad' construido con una visión compartida a mediano y largo plazo, y ejecutado eficientemente, es la mejor forma de convertir la ciudad en un espacio de oportunidades para sus habitantes. La segunda, que la infraestructura social es un componente esencial de cualquier 'proyecto de ciudad'.

El origen etimológico de una palabra nos sugiere muchas cosas. Y en el caso del término esta procede del verbo latín "lanzar algo (*iacere*) hacia delante" y del prefijo pro. También se puede añadir que

proyecto es fijar objetivos, establecer mecanismos para cumplirlos, y, si se precisa, delimitar las responsabilidades y los sistemas de control para que se ejerzan eficazmente, así como el trabajo en equipo y la complicidad. Si todo esto supone y significa proyecto, no hay nada más necesario para las

Las ciudades precisan de muchos elementos para ser un espacio de progreso y libertad y, en este punto, la infraestructura social es imprescindible en cualquier proyecto con enfoque urbano.



ciudades que tener un impulso que las "lance hacia el futuro".

Si a los centros urbanos no se les quiere pedir el cumplimiento de ciertas funciones sociales, entonces no hace falta que tengan proyecto. Será suficiente con que crezcan de manera ajena a las necesidades de sus habitantes, sin intención y solo guiadas por la lógica del mercado. Si el propósito es transformar la realidad en favor del desarrollo social y económico, generar un proyecto es una necesidad.

#### ¿POR QUÉ LAS CIUDADES Y LA SOCIEDAD QUE LA SUSTENTA TIENEN QUE ESCOGER ALTERNATIVAS?

Las ciudades pueden ser espacios dinámicos de transformación o en los que solo se administra el *status*  quo. En otras palabras, es una dicotomía entre el espacio de libertad o el de las mil opresiones cotidianas, o entre el espacio que anima y el que desincentiva el progreso económico; la mejor o la peor escuela de valores, el espacio que disminuye o el que favorece las desigualdades. Un lugar en el que solo cohabitamos o el espacio común de los ciudadanos.

Las ciudades precisan de muchos elementos para ser un espacio de progreso y libertad y, en este punto, la infraestructura social es imprescindible en cualquier proyecto con enfoque urbano.

Volvamos a la etimología. El prefijo latín *infra* significa "lo que está debajo". Es sugerente la idea de que la "estructura ciudad" se apoya y se basa en algo que "está debajo", que a veces no es muy visible, pero que es, sencillamente, imprescindible. Una ciudad o un país que construye infraestructura social es un territorio que invierte en los "cimientos" de su cohesión social, pues esta es la base de la calidad de vida

Hacer una ciudad de calidad implica garantizar la sostenibilidad ambiental, el progreso económico y la equidad social. A estas alturas, hemos aprendido que los tres objetivos no avanzan sino es de manera simultánea, siendo interdependientes.

de los ciudadanos y, por tanto, de la calidad de sus ciudades.

Hacer una ciudad de calidad implica garantizar la sostenibilidad ambiental, el progreso económico y la equidad social. A estas alturas, hemos aprendido que los tres objetivos no avanzan sino es de manera simultánea, siendo interdependientes.

Lo expresaba de manera magistral William Shakespeare: "¿Qué es la ciudad sino su propia gente?". Si la ciudad es sobre todo su gente, crear infraestructura social, es decir, aquellas obras que generan condiciones de dignidad e igualdad a la gente, es la política urbana por excelencia.

Por eso, cuando Findeter desarrolla inversiones en bibliotecas, centros de desarrollo infantil, centros de integración ciudadana, espacios de vida, megacolegios, colegios y parques recreodeportivos, además de impulsar vivienda y garantizar el acceso y saneamiento del agua, desarrolla políticas nacionales y sectoriales que impulsan un desarrollo urbano imprescindible.

#### LA CIUDAD CONDAL

Provengo y he sido alcalde de una ciudad del sur de Europa llamada Barcelona. Es conocida internacionalmente y es muy visitada. Toda imagen global tiende a la simplificación, como es normal, y en este caso se le conoce por su centro histórico, su arquitectura modernista, sus playas, su clima y su espacio público.

Pero creo que detrás de esta realidad que emerge de manera superficial, hay otra que la sostiene y tiene que ver con lo que estamos hablando: la infraestructura social. No se entiende el atractivo de Barcelona sin sus barrios; allí es donde los ciudadanos utilizan cotidianamente, por ejemplo, las 42 bibliotecas

públicas, las más de 100 guarderías públicas (0-3 años), los 39 mercados municipales, los 51 centros cívicos y los 117 equipamientos deportivos municipales, además de un largo inventario de activos públicos.

Esta infraestructura social, con la calle como punto de encuentro en libertad, es, según mi visión, la verdadera "fábrica de ciudadanía" y, por tanto, el cimiento de una urbe como Barcelona o cualquiera otra.

Movilizar recursos públicos y privados nacionales e internacionales, a corto y largo plazo, para acometer una gran inversión en infraestructura social, me parece un objetivo estratégico de cualquier país. Sin duda, todo el esfuerzo hecho y el que se haga en Colombia será la base para garantizar la educación y la cultura, la salud, la vivienda y, en definitiva, el "derecho a la ciudad" que, sin duda, es la mejor base para una convivencia en paz.



- Barcelona se divide en 10 distritos que, a la vez, son conformados por un total de 73 barrios. El distrito más poblado es el Ensanche, mientras que el más grande es Sants-Montjuïc con 21,35 Km².
- El área metropolitana de Barcelona está conformada por 36 municipios, que suman una población de 3.239.000 habitantes. El 42 % de su territorio se encuentra urbanizado.



# LA PARÁBOLA DEL **ESTADO DE BIENESTAR** EN LOS PAÍSES BAJOS

TRAS EL FIN DE LA POLÍTICA DE ESTADO DE BIENESTAR, VALE LA PENA ANALIZAR LAS LECCIONES QUE PUEDEN RECOGERSE DE ESTA EXPERIENCIA EN MATERIA DE INFRAFSTRUCTURA SOCIAL E INTERVENCIÓN ESTATAL **EN SU** primera alocución pública a finales de 2013, el recién coronado rev Williem-Alexander puso fin al Estado de bienestar en los Países Bajos. Este cierre formal, sin embargo, no fue descrito en términos de ruptura, sino de evolución necesaria hacia una 'sociedad participativa' en la que cada individuo es responsable de su propio futuro. Si bien este cambio de énfasis no es nuevo, cabe analizar esta experiencia. ¿Se trata, como se dijo a comienzos del presente siglo en medios holandeses, de una 'sociedad rica en un estado de bienestar precario' o más bien de la suma imperfecta de lineamientos corporativistas y socialdemócratas capaces de incorporar y superar los retos que imponen las transformaciones demográficas y los cambios en el ritmo del mercado laboral europeo?

"Lo difícil en todo problema social", escribió Nicolás Gómez Dávila hace casi medio siglo, "estriba en que su solución acertada no es cuestión de todo o nada, sino de más o menos". Esta constatación resume bien la travectoria de las medidas de organización social y gasto público que, implementadas bajo el concepto de 'Estado de bienestar', se consolidaron en Europa hacia el final de la Segunda Guerra Mundial como una forma de asegurar que el conjunto de la sociedad tuviera acceso a servicios básicos y contara con garantías laborales plenas. Estas medidas, no obstante. no constituyen sólo un acuerdo político regulado, sino una forma institucionalizada de acción colectiva que excede los distintos marcos normativos y exige acuerdos sociales y procesos participativos que permitan definir

El caso holandés está caracterizado por la ampliación sucesiva de las conquistas laborales de los movimientos obreros desde finales del siglo XIX y las devastadoras consecuencias de la ocupación alemana durante la Segunda Guerra Mundial.

asuntos tan dispares como la dimensión de lo que cada individuo aporta y toma del sistema, el uso del espacio público o la ubicación de la infraestructura social.

El caso holandés está caracterizado por la ampliación sucesiva de las conquistas laborales de los movimientos obreros desde finales del siglo XIX y las devastadoras consecuencias de la ocupación alemana durante la Segunda Guerra Mundial, en especial de la hambruna de 1944 ocasionada por el embargo sobre los transportes de comida destinados a los territorios holandeses todavía bajo dominio de la Wehrmacht<sup>1</sup>. Dichas consecuencias orientaron la propensión al fortalecimiento progresivo de un sistema de prestaciones laborales cada vez más amplio y de las distintas redes de cooperación social inherentes a dichas prestaciones. Desde comienzos de la década de los años sesenta, el énfasis laboral de las medidas asistenciales se desplazó hacia la garantía de igualdad de oportunidades para todos los ciudadanos. Este desplazamiento se tradujo en la creación de un sistema de seguridad social para personas de bajos ingresos, subsidios escolares, auxilios para arrendatarios y créditos para propietarios de vivienda. Este





JTOS: iStock



periodo de ampliación de los beneficios sociales se vio truncado a causa de la crisis de los precios del petróleo. En un contexto de recesión, los altos índices de desocupación y las transformaciones de los roles en la composición familiar hicieron necesario un cambio de énfasis: el péndulo discursivo volvió al mercado laboral como fundamento de la fortaleza de la intervención estatal<sup>2</sup>. La mala hora de los precios del petróleo fue dejada atrás a mediados de los ochenta, pero los recortes trajeron consigo la necesidad de redefinir las concepciones al uso de solidaridad social a fin de reducir los

2 Van Oorschot, Wim, "The Dutch Welfare State: Recent Trends and Challenges in Historical Perspective", en *European Journal* of Social Security. Volume 8, 2006, pág. 60. No se trata sólo de nivelar las diferencias entre las distancias sociales y geográficas al interior de la ciudad ofreciendo viviendas sin importar el nivel de ingresos, sino de crear una suerte de experiencia local expansiva.

riesgos morales inherentes a un sistema de prestaciones universales con condiciones de entrada sumamente flexibles.

El intento de reducción de dichos riesgos ha ocupado a oficialismo y oposición desde la administración de Ruud Lubbers (1982-1994) hasta la coalición de liberales y laboristas liderada por el actual primer ministro (2010), pero más que de una decisión política aislada se trata de intentos

sucesivos de adaptación a profundos cambios surgidos en los criterios de disciplina fiscal -no exceder el tope del 3 % de déficit que impone la Unión Europea-, en la composición familiar, en el mercado laboral y, paradójicamente, en el repertorio de riesgos sociales resultantes de los logros de antaño en la base de la pirámide social: deserción escolar, discapacidad, atención infantil, cuidado de adultos mayores y baja productividad. Vista en una perspectiva de mediano plazo, la "silenciosa transformación del estado de bienestar holandés"3 generó no sólo nuevas formas de precariedad, sino también cambios de nivel en la definición operativa y espacial de la agenda de política social.

En su primera alocución como rey, William-Alexander llamó también a un mayor compromiso a nivel municipal. Una parte de los costos de atención de los enfermos terminales, subsidios para menores de seis años y estrategias de inclusión productiva pasarían a manos de administraciones locales. Los beneficios en la base se mantienen, pero la intención de reforzar redes de cooperación busca que los ayuntamientos, que disponen de recursos para dichos gastos, ofrezcan un servicio focalizado en un escenario que prevé reducciones progresivas: el salario de los funcionarios se congela, el ejército recortará puestos de trabajo en un periodo de cinco años

3 Snel, Erik, Jan de Boom and Godfried Engbersen, "The silent transformation of the Dutch welfare state and the rise of in-work poverty", en *The Working Poor in Europe: Employment, Poverty and Globalization*, EEP Limited, 2008, pág. 128.

#### APOYAMOS PROYECTOS SOSTENIBLES

(2012-2017), el Estado reducirá la lista de medicinas financiadas y los subsidios de desempleo estarán supeditados a la certificación de la búsqueda activa de empleo durante al menos cuatro meses<sup>4</sup>. Si bien el desempeño económico de los Países Bajos puede calificarse de óptimo, el contrapeso llamado a equilibrar el acuerdo social ante dichos recortes no es la promesa de aumento futuro del ingreso y las ayudas, sino la 'sociedad participativa' asumida como la evolución necesaria del Estado de bienestar.

4 Mara A. Yerkes ha resumido de manera inmejorable la suma de retos macroeconómicos e incentivos culturales que amenazan con ralentizar la agenda reformista en los Países Bajos. Su libro *Transforming the Dutch Walfare State: Social Risks and Corporatist Reform* (2011) puede asumirse como el correlato académico anticipado del diagnóstico emitido por el rey William-Alexander en la mencionada alocución.

Es este énfasis el que introduce nuevos criterios espaciales en la asunción de la oferta de bienes públicos. Se trata de un llamado al ejercicio de diversos tipos de voluntariado a cambio de prestaciones sociales mínimas en casos de desempleo prolongado, esto es, el cambio de una o dos horas del día en labores de limpieza o cuidado en casas de hombres y mujeres de avanzada edad por transferencias monetarias o bien por garantías de servicios básicos de salud y alimentación. Este refuerzo, sin embargo, tiene una dimensión geográfica bien definida: el barrio como eje del juego repetido de cooperación. Este cambio es significativo en la trayectoria del Estado de bienestar, dado que los proyectos de vivienda de la *ciudad abierta*<sup>5</sup>, propia de las

Desde comienzos de la década de los años sesenta. el énfasis laboral de las medidas asistenciales se desplazó hacia la garantía de igualdad de oportunidades para todos los ciudadanos.

formulaciones urbanísticas inmediatamente posteriores a la Segunda Guerra Mundial, vuelven al centro de la discusión. No se trata sólo de nivelar las diferencias entre las distancias sociales y geográficas al interior de la ciudad ofreciendo viviendas sin importar el nivel de ingresos, sino de crear una suerte de experiencia local expansiva que le devuelva al Estado su carácter de conjunto de personas y actividades formadas lentamente alrededor de pequeñas victorias y pequeñas conquistas sociales que es necesario salvaguardar aportando lo que puede aportarse y tomando sólo lo necesario.

5 Van den Heuvel, Dirk, "The Open Society and its Experiments: The Case of Netherlands and Piet Blom", en *Architechture and the Walfare State*. Routledge, 2015.





**EL ACCESO** a un empleo digno, comida, salud, vivienda de calidad y al transporte accesible son algunas de las cuestiones a las que la ciudadanía se enfrenta hoy en día. Para responder a estos retos y mejorar la calidad de vida ciudadana, tenemos que ser capaces de encontrar soluciones innovadoras y sostenibles. La manera de hacerlo es que los gobiernos estatales, regionales y locales mejoren las cadenas de valor social y económico, a través de redes de colaboración

entre los sectores público, privado y civil, con el objetivo de lograr la eficiencia de los recursos, la reducción de carbono y la consecución de una sociedad responsable.

Como se indica en la *Declaración Vasca: nueva hoja de ruta para las ciudades europeas*, suscrita en abril de 2016 en el marco de la 8ª Conferencia Europea de Ciudades y Pueblos Sostenibles, las ciudades necesitan una transformación socioeconómica a fin de impulsar las economías

y la producción local, creando oportunidades de inversión y puestos de trabajo, aplicando nuevos enfoques innovadores para la financiación y priorizando la compra de servicios y productos con alto rendimiento ambiental, entre otros.

El País Vasco es un país en plena transformación y absolutamente consciente del enorme reto que supone cambiar el modelo económico y social hacia nuevos estándares sostenibles basados en la participación y





Mujeres trabajando con objetos descartados en Koopera Mungia. presupuesto y hemos introducido la sostenibilidad como elemento clave en la actividad económica de nuestro modelo de producción.

Hoy en día, las ciudades y los pueblos son quienes mejor conocen y gestionan su territorio, ya que son la administración más cercana a la ciudadanía, y por eso son quienes deben liderar acciones transformadoras para lograr un entorno verdaderamente sostenible para nuestros países. Para abordar este enorme desafío necesitan de mucho apoyo, y los gobiernos regionales juegan un papel muy importante de impulso y ayuda para desarrollar e implementar dichas acciones.

Según ONU-Habitat, las ciudades ocupan aproximadamente sólo el 2 % de la superficie terrestre total; sin embargo, son responsables del 70 % del PIB de la economía, de más del 60 % del consumo mundial de energía, del 70 % de las emisiones de gases de efecto invernadero y del 70 % de los residuos mundiales. Este contexto requiere una transformación en las tendencias actuales hacia

un modelo más sostenible, y necesitamos directrices claras que apoyen a las ciudades para lograr ese cambio.

#### EL CASO DEL PAÍS VASCO

Hace cuatro décadas, el desempeño medioambiental del País Vasco era bastante pobre: había muy pocas infraestructuras urbanas de depuración de agua; no disponíamos de redes para controlar la calidad de las masas de aire y agua; y, lo que es más importante, no había conocimiento ni experiencia en relación con las políticas ambientales en la Administración Pública, empresas o ciudadanía. En los años noventa, la innovación y la I+D adquirieron impulso; la industria pesada se

Las ciudades ocupan aproximadamente sólo el 2 % de la superficie terrestre total; sin embargo, son responsables del 70 % de los residuos mundiales.

cooperación entre regiones, la economía circular, la lucha y la adaptación al cambio climático y la preservación de la biodiversidad.

Este territorio, localizado en el norte de España, está entre las regiones europeas que lideran políticas e instrumentos medioambientales. En 30 años hemos desarrollado un sistema de gobierno participativo y coordinado, hemos dado prioridad a las acciones medioambientales dentro del



reestructuró hacia un modelo más sostenible y eficiente, la tasa de desempleo empezó a caer de manera constante, y los indicadores ambientales comenzaron a evolucionar positivamente.

La transformación del País Vasco ha sido posible gracias a la capacidad de los sectores público y privado para reinventarse a sí mismos, posibilitando la transición desde una economía basada en un enfoque meramente industrial hacia un nuevo concepto de baja emisión de carbono, y una economía sostenible y moderna. Nuestra Administración ha incorporado el medioambiente en todas sus políticas como elemento transversal que contribuye de manera decisiva al bienestar, a la creación de empleo verde, el desarrollo de una economía sostenible y fuerte, así como la construcción de una sociedad más justa y equitativa.

Para llevar a cabo esta auténtica transformación fue decisiva la creación en 2002 de la Red Vasca de Municipios hacia la Sostenibilidad, UDALSAREA 21, como una herramienta que facilita la coordinación interinstitucional y la intervención de los municipios en ese proceso de cambio. Actualmente, 203 municipios de los 250 que hay en el País Vasco, se han unido a esta red junto con otros organismos públicos, lo que significa que el 97 % de la ciudadanía vasca vive en pueblos y ciudades con planes de acción de la Agenda Local 21. Las tres capitales vascas son claros ejemplos de las acciones transformadoras que los gobiernos locales están llevando a cabo para mejorar la calidad de vida de la ciudadanía.

En los últimos años la ciudad de **Bilbao** se ha transformado y ha experimentado un desarrollo de zonas urbanas, revalorizando espacios portuarios o industriales y su relación con la Ría del Nervión como eje y motor del desarrollo; esto ha facilitado una movilidad más accesible y ha creado espacios para el ocio y el encuentro de la ciudadanía. En la actualidad, Bilbao está desarrollando en la ría del Nervión un proyecto

de regeneración urbana y de adaptación al cambio climático en la isla de Zorrozaurre, en el que se está construyendo un barrio con vivienda accesible, áreas de implantación empresarial no contaminante, así como equipamientos sociales y culturales. El proyecto urbanístico analiza el impacto que causarían posibles inundaciones por altas precipitaciones, así como un ascenso del nivel del mar.

La ciudad de Donostia/San Sebastián tiene una trayectoria de más de 25 años impulsando de forma activa políticas integradas de transporte que favorezcan la movilidad peatonal y el uso de bicicletas y transporte público. Con el objetivo de fomentar la intermodalidad y los medios de transporte con menores emisiones de CO², la ciudad ha puesto en marcha medidas como

Para llevar a cabo esta auténtica transformación fue decisiva la creación en 2002 de la Red Vasca de Municipios hacia la Sostenibilidad, UDALSAREA 21.



el billete único para el transporte público interurbano y municipal, la creación de carriles bici y carriles bus, el aumento de la frecuencia y la velocidad del transporte público, mejor información y vehículos híbridos, e implantación de zonas peatonales de forma escalonada.

Designada Capital Verde Europea 2012 por la Comisión Europea, Vitoria-Gasteiz presenta un largo recorrido en la puesta en marcha de iniciativas respetuosas con el medioambiente y un fuerte compromiso con las políticas de desarrollo sostenible. Es una de las ciudades europeas con mayor superficie de espacios verdes y ajardinados por persona, y dispone de 645 hectáreas en su área periférica conocida como Anillo Verde, que consta de cinco grandes parques, además de humedales de gran relevancia y varias zonas incluidas en la Red Natura 2000. Actualmente, la ciudad está trabajando en recuperar zonas degradadas mediante la plantación de árboles, arbustos y plantas que mejorarán la conectividad



**97** %

de la ciudadanía vasca vive en pueblos y ciudades con planes de acción de la Agenda Local 21. y permitirán ampliar los sumideros de carbono y la calidad del aire.

No obstante, las condiciones necesarias para la vida urbana sostenible no pueden proporcionarse exclusivamente a través de los esfuerzos de la Administración. Necesitamos empresas innovadoras y personas emprendedoras que apuesten por la sostenibilidad y la eficiencia; sin ellas, no seremos capaces de avanzar con efectividad. Así, la sostenibilidad se ha convertido en uno de los factores clave en las actividades económicas del modelo de producción vasco, como prueban el elevado número de empresas vascas que cuentan con algún tipo de certificado ambiental o el impulso que la industria vasca ha dado al ecodiseño que ya supone el 30 % de su facturación.

El País Vasco cuenta con diversas iniciativas que fomentan un modelo de colaboración y la captura de valor local: el **Basque Ecodesign Center** es una iniciativa de colaboración público-privada, integrada por empresas avanzadas, *clusters* y la administración pública, que favorece la introducción de la metodología de análisis de ciclo de vida en los procesos del tejido industrial del País Vasco; el **Centro Koopera** 

de Reutilización, es un proyecto que trabaja en la gestión integral de residuos sólidos sobre la base de corresponsabilidad ambiental y la inclusión social, impulsando la economía circular con la creación de puestos de trabajo y la formación de personas en riesgo de exclusión; o el grupo Ner, iniciativa privada en la que un grupo de empresas locales comparten conocimientos y experiencias, y se apoyan financieramente con el fin de cambiar el modelo de las relaciones actuales desde una perspectiva de desarrollo humano y sostenibilidad.

Somos conscientes de que la obtención de una sociedad avanzada, moderna y próspera sólo es posible mediante la protección y el respeto a nuestros recursos naturales, previendo los riesgos ambientales para la salud y garantizando la calidad de vida de todas las personas. Por ello, trabajamos con los diferentes niveles de la Administración, el sector privado y la sociedad civil para alcanzar este objetivo. La clave del éxito de esta cooperación público-privada es crear un escenario común con el que todo el mundo se puede identificar y trabajar mediante un compromiso firme con el presente y el futuro de nuestras regiones.

#### BIBLIOGRAFÍA

- Gobierno Vasco.
   Departamento
   de Medio Ambiente
   y Política Territorial.
   www.ingurumena.eus
- Gobierno Vasco. Sociedad Pública de Gestión Ambiental, Ihobe. www.ihobe.eus
- "La Declaración Vasca. Nueva hoja de ruta para ciudades y pueblos europeos. Creando municipios productivos,
- sostenibles y resilientes para una Europa habitable e inclusiva", Plataforma Europea de Ciudades Sostenibles, www.sustainablecities.eu
- Programa Marco Ambiental del País Vasco 2020.
   Departamento de Medio Ambiente y Política Territorial, Servicio de Publicaciones del Gobierno Vasco.
   www.euskadi.eus/publicaciones



## SERVICIOS PÚBLICOS DE CALIDAD

### PARA PAÍSES CON ALTO POTENCIAL



LA CONSTRUCCIÓN DE INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DOMICILIARIOS DE CALIDAD HACEN LA DIFERENCIA ENTRE LAS NACIONES PRÓSPERAS Y LAS QUE NO LO SON. COLOMBIA VIENE HACIENDO LA TAREA Y LOS INDICADORES DEJAN VER LOS AVANCES EN LA COBERTURA NACIONAL.

**EL DESARROLLO** de los países se mide desde muchas variables: el crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB), el nivel de exportaciones e importaciones y las capacidades competitivas frente a otros mercados, entre otras; sin embargo, una corriente de economistas plantea que existe una aún más relevante: la provisión eficiente de infraestructura, especialmente la que está dirigida a mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos.

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) sostiene que existe una estrecha relación entre la inversión destinada a construir y mejorar infraestructura básica, y a ampliar la prestación de sus servicios conexos con los incrementos de productividad, competitividad y tasas de crecimiento económico de los países.

El asunto adquirió tal nivel de preponderancia que hace parte de los objetivos de desarrollo sostenible de las Naciones Unidas que comprometen a los países a construir infraestructuras resilientes. La mayor preocupación en este aspecto es que el acceso a carreteras, tecnologías de la información y las comunicaciones, saneamiento, agua potable y a energía eléctrica sigue siendo escaso en el mundo.

Estas deficiencias, según la ONU, conducen a una falta de acceso a mercados, puestos de trabajo, información y formación, y se convierten en barreras importantes para hacer negocios.

En Colombia, el panorama es positivo si se tiene en cuenta que durante las últimas cinco décadas, el país ha logrado incrementar significativamente la cobertura en la prestación de servicios básicos y ha experimentado revoluciones energéticas como la del gas natural, que hoy atiende a más de siete millones de ciudadanos, especialmente de los estratos 1, 2 y 3.

De acuerdo con el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), en 2015 el servicio de energía eléctrica cubría 99,9 %



Mauricio López, vicepresidente técnico de Andesco y director ejecutivo de la Red Colombiana del Pacto Global de las Naciones Unidas.

de los hogares ubicados en las cabeceras municipales y el 95,6 % en los centros poblados y rural disperso. En el servicio de acueducto, la cobertura en las cabeceras municipales fue de 97,6 % y en los centros poblados y rurales dispersos del 61,2 %.

En gas natural, la cobertura total nacional fue de 62,5 % y en las cabeceras del 76,1 %. En los centros poblados y rurales dispersos la conexión es más baja y solo llegó al 11,7 % de los hogares. En el sector de las comunicaciones, las cifras señalan que el 92,4 % de los hogares del país contaban con al menos un televisor. La tenencia de computador pasó de 44,5 % en 2014 a 45,5 % en 2015, y el acceso a Internet del 38,0 % al 41,8 % durante el mismo periodo.

El gran reto para los próximos años, según los expertos, es alcanzar una mayor cobertura para las poblaciones rurales y dispersas, y prestar un servicio continuo, de calidad y a precios razonables.

Para Mauricio López, vicepresidente técnico de Andesco y director ejecutivo de la Red Colombiana del Pacto Global de las Naciones Unidas, los avances en materia de cobertura en servicios básicos en el país se deben, en gran medida, a la gestión empresarial con la que se administra su prestación y que, gracias a la actual legislación, permite la participación del sector público, del privado y de las entidades de carácter mixto, todos en igualdad de condiciones y bajo la modalidad del derecho privado.

Este trabajo ha permitido que el país sea referente en América Latina y tenga un sinnúmero de proyectos para destacar. Dos casos son: 'Habilitación Viviendas' y 'Aguas Prepago', desarrollados por EPM, que buscan financiar el acceso a servicios de acueducto y alcantarillado para poblaciones de estratos 1, 2 y 3, definiendo condiciones de pago acordes con la capacidad económica de los usuarios.

La obra de aprovechamiento del río Tona en Bucaramanga es otro de los tantos proyectos que se adelantan para garantizar que más ciudadanos accedan a agua potable de calidad. El proyecto



De acuerdo con el DANE, en 2015 el servicio de energía eléctrica cubría

99.9%

de los hogares ubicados en las cabeceras municipales del país. comprende la construcción de una represa que almacenará un volumen de 18,0 millones de metros cúbicos de agua, regulará un caudal de 1.200 litros por segundo y garantizará la provisión de 2.000 litros por segundo para la planta de Bosconia, equivalente a una reserva de agua para tres meses de consumo en temporada de verano.

También hay que destacar la labor que realizan las empresas de servicios públicos de las regiones de la Orinoquía y la Amazonía que han logrado alcanzar la conexión del 100 % a las redes de energía eléctrica para las cabeceras municipales y que ocupan el segundo lugar, después de Bogotá, con la mayor cobertura en alcantarillado.

#### **EL FUTURO**

El directivo de Andesco asegura que dentro de las tareas pendientes para seguir avanzando en la prestación nacional de servicios públicos de calidad y que impacten de manera positiva a los ciudadanos, especialmente a los de menores ingresos, se debe trabajar en el manejo de la disposición de los residuos sólidos, en un esquema de economía circular en el que los desechos puedan ser reutilizados en el país.

Otro tema urgente es incentivar la protección de los ecosistemas donde se genera el agua y castigar la deforestación en estas zonas del país. Para el ejecutivo, la única manera de garantizar agua potable es contar con el líquido desde su nacimiento. Por último, López agrega que el país debe mantener su esquema administrativo, el cual permite que la prestación de los servicios sea financieramente sostenible y que los subsidios sigan siendo entregados por las entidades territoriales.



"DEBEMOS CONTINUAR INCENTIVANDO

# LA CONSTRUCCIÓN SOSTENIBLE"

CON INNUMERABLES LECCIONES APRENDIDAS, EL PAÍS TRAZA EL FUTURO DE LA CONSTRUCCIÓN SOCIAL PARA LOS PRÓXIMOS AÑOS. ENTREVISTAMOS A FLAVIO ENRIQUE ROMERO, PRESIDENTE DE LA SOCIEDAD COLOMBIANA DE ARQUITECTOS, SOBRE LA FORMA EN QUE EL SECTOR SE ESTÁ INVOLUCRANDO EN ESTE PROCESO.

#### APOYAMOS PROYECTOS SOSTENIBLES



CONVERTIR A Colombia en uno de los países más competitivos de América Latina ha obligado a la nación a enfocar sus políticas de desarrollo en la construcción de proyectos que mejoren la calidad de vida de sus habitantes, entre ellos el acceso a una mejor infraestructura, teniendo en cuenta que este es el vehículo que puede garantizar avances significativos en el crecimiento del país, ya que facilita una mejor integración de su siste-

ma económico y social.

Este nuevo enfoque le permitió al país subir dos posiciones en el Ranking de Competitividad de América Latina, realizado por la Escuela de Negocios Aden, listado en el que quedó en el sexto lugar superando a naciones como Brasil y Perú. De acuerdo con la evaluación, el aumento en la inversión en infraestructura que se ha registrado en Colombia en los últimos años y que ha permitido mejorar los índices en comunicación y red vial por habitante fue uno de los motivos que provocó su ascenso dentro del listado.

Con el fin de profundizar en los avances y retos que tiene la infraestructura social en el país, **Pensamiento Urbano** entrevistó a Flavio Romero Frieri, presidente nacional de la Sociedad Colombiana de Arquitectos (SCA), quien aseguró que aunque aún hay tareas pendientes por hacer, en las últimas dos décadas Colombia ha dado pasos agigantados frente al tema y ha encontrado nuevas y mejores formas de desarrollar proyectos de este tipo.

#### ¿CUÁL ES EL PANORAMA ACTUAL DE LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL EN COLOMBIA?

Es indiscutible que en las zonas rurales del país aún existen muchas necesidades de infraestructura, debido a sus diversas problemáticas; sin embargo, el actual gobierno ha impulsado un visionario plan de vías, que incluye la construcción de las 4G y que busca mejorar los intercambios y conexiones entre la ciudades capitales y las intermedias.

"La movilidad es otro de los temas urgentes que hay que resolver si el propósito es construir ciudades más sostenibles e inteligentes". Otro de los aspectos relevantes frente al tema es el déficit de vivienda que sigue siendo una de la mayores problemáticas sociales y que continúa creciendo, debido a los problemas de desplazamiento que sufre el país. En este caso, hay que destacar iniciativas como el programa de vivienda gratis, que en su primera fase se concentró en las capitales de departamento y que ahora, en la segunda generación del proyecto, se enfocará en los municipios más pequeños.

En la actualidad, y con la puesta en marcha del proceso de paz con las FARC, el objetivo es lograr que mucha gente que se desplazó a las ciudades retorne al campo. Allí la gran tarea es dotar a estas zonas rurales con vías terciarias, vivienda y equipamiento, que garantice, que estos pobladores podrán instalarse en estos territorios de manera permanente.

En el tema de educación, que es otra de las grandes apuestas cuando de infraestructura social se trata, el Gobierno tiene proyectado llevar a cabo un ambicioso plan que busca construir un número importante de aulas escolares nuevas y ampliar las instalaciones de otras ya existentes.

"Aunque aún estamos por debajo de los estándares internacionales sobre equipamiento, hoy los proyectos muestran una mayor preocupación por ofrecer mejores espacios públicos por habitante".

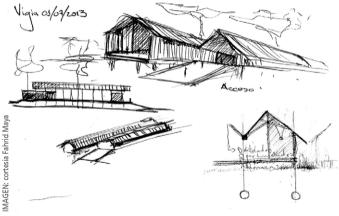


#### ¿CUÁLES SON LOS PRINCIPALES AVANCES QUE HA REGISTRADO EL PAÍS EN MATERIA DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL EN LOS ÚLTIMOS AÑOS?

Indiscutiblemente uno de los mayores avances frente al tema es la conciencia que los ciudadanos han tomado sobre la preservación y el respeto del medioambiente y de los seres vivos en general, lo que ha permitido que la infraestructura evolucione hacia esos conceptos, generando soluciones de accesibilidad, movilidad e inclusión en las cuales el funcionamiento de las ciudades se piensa de manera integral. Aunque aún estamos por debajo de los estándares internacionales sobre equipamiento, hoy los proyectos muestran una mayor preocupación por ofrecer mejores espacios públicos por habitante.

La tecnología de los nuevos materiales que se usan es otro de los grandes avances registrados en los últimos tiempos. Allí podemos destacar las soluciones de iluminación con energías renovables.

Colombia le ha apuntado a convertir al sector de la infraestructura en uno de los principales motores de la economía, lo que ha impulsado un mayor desarrollo de la construcción social, incluyendo la transformación de las vías y medios que permitan una mejor conexión entre las poblaciones, y un destacado mejoramiento en la calidad y cobertura de los servicios públicos, entre otros aspectos. Si bien aún nos hace falta mucho por



Para el diseño del Parque Educativo, el arquitecto Fahrid Maya y su equipo se basaron en las técnicas constructivas y los materiales disponibles en el entorno.

hacer y estamos frente a un panorama económico menos acelerado que en otras épocas, los actuales planes de desarrollo del país mantienen al segmento de la construcción como el principal jalonador de inversión y crecimiento. En ese orden de ideas, el país sabe hacia dónde debemos ir.

#### ¿CUÁLES SON LAS BARRERAS QUE HAN IMPEDIDO UN MAYOR DESARROLLO DE LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL EN EL PAÍS?

Aún el déficit cuantitativo de vivienda en el país es bastante alto y faltan más recursos destinados a las unidades habitacionales sociales, especialmente para iniciativas más amplias y con mejores espacios públicos. Otra talanquera es el precio de la tierra, lo que disminuye el número de inversionistas con el capital suficiente para desarrollar más proyectos.

Los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) del país, que son la línea de ruta para lograr una infraestructura bien planificada, tienen aún muchas falencias. Esto se debe a que la mayoría se hacen a la carrera o son copias de proyectos anteriores, con el único propósito de cumplir con los plazos que otorga la ley.

Actualmente, algunos municipios están actualizando sus POT y otros, definitivamente, están muy atrasados en la labor de revisión de estos planes, debido, principalmente, a la falta de recursos que destinan estos territorios a su planeación, ya sea por falta de continuidad de los gobiernos o por desconocimiento, lo que ha provocado que muchos de ellos no cuenten con proyectos de ordenamiento fáciles de entender y que cumplan con las expectativas y necesidades de sus ciudadanos, lo que dificulta y estanca su desarrollo. La movilidad es otro de los temas urgentes que hay que resolver si el propósito es construir ciudades más sostenibles e inteligentes.

FOID: cortain Eli Burckhardt

El Bulevar del Río revitalizó el centro de la ciudad de Cali, interviniendo el patrimonio existente y creando un espacio para el encuentro de los ciudadanos.

Colombia ocupó el puesto nímero



en el Ranking de Competitividad de América Latina realizado por la Escuela de Negocios Aden. Superando a países como Brasil y Perú.

#### ¿CUÁLES SON LOS RETOS QUE TIENEN LOS PROFESIONALES EN ESTE ENTORNO?

Aunque existen avances importantes en el tema, debemos continuar incentivando la construcción sostenible, donde la preservación y el ahorro de los recursos naturales sea una prioridad y en la que se involucre el uso de materiales ecológicos (biodegradables y reutilizables).

Estas construcciones deben hacer una integralidad entre la vivienda y el espacio público y de este modo construir ciudades accesibles, seguras, incluyentes y participativas, un tema que está alineado con lo que planteó la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible, Hábitat III.

Otro punto importante es involucrar a los ciudadanos en estos procesos, empoderarlos para que tengan conciencia de que ellos son los motores de su propio desarrollo social, económico y cultural, y que deben utilizar los espacios de participación que les permitan construir entre todos Planes de Ordenamiento Territorial eficientes y de largo plazo.

Es necesario, también, aplicar los instrumentos que hagan posible ejecutar más infraestructura, entre estos, mecanismos de financiación como la plusvalía, la valorización y el tema de la trasferencia de derechos, además de continuar ofreciendo seguridad y estabilidad para los inversionistas.

"Los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) del país, que son la línea de ruta para lograr una infraestructura bien planificada, tienen aún muchas falencias".



# CIUDADES COLOMBIANAS,

INNOVANDO EN LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

EN EL PAÍS COEXISTEN REGIONES CON DEUDAS HISTÓRICAS EN LO SOCIAL Y LO ECONÓMICO CON UNA RED DE CIUDADES DE UN NIVEL DE INGRESO MEDIO-ALTO, QUE TIENEN LA CAPACIDAD DE GENERAR SINERGIAS CON ENTIDADES DEL EXTERIOR PARA ADELANTAR PROYECTOS.

#### 1.ÍNDICE DE GINI 101 PAÍSES (2013) Encuesta de consumo Eslovenia Noruega Eslovaquia República Checa Kazajistán Encuesta de ingreso GINI promedio para todos los países Belarús Kosovo Islandia Finlandia Suecia Bélgica Países Bajos Moldavia Moldavia Kirguistán Albania Serbia Dinamarca Irak Alemania Tayikistán Austria Hungría Pakistán Camboya Armenia Suiza Mongolia Montenegro Mauritania Croacia Irlanda Reino Unido Polonia Francia Estonia Etiopía Guinea Boznia Herzegovina Niger Sierra Leona Chipre Luxemburgo Rumania Lituania Italia India Burkina Faso Letonia Mauricio España Bulgaria Portugal Grecia Irán Vietnam Tanzania Tailandia Laos Bután Sri Lanka Indonesia Georgia Turquía Senegal Uganda Estados Unidos Rusia Uruguay República Democrática del Congo China Argentina Micronesia Madagascar Filipinas Zimbabwe Chad Benín El Salvador Yibuti Perú Togo Camerún Seychelles Nicaragua República Dominicana Ecuador Rolivia Paraguay Guatemala República del Congo México Costa Rica Ruanda Brasil Colombia Honduras Haití Sudáfrica Fuente: cálculos del Banco Mundial basados en datos de Milanovic 2014 Nota: los países están sorteados por su Índice GINI. "+" aumento en el GINI > 1 punto, 2008-2013. "-" disminución en el GINI > 1 punto. "." cambio en el GINI dentro de 1 punto

Colombia es el cuarto país más desigual del mundo después de Sudáfrica, Haití y Honduras.

ha desatado nuevos problemas económicos, sociales, ambientales y culturales, sobre todo en aquellas zonas con mayor presencia de actores armados.

El conflicto

#### Por Alejandro Gamboa

Director General de la Agencia de Cooperación Internacional [APC-Colombia].

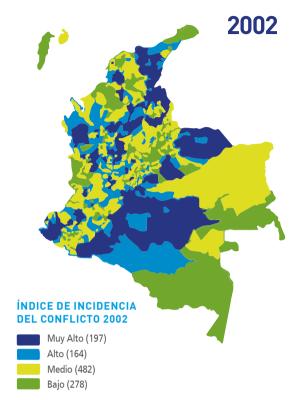
ES INFORTUNADO pero razonable que el informe Poverty and Shared Prosperity 2016 del Banco Mundial concluya que Colombia es el cuarto país más desigual del mundo después de Sudáfrica, Haití y Honduras (ver Índice de GINI). Es notorio el atraso de unas regiones sobre otras en materia de desarrollo rural y distribución de la tierra, insuficiencia de servicios básicos de salud, educación y servicios públicos, debilidad de la infraestructura vial, altos niveles de inseguridad, baja presencia del Estado y depredación del medioambiente.

Si a esto se le suma un conflicto armado de más de medio siglo, que ha causado ocho millones de víctimas, no es de extrañar que algunas regiones no hayan resuelto necesidades históricas y continúen viviendo bajo condiciones de desigualdad y subdesarrollo (ver el mapa comparativo de incidencia del conflicto). Más aún, el conflicto ha desatado nuevos problemas económicos, sociales, ambientales y culturales, sobre todo en aquellas zonas con mayor presencia de actores armados.

Por otro lado, diversas ciudades colombianas tienen un nivel de ingreso medio-alto y han avanzado en el desarrollo sostenible y en la superación de necesidades básicas insatisfechas, la reducción de la violencia y la reparación de víctimas, entre otras (ver Índice de la competitividad departamental). Además, en el contexto de un mundo cada vez más globalizado y consciente de la interdependencia

#### 2. MAPA 1. COMPARATIVO DEL ÍNDICE DE INCIDENCIA DEL CONFLICTO, 2002 Y 2013

CONPES 3850



de los países, la cooperación internacional técnica y de intercambio de conocimiento les ha ayudado a superar obstáculos de desarrollo y a construir paz, así como a acercarse a las Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas.

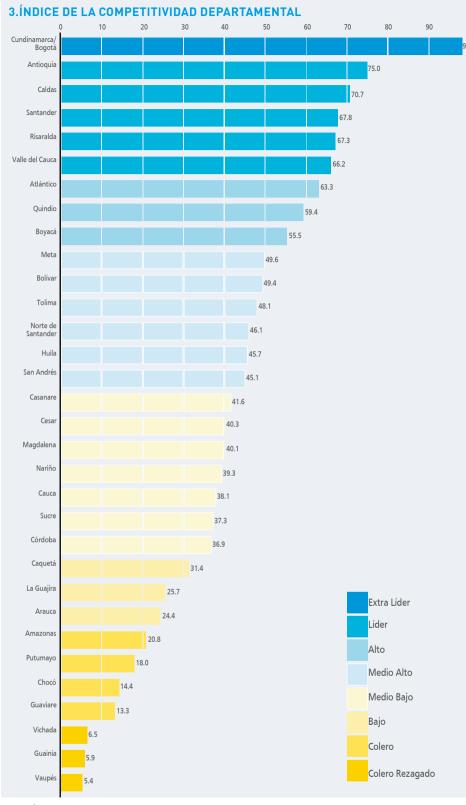
Recogiendo algunos ejemplos, Medellín se ha consolidado como un agente receptor de cooperación técnica internacional, capaz de capitalizar el intercambio de conocimiento y experiencias para el fortalecimiento de las apuestas de desarrollo de la ciudad, el área metropolitana y la región. Esta ciudad recibió asistencia técnica de la Agencia Francesa para el Desarrollo para

la consolidación de la planificación territorial de escala urbana, a través de la construcción del documento BIO 2030 Plan Director Medellín, Valle de Aburrá, el cual orienta a los 10 municipios del Valle en una visión común de crecimiento y ordenamiento sostenible.

De igual manera, se puede mencionar la cooperación técnica no reembolsable en desarrollo urbano del programa **Ciudades Emergentes y Sostenibles** del Banco Interamericano de Desarrollo para diseñar y ejecutar planes de sostenibilidad urbana de gobiernos centrales y locales con énfasis en tres pilares: sostenibilidad ambiental y cambio climático;







CEPAL. Índice de la competitividad departamental: Refleja el estado y evolución de las ventajas competitivas relativas de los departamentos de Colombia, con el objetivo de evaluar y alimentar las políticas de convergencia en desarrollo económico, productivo y social. El ICD se compone de cinco factores: fortaleza económica; ciencia, tecnología e innovación; infraestructura; instituciones, gestión y finanzas públicas y capital humano.

sostenibilidad urbana y sostenibilidad fiscal y gobernabilidad. En este plan han participado catorce ciudades: Armenia, Bucaramanga, Cartagena, Ibagué, Manizales, Montería, Neiva, Pasto, Pereira, Riohacha, Rionegro, Santa Marta, Valledupar y Villavicencio.

También aparece el proyecto Entregando regeneración urbana en Barranquilla-Fondo de Prosperidad, enfocado en elaborar un plan maestro para los espacios públicos con el apoyo del Reino Unido y ejecutado por Findeter. En esta misma línea, Caldas, Santa Marta, Medellín y Bogotá recibieron asistencia técnica de España en temas de economía, planificación y legislación urbana en el proyecto

#### Logro de las prioridades del desarrollo urbano sostenible.

Más aún, las ciudades también tienen la capacidad de actuar como socios oferentes de cooperación. Por ejemplo, Colombia realiza una cooperación técnica sur-sur con Cuba para fortalecer las capacidades técnicas de la Red de Actividad Física de Cuba, orientada a consolidar el programa de Ciclovías en Cienfuegos y la Habana, y generar un estilo de vida saludable, la reducción de emisiones contaminantes y el mejoramiento de la calidad del aire.

Por su parte, la Universidad EAFIT de Medellín ha establecido cooperación con Costa Rica, con el objetivo de facilitar la movilidad de los usuarios del transporte no motorizado, integrar esta modalidad con el sistema de transporte público y contribuir a la disminución del congestionamiento vial, la recuperación del espacio público y la mitigación de emisiones de gases contaminantes.

En resumen, en el ámbito de la cooperación internacional coexisten dos 'Colombias': aquella caracterizada por tener una cuenta pendiente de necesidades históricas no resueltas y en la cual el flagelo de la guerra ha sido más recargado, frente a otra que ha logrado consolidar avances importantes y ciudades de ingreso medio-alto. Además de los esfuerzos que hacen el Estado y la sociedad en aras de superar estos retos, sobre todo el de construir la paz, responder a la Agenda 2030 y subsanar la desigualdad interregional, el contexto global posibilita la apertura de una ventana de oportunidad de cooperación internacional necesaria para apalancar el desarrollo y la construcción de paz, a través de recursos y conocimiento complementarios.

Sin embargo, muchas son las áreas de inversión, pocos son los recursos y corto es el tiempo de vida de la ventana de oportunidad. En consecuencia, este contexto de recursos escasos obliga a focalizar la cooperación no reembolsable en las temáticas de mayor urgencia y en las regiones con mayor impacto del conflicto, sin que esto quiera decir que las ciudades de ingreso medio-alto no puedan beneficiarse con la cooperación internacional.

A las ciudades de ingreso medio-alto les corresponde jugar un papel de acuerdo con la altura de su experiencia institucional en el entorno de la cooperación internacional e intranacional, es decir, ser protagonistas en un escenario donde se perfilen como socios que pueden compartir y recibir cooperación en términos de asistencia técnica y para lo cual deben



impulsar portafolios innovadores basados en el intercambio de conocimiento. Por contar con una mayor capacidad institucional, su papel debe trascender siendo principales protagonistas en la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, involucrando continuamente al sector privado y a la sociedad civil, con el

fin de que los proyectos de cooperación internacional sean verdaderamente sostenibles.

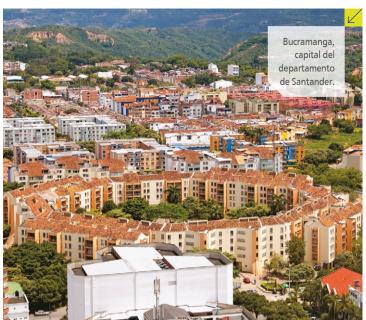
En el marco de un país con profundas e históricas desigualdades regionales, las ciudades deben jugar también un papel de cooperante "hacia adentro", ayudando a construir puentes entre regiones de diferentes niveles de desarrollo

#### APOYAMOS PROYECTOS SOSTENIBLES



y sobre todo, con su entorno rural. Las ciudades son un actor esencial en la cooperación internacional y demandan soluciones innovadoras para su desarrollo; además, ayudan a consolidar a Colombia como oferente de cooperación de conocimiento y tienen la capacidad de apoyar a las regiones con mayores brechas de desarrollo.

Cartagena, una de las urbes colombianas que participan del programa Ciudades Emergentes y Sostenibles.



#### INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS

#### CURSO DE POLÍTICAS URBANAS Y GESTIÓN SOSTENIBLE DE CIUDADES INTELIGENTES

- Desarrollado por la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA), con el apoyo del Departamento Nacional de Planeación, el Instituto Geográfico Agustín Codazzi y APC-Colombia.
- Busca fortalecer capacidades en políticas urbanas sostenibles y gestionar programas para ciudades inteligentes, ordenamiento territorial, sistemas de planificación urbana y reajuste de terrenos. Compartirán experiencias de Medellín, Pereira, Armenia, Bogotá y Chía, con una duración de 1 mes (150 horas).

#### **INICIATIVA SYMBIOCITY**

 Liderada por Suecia, su objetivo es mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos en temas de salud, bienestar, seguridad y

- servicios urbanos (movilidad, gestión de residuos, acueducto y alcantarillado), mediante la participación activa de múltiples actores: autoridades locales y responsables en la toma de decisiones, ciudadanos (mujeres, jóvenes, grupos vulnerables), personal técnico de la administración municipal, organizaciones no gubernamentales y comunitarias, sector privado y academia en temas económicos, socioculturales, ambientales y de género.
- Se llevará a cabo en dos ciudades durante un periodo de dos años (2016-2018). El acompañamiento se enfocará en procesos, cooperación y capacitación, dividos en tres fases: organización del proyecto de ciudad, planificación urbana integrada y desarrollo integrado de proyectos.
- Se aplicará a través de conferencias, talleres, capacitación en el trabajo y una visita de estudio a Suecia.

# ESCENARIOS,

### UNA CUOTA A LA GLORIA DEPORTIVA

EN EL MÁS RECIENTE CICLO OLÍMPICO, COLOMBIA MARCÓ REGISTROS INÉDITOS Y GLORIOSOS, PARA SEGUIR SIENDO COMPETITIVO Y **AUMENTAR SUS LOGROS** DEBERÁ MEJORAR SU CAPACIDAD INSTALADA EN INFRAESTRUCTURA. **PENSAMIENTO URBANO** CONSULTÓ A LAS MÁXIMAS **AUTORIDADES Y A LOS** GANADORES DE ORO EN RÍO 2016 SOBRE LOS AVANCES Y RETOS QUE TIENE EL PAÍS EN ESTE CAMPO.



HAN TRANSCURRIDO 84 años desde 1932, cuando Jorge Perry Villate recorrió la pista atlética del Estadio de Los Ángeles, Estados Unidos, y se convirtió en el primer colombiano en participar en los Juegos Olímpicos. En las dos ediciones más recientes de este certamen, el país marcó registros inéditos y mejoró su participación en cada una. En Rio 2016 ocupó el puesto 23 y ganó 8 medallas –3 de oro, 2 de plata y 3 de bronce–, la

más prolífica cosecha de su historia deportiva en el alto rendimiento.

Tanto en Londres 2012 como en el mencionado Río, Colombia fue el segundo país de América Latina, sin incluir el Caribe, que mayor número de medallas obtuvo, superado solo por Brasil. En estas justas sumó 16 metales, mientras que en las 17 anteriores solo había conseguido once, y superó a países vecinos con mayor tradición, inversión e historia olímpica como Argentina y México.

Muchos consideran que los Juegos Olímpicos de Atlanta 1996, fue el punto de quiebre a partir del cual el país inició el proceso de mejoramiento de los resultados deportivos. Algunos hechos confirman este planteamiento: desde entonces se aumentó el financiamiento con un impuesto al consumo de la telefonía celular (Ley 788 de 2002), Coldeportes mejoró su estatus al pasar de instituto al nivel de un departamento administrativo



(Decreto 4183 de 2011) lo que implica que se le brindó más importancia a la infraestructura.

"Hoy, el país cuenta con unos escenarios muy bien dotados, bien organizados con las mismas condiciones técnicas y tecnológicas con las que se compite a nivel mundial, ya que han sido avalados de acuerdo con las normas técnicas exigidas por las federaciones internacionales de las diferentes disciplinas. Es por eso que cuando nuestros

deportistas van a entrenar o a competir en ellos, logran prepararse de la mejor manera", explicó a **Pensamiento Urbano** Clara Luz Roldán, directora de Coldeportes.

De acuerdo con la funcionaria, el fortalecimiento de la capacidad instalada inició hace 12 años con la adecuación y puesta a punto de las instalaciones para torneos locales e internacionales realizados en este periodo, como los Juegos Nacionales y Bolivarianos de 2005 en Armenia Tanto en Londres 2012 como en Río 2016, Colombia fue el segundo país de América Latina, sin incluir el Caribe. "Hoy, el país cuenta con unos escenarios muy bien dotados, bien organizados, con las mismas condiciones técnicas y tecnológicas con las que se compite a nivel mundial", Clara Luz Roldán.

y Pereira, los Centroamericanos de 2006 en Cartagena y Barranquilla, los Suramericanos de 2010 en Medellín, los Juegos Mundiales de 2013 en Cali, además de los mundiales de ciclismo de pista, atletismo de menores y BMX.

Roldán explicó que la inversión anual en infraestructura deportiva (alto rendimiento, formación y recreación deportiva) fue de \$200.000 millones en 2015, pero que en 2016 se incrementó a \$270.000 millones para construir y adecuar escenarios en Santa Marta para los Juegos Bolivarianos 2017 y en Barranquilla para los Centroamericanos y del Caribe de 2018. En estos recursos se incluye la adquisición de tecnología de punta. Frente a los principales retos, la directora de Coldeportes agrega: "Hay un tema fundamental y es la falta de conocimiento y de formación de profesionales en diseños y estudios para la infraestructura deportiva que conozcan las características técnicas con las que se compite en los escenarios que, además, van renovándose año a año".

Baltazar Medina, presidente del Comité Olímpico Colombia (COC), planteó a **Pensamiento Urbano** que los deportistas de







alto rendimiento del país cuentan con la infraestructura adecuada para entrenar y competir con garantías en un ciclo rumbo a las olimpiadas. "Es parte del legado deportivo de la organización de megaeventos en el pasado. Todo esto le ha dejado a Colombia una infraestructura deportiva que en este momento es muy bien aprovechada por los atletas de alto rendimiento y cualquier cosa podríamos decir, menos que carezcan de las instalaciones", asegura.

#### **CUENTAS PENDIENTES**

Si bien los avances son innegables, la infraestructura deportiva nacional aun tiene mucho por mejorar para garantizar el entrenamiento de los atletas y la realización de justas. Así lo consideran los tres ganadores de oro en Río 2016 quienes hablaron con **Pensamiento Urbano.** 

Mariana Pajón, bicampeona olímpica de BMX y múltiple medallista de oro en mundiales, aseguró que en su disciplina tener un lugar de entrenamiento con la misma calidad técnica como los ubicados en otros países del circuito global, es fundamental. "Si no tenemos unos buenos escenarios donde entrenar, la diferencia y el desequilibrio sería mucho más grande aún", explicó.

Pese a que recientemente se inauguró una pista en Medellín que lleva su nombre y fue sede del mundial de este año, Pajón considera que Colombia hay que construir mucho más escenarios para los bicicrosistas de alto rendimiento para las bases.

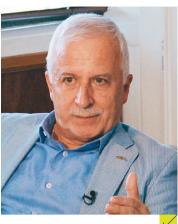
"Sería muy lindo que en Colombia tuviéramos un par de pistas más de supercross como la pista Mariana Pajón para que los que corremos en categorías junior y élite tengamos escenarios de talla mundial para prepararnos a la altura en diferentes ciudades. Pero lo más importante es aumentar el número de pistas Challenger para llegar a todos los municipios del país y lograr que muchos más niños tengan dónde empezar a trabajar sus sueños", planteó Pajón.

Caterine Ibargüen, campeona olímpica, bicampeona mundial y tetracampeona de la Liga
de Diamante de atletismo en
la prueba de salto triple, cuenta que al inicio de su carrera en
Apartadó no contaba con una pista reglamentaria por lo que debió
trasladarse a Medellín, donde
había una pista sintética, que le
permitió continuar su carrera en
los saltos triple, alto y largo.

"En Colombia contamos con tres pistas de buen nivel competitivo y estos escenarios contribuyeron a mis resultados de una gran manera, porque ahí empezó mi historia de competencias de alto nivel", comenta; sin embargo, es consciente de las carencias en este campo en el país: "Considero que Colombia debe tener más pistas alrededor del país para el desarrollo de este hermoso deporte".

Luego de los Olímpicos de Pekín 2008 y cuando pensaba retirarse, aceptó la invitación del entrenador cubano Oswaldo Duany y emprendió otra etapa de su carrera deportiva en Puerto Rico, país que, según dice, cuenta con la infraestructura requerida para un entrenamiento de calidad. "Puerto Rico es un país 10





(Izquierda) Clara Luz Roldán, directora de Coldeportes. (Derecha) Baltazar Medina, presidente del Comité Olímpico Colombiano.



La inversión anual en infraestructura deportiva fue de

270,000

millones de pesos en 2016 para construir y adecuar escenarios para los Juegos Bolivarianos 2017 y para los Centroamericanos y del Caribe de 2018. veces más pequeño, pero cuenta con tres veces más pistas que toda Colombia", concluyó Ibargüen.

En Río 2016, Óscar Figueroa se convirtió en el primer hombre en ganar una medalla de oro para el país en una olimpiada. En su cuarta participación se erigió campeón de la división de los 62 kilogramos de levantamiento de pesas. Aunque plantea que los escenarios nacionales han contribuido positivamente, los beneficios no han sido para todos.

"No son suficientes para el alto rendimiento. Es por eso que en su momento hay que desplazarse a otros países que cuentan con toda la tecnología y la infraestructura necesaria para obtener óptimos resultados competitivos", dijo Figueroa.

De acuerdo con el campeón olímpico, "en comparación con otros países tradicionalistas de las pesas, Colombia es el que menos infraestructura tiene para este deporte". En este punto, el halterofilista antioqueño, formado deportivamente en el Valle del Cauca, está confiado en la construcción de un Centro de Alto Rendimiento en ese departamento.

"Sigue en proceso la elaboración y estructuración del proyecto para su presentación y posterior construcción", aseguró sobre esta obra que requerirá una inversión \$12.000 millones. Mientras tanto continúa el trabajo con su fundación Levanta Sueños que beneficia a niños de Cali y Palmira.

Tras dos meses del inicio de la cuenta regresiva del ciclo olímpico que conducirá a Tokio 2020 y en el que Colombia se propuso aumentar el número de medallas, la infraestructura seguirá siendo una de las variables fundamentales para incrementar las gestas; de su fortalecimiento dependerá que el país siga consolidándose como potencia deportiva panamericana.

"Considero que Colombia debe tener más pistas alrededor del país para el desarrollo de este hermoso deporte", Catherine Ibargüen.

# LAS TICS

### SE TOMAN EL TRANSPORTE PÚBLICO



LAS PLATAFORMAS
TECNOLÓGICAS HAN
REVOLUCIONADO LA MANERA
EN QUE LOS HABITANTES
DE LAS URBES ACCEDEN
A SERVICIOS DE TAXI. LA
POSIBILIDAD DE CONECTAR
A LOS CONDUCTORES CON
SUS CLIENTES, A TRAVÉS DE
UNA PLATAFORMA GLOBAL
DE MOVILIDAD INTELIGENTE,
CONTRIBUYE AL DESARROLLO
SOSTENIBLE DE LAS CIUDADES.

#### Por Javier Peris Escribá

Socio y Director de Diseño y Marketing en Smartcab Technologies INC. Ingeniero de Diseño Multimedia, diplomado en Marketing y Comunicación.

**MEJORAR LA** calidad de vida de los habitantes en una ciudad es un proceso que últimamente parecer ir acompañado de la introducción de los avances tecnológicos. ¿Por qué? Porque estos han facilitado el desarrollo de la sociedad y le han aportado herramientas para solucionar problemas complejos y sin salida aparente.

Las tecnologías con mayor influencia en la sociedad son las relacionadas con la informática y las comunicaciones, pero, sobre todo, aquellas desarrolladas en el mundo de la Internet para las comunicaciones móviles o celulares. En el caso de Smartcab Technologies INC, procede de tres sectores diferentes: tecnología, *marketing* y transporte; este último vinculado al servicio de taxis.

Desde 2006 empezamos a detectar aspectos por mejorar en este sector común en todas las ciudades del mundo. Se observaron carencias, aún vigentes, que debían corregirse y se propuso un sistema que cambiaba y mejoraba la relación entre taxi, ciudadanos y ciudad, y que, a la vez, esperaba apoyarse en futuros avances tecnológicos que hoy ya están presentes.

Un punto de partida fue ver y vivir el problema desde dentro para poder dar soluciones. Desde el inicio, las experiencias en este campo fueron aportadas por uno de los socios, Javier Orero de Valencia, español, taxista y empresario. Posteriormente, Juan C. Quelal, también taxista y empresario ecuatoriano residente en Nueva York, sede central de la compañía; Luis Portilla, en tecnología, y el suscrito, Javier Peris, en la Dirección de Marketing, aportamos a la visión del ciudadano y de la urbe con soluciones tecnológicas y estratégicas de marketing que dan respuesta a las necesidades creadas, con gran potencial de cambios y mejoras en esos tres niveles: taxi, ciudadano y ciudad.

Ofrecemos un sistema de Gestión de Flotas Inteligente, que está transformando los hábitos de vida con respecto a la relación del trinomio comentado. Este es un completo andamiaje de comunicaciones entre el taxista y el cliente, por medio de diferentes tecnologías, como aplicaciones nativas en Android e iPhone y un sistema de gestión de despacho bajo tecnología web para atender y gestionar todas las demandas.

Gracias a estas tecnologías y aplicaciones que se desarrollan diariamente –en 2015 se descargaron 300 millones de aplicaciones en el mundo– existe un gran avance a nivel laboral, personal y social, factor que se constituye en uno de los motores más importantes del crecimiento económico de los países.

#### **MERCADO LATINO**

En el sector de los taxis, América Latina y el Caribe no tienen problemas diferenciados con respecto al resto del mundo; todo lo contrario, comparten básicamente los mismos y estos exigen las mismas soluciones: seguridad y estabilidad en el sector.

Nuestra compañía ofrece todas las alternativas actuales para facilitar el avance: solicitar taxi desde una computadora, una tableta, un celular inteligente, una llamada telefónica y, finalmente, desde el método tradicional, que es levantar la mano en la calle. En todos los casos, el cliente va a ser atendido de igual modo, sin incrementar el costo del viaje.

Uno de los principios corporativos es trabajar solo con taxis legales, aquellos que realmente pagan y ofrecen un servicio a la ciudad y a los ciudadanos respetando las normas; este es un gran beneficio que



Aunque los teléfonos móviles son los más utilizados, a este tipo de aplicaciones es posible acceder a través de diferentes dispositivos electrónicos.

Colombia, Bolivia, República Dominicana y México, además de Estados Unidos y España, son los mercados en los que se ha introducido este sistema. aporta el sector y que muchas veces el ciudadano desconoce. Otras premisas son dar un servicio de calidad al cliente, dignificar y profesionalizar laboralmente al sector, informar al ciudadano lo que ocurre en la ciudad, y ofrecer tecnologías novedosas para facilitar las gestiones de trabajo, ahorro de costes energéticos y de contaminación, entre otros. Colombia, Bolivia, República Dominicana y México, además de Estados Unidos y España, son los mercados en los que se ha introducido este sistema.

#### SINERGIA TOTAL

"Conectamos el taxi con la ciudad, los ciudadanos y con el futuro". Este es el lema corporativo que resume todas las redes que construimos.

- 1. Conectamos el taxi con la ciudad: este tipo de vehículo es un elemento activo de las ciudades y debe contribuir en su desarrollo, ir en consonancia con sus retos, dinamizar su actividad y turismo, y ofrecer información estratégica a los Planes Urbanos de Movilidad Sostenible.
- Conectamos el taxi con los ciudadanos: queremos

contribuir ofreciendo un servicio de calidad, rápido y seguro. Facilitamos la localización, información, presupuesto, elección de taxista de modo intuitivo y fácil, ahorrando tiempos de espera y costos de conducción, entre otros.

3. **Conectamos el taxi con el futuro:** estamos en procesos continuos de innovación para ofrecer al sector del taxi, a la ciudad y al ciudadano nuevas soluciones que faciliten la información necesaria para moverse con seguridad y rapidez por la ciudad.

En el proceso de construcción de estas sinergias, a diferencia de las multinacionales, Smartcab ofrece una herramienta de trabajo a los taxistas y sus agremiaciones, para que sean ellos mismos los que operan la flotilla de vehículos de manera igualitaria y sean partícipes del negocio; además, busca que se conviertan ellos mismos en difusores de esta tecnología. La filosofía del proyecto es dotarlos de estos elementos modernos para que los gestionen de modo eficaz.



TECHO -ANTES 'UN TECHO
PARA MI PAÍS'-, ES UNA
ORGANIZACIÓN PRESENTE
EN LATINOAMÉRICA Y EL
CARIBE, CUYO PROPÓSITO
ES SUPERAR, CON EL
TRABAJO EN CONJUNTO DE
JÓVENES Y POBLADORES
DE ASENTAMIENTOS
INFORMALES, LA
SITUACIÓN DE POBREZA
EN QUE VIVEN.

LOS INICIOS de TECHO se remontan a 1997, cuando un grupo de jóvenes comenzó a trabajar por el sueño de superar la situación de pobreza en la que vivían millones de personas. Es así como el sentido de urgencia en los asentamientos los movilizó masivamente a construir viviendas de emergencia en conjunto con las familias que vivían en condiciones inaceptables.

La energía, convicción y profesionalismo de quienes han edificado esta organización, ha sido la pulsión movilizadora para la permanente

búsqueda de soluciones concretas a las problemáticas que las comunidades afrontan a diario. Lo anterior ha repercutido en la evolución y perfeccionamiento permanente de un modelo de trabajo que concibe la pobreza como una problemática multidimensional, que no resiste ni debe sostenerse en el tiempo.

Hoy, quienes componen TECHO comparten la aspiración de construir una sociedad justa, igualitaria, integrada y sin pobreza, donde todas las personas puedan ejercer plenamente de sus derechos





Por Daniela Carvaialino TI. Directora social TECHO - Colombia.

#### Jonathan Muñoz Pl.

Director nacional de hábitat TECHO - Colombia.

y deberes, y tengan las oportunidades para desarrollar sus capacidades. Para lograrlo, trabajamos con determinación en los asentamientos informales en pro de superar la pobreza, a través de la formación y acción conjunta de sus pobladores, jóvenes voluntarios y otros actores.

Desde un marco de acción definido por valores como la empatía, la convicción, la diversidad, el optimismo y la excelencia, los pilares en los que se sustenta la gestión de TECHO son tan amplios como complementarios:

- 1. Fomentar el desarrollo comunitario: fortalecer capacidades comunitarias que impulsen el ejercicio de la ciudadanía, principalmente mediante el mejoramiento de las condiciones de hábitat y habitabilidad y la promoción de desarrollo económico y social.
- 2. Promover la conciencia y acción social: involucrar a la mayor cantidad de voluntariado crítico y propositivo en el trabajo con los pobladores de los asentamientos informales,

- además de diferentes actores de la sociedad, para la participación ciudadana y el ejercicio pleno de los derechos.
- Incidencia en política: generar cambios estructurales junto a las comunidades y otros actores, denunciando la exclusión y vulneración de derechos de los asentamientos informales, a través del posicionamiento en la agenda pública, la difusión de información relevante, la generación de propuestas concretas y fomentando la participación real de la ciudadanía en estos procesos.
- Desarrollo institucional: mejorar continuamente nuestro trabajo mediante procesos transparentes, éticos, participativos y coherentes que garanticen el desarrollo del trabajo comunitario, la gestión de equipos, el financiamiento y la información.

Con el tiempo, la institución, que partió de Chile, se ha expandido a 19 países de América Latina, donde opera en más de 60 ciudades,

**50.000** voluntarios

movilizado

Hemos

en toda Colombia. además de contar con oficinas en Estados Unidos e Inglaterra. Actualmente, la organización está trabajando junto a más de 1.000 comunidades de asentamientos, y en todo este tiempo han participado de sus actividades más de medio millón de jóvenes voluntarios.

#### UNA DÉCADA DE TRABAJO **EN COLOMBIA**

Implementado en 2006, este año TECHO conmemora una década de trabajo por la superación de la pobreza en los asentamientos informales del país, con una propuesta integral que contempla iniciativas tan diversas como necesarias para las comunidades: vivienda, educación, paz y formación en valores universales, investigación social, etc.

A lo largo de estos diez años, TECHO ha actuado como facilitador de espacios de acercamiento, diálogo y encuentro entre personas, cuyo resultado es generar una empatía con quienes viven en situación de pobreza, que se materializa en acciones orientadas a superar una problemática de la que ningún colombiano puede sentir indiferencia.

Habiendo movilizado 50.000 voluntarios a nivel local, con presencia en cinco ciudades -Bogotá, Medellín, Cali, Cartagena y Barranquilla-, los resultados,

TECHO trabaja con determinación en los asentamientos informales en pro de superar la pobreza, a través de la formación y acción conjunta de sus pobladores, jóvenes voluntarios y otros actores.



enumerados a continuación, avalan la gestión e impacto institucional.

- Elaboración de la investigación sobre asentamientos informales en Bogotá, Derecho a Bogotá.
- La construcción de 4.780 viviendas de emergencia y de 22 sedes comunitarias.
- La implementación de 20 proyectos de infraestructura comunitaria: calles, puentes y parques, entre otros.
- El impacto en más de 100 asentamientos.
- La entrega de 77 Fontechos (fondos concursables que financian proyectos sociales en comunidades).
- Los 2.400 niños y jóvenes que han participado del programa Educación para la Paz.
- Los 1.140 pobladores capacitados en oficios: cursos que entregan herramientas técnicas para promover la

inserción laboral de vecinos en asentamientos.

- Las 50 mesas de trabajo activas: espacios de diálogo y participación, generados y encabezados por pobladores.
- El trabajo con más de 700 líderes comunitarios orientados a fortalecer su rol en las comunidades.
- Los 6 encuentros de líderes comunitarios organizados para intercambiar experiencias, generen redes, etc.
- Las más de 300 empresas involucradas.
- El trabajo en red con organizaciones de la sociedad civil e instituciones académicas.

#### LA EXPERIENCIA INSTITUCIONAL EN MATERIA DE HÁBITAT

En 2006, ante el cambio de enfoque de la política de vivienda en Chile que permitía incluir nuevos actores privados –con o sin



TECHO ha construido

4.780

viviendas de emergencia en Colombia. fines de lucro— en la generación de proyectos inmobiliarios de interés social, TECHO se integró al nuevo escenario, aprovechando la oportunidad de hacer parte a las familias de su propio desarrollo, al comprender la vivienda social como un instrumento que permite detonar procesos de participación y organización social.

Desde el año 2007 a la fecha, TECHO-Chile ha gestionado y transferido más de 125 hectáreas a aproximadamente 10.000 familias. Esto, mediante el financiamiento público y privado, a través de convenios de donación, sustentando su modelo de trabajo en tres pilares fundamentales: trabajar siempre desde la necesidad colectiva de la comunidad, promover la participación efectiva de las familias, potenciando sus capacidades, y articular a todos los actores que intervienen en la solución con la comunidad mediante la mesa de trabajo como instancia de decisión y participación comunitaria, con el apoyo, la convicción, el profesionalismo y excelencia de jóvenes voluntarios y profesionales comprometidos por una sociedad más igualitaria.

De un tiempo hasta ahora, TECHO-Colombia ha asumido nuevos retos, y uno de ellos fue la implementación del área Desarrollo de Hábitat, en abril de 2015. Asentados en las capacidades de los voluntarios, las comunidades y las experiencias anteriores de sus pares del Cono Sur, en el caso colombiano, se comenzó a trabajar en esta área en Bogotá.

Desde su inicio, ha sido fundamental la investigación de normativas y programas que permitan la toma estratégica de decisiones, así como la alineación adecuada con las entidades estatales y las organizaciones que trabajan en los temas concernientes al hábitat.

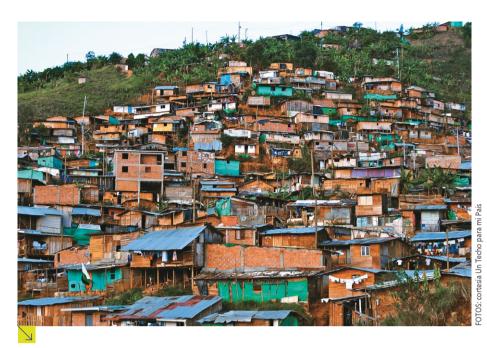
Las oportunidades que hoy se presentan en el equipo de TECHO-Colombia vienen asociadas a tres elementos: el interés y la autogestión que tienen algunas comunidades con las que trabajamos, en soluciones referentes al hábitat; la ausencia de participación de los pobladores de los asentamientos y de una visión socioterritorial, en la ejecución de políticas y programas gubernamentales referentes a temas de mejoramiento de hábitat y, finalmente, el reconocimiento de TECHO como una organización referente en el trabajo con asentamientos.

Identificadas las oportunidades se continuará el trabajo, con el objetivo claro de la gestión socioterritorial de las acciones para el mejoramiento del hábitat que apunten a soluciones de carácter permanente.

#### CREACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE UN MODELO DE TRABAJO PARA COLOMBIA

La metodología de evaluación urbana y legal es el primer paso que se ejecuta para la intervención de comunidades. El área de Desarrollo de Hábitat hace parte de un proceso de intervención en los territorios que va desde la investigación y el diseño hasta la ejecución de proyectos.

La ejecución de proyectos referentes al desarrollo del hábitat en las comunidades permite que estas mejoren sus condiciones de vida.



En Colombia, TECHO tiene presencia en cinco ciudades: Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla y Cartagena. La metodología se desarrolla desde la investigación de diferentes componentes que permiten diagnosticar las condiciones territoriales desde lo urbano, legal y social de la comunidad evaluada. Se mide: la relación con la conectividad (vías), equipamientos de salud y educación, infraestructura, norma urbana, usos del suelo, zonas de riesgo, carácter de la propiedad, valor comercial y fiscal del suelo y, por último, las necesidades y oportunidades de trabajo.

La ejecución de proyectos referentes al desarrollo del hábitat en las comunidades permite que estas mejoren sus condiciones de vida, tanto desde la construcción de un mejor territorio físico, como en la integración social que aquellas mejoras acarrean, pues fortalecen el sentido de identidad y pertenencia por parte de sus vecinos.

Para las comunidades, los resultados de la evaluación les permiten identificar proyectos específicos a desarrollar, tales como la regularización de propiedad, el acceso a servicios básicos, el mejoramiento de vivienda y la construcción de infraestructura comunitaria, entre otros.

Por otra parte, la aplicación y resultados de la mencionada metodología permite a actores privados y públicos enfocar recursos de inversión en proyectos que responden a las necesidades priorizadas y validadas por la comunidad. La información levantada y organizada de la metodología aporta a la toma de decisiones para intervenciones físicas en los territorios, es decir, puede ser tomada para la formulación de políticas o programas referentes a hábitat.

Actualmente, TECHO trabaja en las comunidades de Laureles, Bella Flor y La Colina – todas ubicadas en Bogotá—, ejecutando talleres que van desde la socialización de los resultados de la investigación hasta el trabajo en instancias específicas para los proyectos que la comunidad desea llevar a cabo.

# **FINDETER**

#### COMPROMETIDO CON LA NUEVA AGENDA URBANA HABITAT III

#### A TRAVÉS DEL DESARROLLO TERRITORIAL INTEGRADO

LA ONU, DESDE HACE MÁS DE 40 AÑOS, BUSCA FORTALECER EL COMPROMISO GLOBAL CON EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE MANERA INTEGRADA Y COORDINADA CON TODOS LOS ACTORES REI EVANTES.



Director del Centro de Innovación y Conocimiento FINDETER.

#### Mauricio Arias Arango

Asesor de Presidencia de FINDETER.

#### Natalia Fajardo Hernández

Líder de publicaciones CIC.

**EL PASADO** mes de octubre, con una participación de 35.000 personas y 167 países en casi 1.000 eventos en la ciudad de Quito, Ecuador, se celebró la Conferencia sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible "Habitat III" en esta se dio adopción a la 'Nueva Agenda Urbana', la cual contiene 175 puntos



que deben servir como parte de la hoja de ruta para planear las ciudades del mundo en los próximos 20 años. Según Joan Clos, Secretario de la Conferencia, esta es una "oportunidad única para repensar la política urbana y para que los gobiernos puedan responder mediante la promoción de un nuevo modelo de desarrollo urbano que integre todas las facetas del desarrollo sostenible y permita promover la equidad, el bienestar y la prosperidad compartida". La Conferencia planteó de nuevo los grandes retos mundiales para reducir la pobreza, promover la inclusión social, el respeto y cuidado de nuestro hábitat, demandando de manera urgente, por parte de los diferentes gobiernos la definición y puesta en marcha de políticas, estrategias y acciones de financiación para el Desarrollo Territorial Integrado orientado a la búsqueda de soluciones de justicia social y equilibrio ambiental. Se espera que los resultados derivados de la Nueva Agenda Urbana "Hábitat III" jueguen un papel esencial para definir los roles y las acciones de los sectores público y privado, de las ciudades, de los municipios, y de las diferentes escalas de gobierno para enfrentar los nuevos desafíos. La participación de Colombia y de su Gobierno nacional planteó y presentó en las diferentes mesas de trabajo tres líneas estratégicas de país: el desarrollo territorial integral, territorios resilientes al cambio climático





y pobreza e inclusión social. En sus intervenciones, la Financiera del Desarrollo Territorial (FINDETER), como uno de los principales Bancos de Desarrollo del país y de la región, mantuvo una posición de liderazgo para Latinoamérica, difundiendo el conocimiento y las buenas prácticas desarrolladas a través de sus programas: Ciudades Sostenibles y Competitivas (CSC), Ciudades Emblemáticas (CE) y Diamante Caribe y Santanderes.

La experiencia de FINDETER fue expuesta dentro de los enunciados estratégicos nacionales y los lineamientos implícitos de los diferentes apartados de la agenda, tales como: la urbanización sostenible y motor del desarrollo, el desarrollo de los vínculos urbano-rurales y la

"El Desarrollo Territorial Integrado es una estrategia de FINDETER para la articulación de los actores sociales que mejora de manera integral todas las condiciones de los territorios y sus habitantes, a través de la implementación de políticas públicas, la planificación estratégica y la ejecución responsable de proyectos para el desarrollo sostenible".

relación entre las diferentes dimensiones social, económica, fiscal, gobernanza, urbana, y ambiental para promover sociedades estables, prosperas e inclusivas.

Otro de los resultados de FINDETER y su participación en el networking "Observatorios y territorios sostenibles: mejor información, para mejores ciudades", fue la firma del manifiesto de interés para crear la Red Latinoamericana de Observatorios Urbanos. En este acuerdo participan miembros de la sociedad civil, la academia, el sector público y el sector privado de Colombia, Ecuador, Chile y México.

Firma de la

manifestación

de interés para

dar inicio formal

a una Red de Observatorios

Urbanos de

Latinoamérica.

El objetivo fundamental del acuerdo es conformar *La Red Latinoamericana de Observatorios Urbanos* y establecer el marco de cooperación conjunta, que permita en el ámbito de sus competencias, la captura de información, la investigación colaborativa, el intercambio de experiencias, información y conocimiento territorial relevante para su transferencia y el

mejoramiento en la formulación y seguimiento de políticas públicas de orden nacional y/o regional para los países y ciudades de la Red.

El rol de la Financiera es de un actor articulador como banco público de desarrollo para acompañar el desarrollo territorial integrado de manera sostenible, apoyando a las ciudades y los municipios en la definición, planificación, estructuración y puesta en marcha de sus proyectos e inversión. FINDETER está muy en sincronía con los grandes retos y enunciados de la Nueva Agenda Urbana HABITAT III, a su vez responde claramente a la estrategia de Estado, y con la ejecución de sus programas se convierte en líder a nivel internacional en el reto de hacer y financiar Desarrollo Territorial Integrado. Seguiremos en la búsqueda de más y mejores mecanismos de cohesión territorial, procurando mejorar las condiciones de los habitantes y los territorios del país haciendo mayor énfasis en la sostenibilidad.

#### DATOS DE INTERÉS:

- El Estado es determinante en la calidad urbana y de vida de sus habitantes.
- Las ciudades representan el 2 % de la tierra, consumen el 78 % de la energía y producen el 60 % del dióxido de carbono.
- Las ciudades no han logrado superar el hacinamiento y la segregación de sus habitantes.
- La Nueva Agenda Urbana debe tener un soporte legal para hacerla cumplir y lograr que las ciudades sean amigables con sus habitantes de manera sostenible.
- En Hábitat II-Estambul, los Estados se comprometieron

- a construir ciudades sin discriminación, con programas de prevención y atención de desastres con énfasis en mitigación del riesgo. Estos objetivos no cumplidos al crearse ciudades excluyentes sin de políticas de control al cambio.
- La Agenda es un insumo y hoja de ruta, la responsabilidad es de los gobiernos.
- Se proponen ciudades verdes con aire limpio.
- Las ciudades cada vez más, cuentan con poco presupuesto.
- Los desalojos inmobiliarios, los desplazados y los migrantes, continúan.



EN EL PAÍS SE PRESENTA UNA PARADOJA ENTRE EL QUE PUEDE AYUDAR, PERO NO TIENE CÓMO Y EL QUE TIENE COMO, PERO NO PUEDE AYUDAR. EN ESTE CAMPO, LOS SECTORES PÚBLICO Y PRIVADO SON ACTORES INDISPENSABLES PARA QUE ESTA DINÁMICA IMPACTE A LA SOCIEDAD.

#### Por Nicolás Vila

Líder de Innovación - Centro de Innovación y Conocimiento -CIC- FINDETER

**LA INNOVACIÓN** se puede definir como la modificación, alteración o transformación de algo que ya existe. Estos procesos deben causar una mejora de lo intervenido, ya sea un producto o servicio que podrá cumplir con nuevas necesidades o con necesidades desatendidas.

A partir de esto, si al concepto de innovación se le introduce lo social podría surgir la siguiente definición: "es el proceso a través del cual se crea valor para la sociedad mediante prácticas, modelos de gestión, productos o servicios

1 http://dle.rae.es/?w=diccionario

novedosos (...) se caracteriza por (...) promover mayores niveles de empoderamiento de la comunidad y generar alianzas entre diferentes actores de la sociedad".<sup>2</sup>

Entonces, si se parte de esta acotación del significado de la innovación social, y se pone especial énfasis en la mención a las alianzas generadas entre diferentes actores de la sociedad, surge un interrogante: ¿Cómo buscar una manera eficiente para que tanto estas, como las público-privadas, potencien los efectos de una sola estrategia de innovación

2 Documento PreConpes de la Política Nacional de Innovación Social.



de una sola estrategia de innovación social más allá de lo que resultaría de procesos independientes?

Tomando como base la definición anterior, para iniciar, podría argumentarse que el Estado<sup>3</sup> desde sus tres funciones básicas (ejecutiva, legislativa y judicial) debería estar en constante búsqueda de la innovación social. Este debe velar por el bienestar de la sociedad a la que rige y casi que, constantemente, requiere estar cambiando sus políticas públicas para lograrlo. Esto, sin embargo, no significa que cada cosa que se introduzca en la sociedad sea innovadora, de hecho, casi nunca es así.

Por la magnitud de lo que debe abarcar y los frentes por cubrir, el Estado impone muchas de sus políticas para cubrir lo básico y no innova, ni mejora, solo cambia, acción que no es garantía de innovación. Para lograrlo, en teoría dispone de recursos suficientes; sin embargo, el tiempo y la atención requerida no son suficientes. Volviendo al punto de las funciones que este debe cumplir, no está obligado a asignar todos sus recursos a pensar en la real innovación social. Es aquí donde entra el sector privado, que se convierte en la parte faltante para maximizar el impacto en la sociedad.

Por lo general, el sector privado no cuenta con los recursos ni con el alcance con los que cuenta el Estado, eso no se pone en discusión, pero puede asignar proporcionalmente más de sus recursos a la innovación social. Sin pretender decir que no hay alianzas público-privadas en este campo, lo vital es crear una sinergia donde los resultados en conjunto son mucho más positivos

3 El Estado como referente universal, para evitar hablar de 'gobierno', y se entiende que es el sector público.



La innovación es riesgosa e incierta, y la única manera de volverla más exitosa es haciéndola perdurable en el tiempo. que si sumamos los esfuerzos individuales. La interacción entre estos dos actores debería, sin entrar en temas de regulación, ser obligatoria. Hoy, el Estado sí obliga al sector privado a tener iniciativas de responsabilidad e innovación social (RSE) a cambio de beneficios tributarios, pero se pierde mucho potencial de alcance de las políticas de innovación social al estar trabajando, en su mayoría, cada uno por su lado. 5

Históricamente, muchas de las innovaciones sociales introducidas o que están ocurriendo en el lugar en el que vivimos se han presentado como resultado del azar o de procesos que resultan en ideas que son absorbidas por políticos o instituciones. Es bien sabido que, en un contexto de crisis que trae consigo restricción presupuestaria, la única forma de avanzar no solo consiste en la reducción de las políticas públicas ya establecidas, sino en garantizar que estas sean eficaces y eficientes.

Actualmente, vivimos en un ecosistema retrogrado, donde la inversión en proyectos de innovación social va asociada a un alto nivel de fracaso y riesgo, inicialmente porque siempre esperamos que el primero sea el más exitoso y porque no contamos con la cultura de que el fracaso es un indicador de cómo no se deben hacer las cosas. Debemos recordar que la innovación es riesgosa e incierta, y la única manera de volverla más exitosa es haciéndola perdurable en el tiempo. Tenemos que tener una mentalidad de "fallar rápido y al menor costo".

4 http://aprendeenlinea.udea.edu.co/ revistas/index.php/cont/article/view/14629 5 Revisión de casos expuestos en: Panorama actual

Jacobson de Casa expuestos en l'anoranna actual de la Innovación social en Colombia. Jenny Melo y Laura Villa (2015) BID. https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/6957/CTI\_DP\_Panorama\_actual\_de\_la\_innovacion\_social.pdf?sequence=1

En conclusión, si la mezcla de recursos y capacidades del Estado y el sector privado fuera constante y obligatoria en la creación de alianzas, la innovación social en el país podría llevarse a otro nivel y no como ocurre actualmente con la cooperación, que es intermitente. Es fundamental entender en dónde está fallando el Estado para que esto se cumpla. El error esta en 'vender' los beneficios de la innovación y la responsabilidad social como internos a las empresas. No se plantea su eliminación, pero esta no debería ser la base. Se tendría que mostrar el beneficio real de trabajar en conjunto para la sociedad.

Muchas empresas tienen casos exitosos de innovación y responsabilidad social; no obstante, para dejar la puerta abierta al debate, sería interesante preguntar si realmente esas empresas lo hacen por mejorar la sociedad sin importar los beneficios tributarios o si son estos el verdadero factor impulsador. En este caso, la respuesta sería la segunda y no con el ánimo de criticar al sector empresarial, pero sí un poco al Estado y a la manera como maneja sus políticas de innovación social. Para finalizar e ilustrar mejor el caso: hay una persona con muchos recursos, 'el adinerado no tan capaz', que quiere montar un negocio para ayudar a la gente, pero no sabe qué hacer ni cómo hacerlo bien, y por otro lado está quien sabe cómo hacerlo, pero no tiene los recursos, el 'capaz no tan adinerado'. Hoy, el 'adinerado no tan capaz' le da plata, de vez en cuando al 'capaz' para que este, como pueda y con base en sus ideas, ayude a su prójimo, pero ahí el 'adinerado' no se involucra mucho. ¿En Colombia, quién es quién? =

6 http://www.gestrategica.org/templates/ noticias\_detalle.php?id=600



EN PRO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE, ODS FINDETER REALIZA ALIANZAS CON LA NACIÓN, LOS DEPARTAMENTOS Y LOS MUNICIPIOS DEL PAÍS, CON EL FIN DE APOYAR A LAS REGIONES PARA LOGRAR LAS METAS NACIONALES Y PROMOVER EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LOS TERRITORIOS COLOMBIANOS.

### Por Úrsula Sola de Hinestrosa

Directora de Responsabilidad Social y Ambiental (e) Asesora de Presidencia FINDETER. **FINDETER COOPERA** con las regiones en asuntos de tecnología, ambiente, cultura y deporte, entre otros. Gracias a sus alianzas con entidades nacionales, departamentales y municipales de orden público y privado, se han puesto en marcha proyectos de valor compartido, que buscan construir paz y generar bienestar para la gente. Estos son algunos de sus convenios.

### **TECNOLOGÍA**

En 2014 Findeter firmó un convenio de cooperación con el Fondo de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (FonTIC) del MinTIC, con el objeto de fomentar el uso y apropiación de la tecnología en el país y la vocación tecnológica en los jóvenes, y generar estrategias de Gobierno en Línea y uso competitivo de los datos abiertos en las regiones. Frente a la promoción de las TIC, Findeter formuló el proyecto piloto Plataforma Educativa de Gestión Unificada e Inteligente PEGUI, que hoy ejecuta con los municipios de Montería, Bucaramanga, Valledupar y Pasto. Este proyecto desarrolló una plataforma de gestión de contenidos y de aprendizaje virtual de los grados 1 al 11, con énfasis en inglés, matemáticas y ciencias naturales, que se fundamenta en la transferencia de capacidades a los maestros y el desarrollo de la vocación TI de los estudiantes. Esta plataforma gestiona las





matrículas académicas y procura que los servicios educativos que presta el Estado le lleguen a los estudiantes, padres de familia, maestros y administradores de las instituciones educativas del sector oficial. Con PEGUI también se pretende generar igualdad en el acceso a la información académica y romper las brechas educativas dadas entre el sector público y el privado.

Si bien la conceptualización del proyecto PEGUI es del MinTIC, el proyecto fue concebido y desarrollado en alianza con el Ministerio de Educación Nacional, que aportó más de 30.000 recursos educativos digitales de aprendizaje y hoy colabora para lograr que las matriculas académicas del SIMAT sean gestionadas a través de la Plataforma PEGUI, adquirida como software por los municipios beneficiarios de la cooperación FonTIC (MinTIC) - Findeter.

También PEGUI se vinculó al programa Computadores para Educar (CPE) con su estrategia de diplomados ETIC@ para rectores, maestros y profesores innovadores a quienes, además, se les entrega de manera gratuita tabletas para su uso y apropiación de la plataforma educativa.

De otra parte, MinTIC y Findeter formularon y pusieron en marcha el Programa de "emprende con datos", que pretende generar soluciones tecnológicas a problemáticas sociales locales basadas en el Gobierno en Línea, además de fomentar el uso de los datos abiertos para crear aplicaciones web y móviles, que atiendan al ciudadano en temáticas como movilidad, seguridad, educación y salud, entre otros, y que generen empleo. Esta iniciativa es de orden regional con presencia en las ciudades de Manizales, Barranquilla, Bogotá, Cali, Medellín y Bucaramanga.

Igualmente, en el marco de cooperación con el FonTIC del MinTIC, se está estructurando el indicador nacional de ciudades inteligentes que le permitirá al Ministerio formular políticas públicas en torno al uso de la tecnología en los territorios colombianos y tomar decisiones de inversión.

### **AMBIENTE**

Findeter hace parte del Comité Financiero del Sistema Nacional de Cambio Climático (SISCLIMA), el cual genera las estrategias para medir, verificar y reportar las inversiones nacionales en materia de cambio climático, y con ello prioriza y gestiona las solicitudes de financiación nacional, territorial e internacional del orden público y privado.

Así mismo, con el ánimo de contribuir a la disminución de emisiones de gases de efecto invernadero y de apoyar la política pública nacional en torno a la energía, Findeter, en cooperación con ANDESCO y la UPME del Ministerio de Minas y Energía, otorga anualmente el Premio Nacional a la Eficiencia Energética a empresas, entidades públicas, academia y organismos no gubernamentales, que demuestren ahorros significativos o aumento de la productividad, haciendo uso inteligente del recurso energético.

Con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Findeter firmó un convenio de cooperación para promover y fortalecer las actividades relacionadas con la sostenibilidad ambiental y de cambio climático en los territorios urbanos de Colombia. La finalidad del convenio es lograr que las regiones hagan sus análisis de vulnerabilidad y prioricen los proyectos de mitigación y adaptación en sus planes de desarrollo y de

ordenamiento territorial, para obtener cofinanciación de la Nación para la ejecución de los proyectos.

Por último, en materia ambiental, Findeter es miembro del Protocolo Verde, una alianza entre el Gobierno y el sector financiero para fomentar negocios ecológicos, generar mecanismos de innovación financiera orientada a la protección del ambiente, identificar proyectos de mitigación del cambio climático y, en general, adoptar mejores prácticas ambientales. En desarrollo de esta alianza del Protocolo Verde, Findeter lidera las mesas de innovación financiera para los sectores de agua y energía.

### **DEPORTE**

En convenio con la Fundación Revel del Real Madrid, Findeter y los municipios beneficiados apoyan y promueven la creación y operación de escuelas sociodeportivas, que buscan generar bienestar a la población infantil vulnerable mediante la enseñanza de valores a los niños. Se han conformado escuelas sociodeportivas en los municipios de Valledupar, Villavicencio, Pasto, Galapa, Bucaramanga y Cartagena, que benefician a más de 1.200 niños.

### CULTURA

Findeter, con el apoyo del Ministerio de Cultura, la Alcaldía Municipal de Quibdó y la Fundación Nacional Batuta, y buscando mejorar la calidad de vida de los niños y jóvenes de Quibdó, mostrando la riqueza cultural y la capacidad artística de la región, gestionó la creación de la Orquesta Sinfónica Libre de Quibdó, que desarrolla un modelo de formación musical en el Pacífico, fundamentado en la calidad y el potencial artístico de los jóvenes.



La Orquesta Sinfónica Libre de Quibdó desarrolla un modelo de formación musical en el Pacífico, fundamentado en la calidad y el potencial artístico de los jóvenes.

## **APOYO INTERNACIONAL**

PARA EL DESARROLLO DE LAS REGIONES COLOMBIANAS

A TRAVÉS DE LAS ALIANZAS INTERNACIONALES, FINDETER GESTIONA RECURSOS PARA LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE DESARROLLO EN LAS DIFERENTES CIUDADES Y REGIONES DEL PAÍS



Por María Paz Uribe

Jefe Banca Internacional FINDETER

A PARTIR de la visión fijada por nuestro presidente, el doctor Luis Fernando Arboleda, y de los objetivos planteados en el Plan Estratégico 2012-2014, Findeter emprendió la tarea de pasar de un banco de redescuento a convertirse en una verdadera banca de desarrollo. Gracias a esta transformación estratégica bajo la gestión del presidente Arboleda, Findeter se ha consolidado como la banca de desarrollo de las regiones,

apoyando proyectos por más de USD 4.6 billones en los sectores de transporte, salud, agua potable y saneamiento básico, desarrollo energético, vivienda, saneamiento fiscal y territorial, turismo, recreación y cultura, educación, TIC y vivienda, con 3.356 proyectos en 426 municipios, creando más de 54.000 nuevos empleos en los últimos 6 años .

Lo anterior es el fruto de un trabajo conjunto apoyado por la banca multilateral y las distintas agencias de cooperación, que han permitido no solo el flujo de recursos reembolsables y no reembolsables para financiar dichos proyectos, sino también un intercambio de conocimiento permanente, favoreciendo el desarrollo institucional de Findeter.

Como ejemplo de estas colaboraciones, Findeter se convirtió en el ejecutor del programa **Ciudades Sostenibles y Competitivas (CSC)** del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Este programa escoge una ciudad por país para aplicar dicha metodología y definir un plan estratégico para los próximos 30 años, pero gracias al compromiso y al trabajo

Alianza entre FINDETER y el Banco Interamericano de Integración Económica.



### ALIANZAS VIGENTES

Actualmente, FINDETER cuenta con el apoyo de las siguientes entidades:

### CRÉDITOS CON LA BANCA DE DESARROLLO

- Banco Interamericano de Desarrollo (BID): recursos destinados al fortalecimiento fiscal, desarrollo urbano y mejoramiento de servicios públicos.
- Banco Alemán de Desarrollo (KFW): financiación de proyectos de desarrollo urbano.
- Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE): inversión en proyectos de desarrollo urbano.

### COOPERACIONES NO REEMBOLSABLES

 Facilidad de Inversiones para América Latina (LAIF): la agencia de la Unión Europea facilitó
 € 5.000.000 para estudios de diagnóstico y prefactibilidad en temas ambientales, planes maestros de movilidad y espacio público para Ciudades Sostenibles y Emblemáticas.

- Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF): cooperación no reembolsable que tiene como objetivo apoyar el diseño de una estrategia que mitigue y reduzca los riesgos asociados a la financiación de proyectos de Eficiencia Energética en alumbrado público LED. Cuenta con recursos por USD 2 millones.
- Fondo Francés para el Medio Ambiente Mundial (FFEM): recursos por € 350.000 como apoyo al desarrollo de proyectos que impulsen un modelo de desarrollo urbano a través de la implementación de NAMA-TOD.
- Banco Interamericano de Desarrollo (BID): USD 500.000 destinados a proyectos como la semaforización en Montería, Parque Fluvial Río Pasto y Parque Biosaludable en Popayán.
- Servicio Forestal de los Estados Unidos: USD 143.000 para la financiación del proyecto de páneles solares en la urbanización Lorenzo Morales en Valledupar por medio del memorando de entendimiento suscrito con USAID.

en equipo entre los mandatarios locales y Findeter, en Colombia son 16 las ciudades pertenecientes a este programa, que bajo el enfoque de Planear, Financiar y Ejecutar están construyendo entornos sostenibles para sus habitantes. Basado en esta Iniciativa y con la experiencia adquirida de la mano del BID, Findeter desarrolló de manera independiente el programa Ciudades Emblemáticas dirigido a municipios con una población menor y especial incidencia del conflicto y con indicadores de necesidades básicas insatisfechas para las cuales se define un Plan de Acción a corto y mediano plazo.

Con el fin de facilitar la creación de proyectos sostenibles que mejoren la calidad de vida de los ciudadanos a través de programas como los mencionados anteriormente, Findeter busca y ejecuta permanentemente cooperaciones no reembolsables y créditos con diferentes bancos de desarrollo y bancos internacionales, los cuales han otorgado confianza absoluta en la propuesta estratégica de la Financiera. Esta búsqueda ha obtenido resultados muy positivos no sólo para Findeter, sino para Colombia, por cuanto se convierte en la mayor muestra de apoyo de la Comunidad Internacional en el nuevo camino que emprende el país para consolidar una sociedad más justa, equitativa y en paz.

"El trabajo a futuro es seguir consolidando estas alianzas para abarcar la mayoría del territorio colombiano, enfocados en la consolidación y planeación hacia las ciudades y el fortalecimiento de las ventajas competitivas de las regiones", enfatiza Rodolfo Zea, vicepresidente Financiero de Findeter.

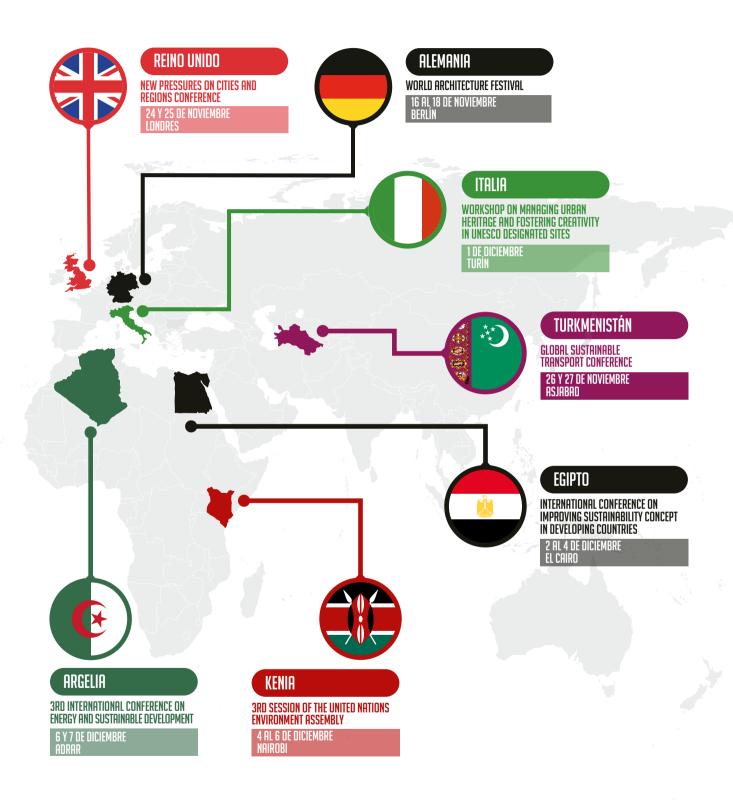


# **EVENTOS**

### NACIONALES E INTERNACIONALES











### BARRANQUILLA

Tel.: (5) 358 5019 / Fax: (5) 358 0425 Cel: 311 514 1870 regional.barranguilla@findeter.gov.co

regional.barranquilla@illideter.gov.co

### CARTAGEN

Tel.: (5) 358 0519 / Cel.: 311 514 1870 findeter.cartagena@findeter.gov.co

### MONTERIA

Tel.: (4) 781 6480 / Cel.: 321 249 9199 findeter.monteria@findeter.gov.co

### SANTA MARTA

Tel.: (5) 358 5019 / Cels.: 311 514 1870 / 300 444 6375 / 301 786 5747 findeter.santamarta@findeter.gov.co

### SAN ANDRÉS

Tels.: (5) 358 7970 / 358 5019 / 358 0425 Cel.: 315 770 2403

findeter.san and res@findeter.gov.co

### SINCELEJO

Tel.: (5) 358 5019 / Cels.: 311 514 1870/ 310 602 2320

findeter. sincelejo@findeter. gov. co

### VALLEDUPAR

Tel.: (5) 358 5019 / Cels.: 311 514 1870/

315 257 4450

findeter.valledupar@findeter.gov.co



Incluye los departamentos de **Antioquia** y **Chocó**.

### MEDELLÍN

Tels.: (4) 604 6570 / 604 6571 / 604 6946 / 604 6948 / 604 6949 regional.medellin@findeter.gov.co

### Redes:



www.facebook.com/findetercol



@findeter



Findeter1



Findeterweb



Transmisión por el canal de Youtube

# ESTÁ CON COLOMBIA



Incluye los departamentos de **Arauca**, **Norte de Santande**r, **Santande**r y municipios del sur del **Cesa**r.

### **BUCARAMANGA**

Tels.: (7) 630 2043 / 652 6569 regional.bucaramanga@findeter.gov.co

### CÚCUTA

Cels.: 300 565 4935 / 300 536 7067 findeter.cucuta@findeter.gov.co



Incluye **Bogotá** y los departamentos de **Amazonas**, **Boyacá**, **Casanare**, **Cundinamarca**, **Guainía**, **Guaviare**, **Meta**, **Vaupés** y **Vichada**.

### BOGOTÁ

Tel.: (1) 623 0370 regional.bogota@findeter.gov.co

### VILLAVICENCIO

Cel.: 317 656 9787 findeter.villavicencio@findeter.gov.co



Incluye los departamentos de Cauca, Nariño, Putumayo y Valle del Cauca.

### BUENAVENTURA

Cel.: 316 753 9874 findeter.buenaventura@findeter.gov.co

### CALI

Tels.: (2) 332 1899 / 332 1900 Fax: (2) 332 2041 regional.cali@findeter.gov.co

### PAST

Tels.: (2) 332 1899 / 332 1900 findeter.pasto@findeter.gov.co



Incluye los departamentos de Caldas, Quindío, Risaralda y municipios del norte del Valle del Cauca.

### MANIZALES

Tels: (6) 335 8701 / 335 8703 Cels.: 310 402 4524 / 315 410 9776 findeter.manizales@findeter.gov.co

### DEBEIRO

Tels: (6) 335 8703 / 335 8701 regional.pereira@findeter.gov.co

### **ARMENIA**

Cel.: 300 773 4799 findeter.armenia@findeter.gov.co



Incluye los departamentos de **Huila**, **Tolima** y **Caquetá**.

### IBAGUÉ

Tels.: (8) 871 4123 / 871 7768 findeter.ibague@findeter.gov.co

### NEIVE

Tels.: (8) 871 4123 / 871 7768 regional.neiva@findeter.gov.co

### Para preguntas o sugerencias:



www.findeter.gov.co

### DIRECCIÓN GENERAL

Tel.: +57 (1) 623 0311/88 - (1) 390 5575 - Fax: (1) 623 0360 findeter@findeter.gov.co





## SANTA MARTA, CIUDAD SOSTENIBLE

**SERGIO DÍAZ-GRANADOS GUIDA**Director Ejecutivo por Colombia y Ecuador BID

**CAMINO A** sus 500 años, Santa Marta, como la mayoría de ciudades intermedias y emergentes en América Latina y El Caribe, enfrenta enormes desafíos derivados de un rápido y desordenado crecimiento: baja gobernabilidad local, debilidad institucional, limitaciones financieras y deficiencias en la prestación de servicios públicos, entre otros malestares.

Pensando en estos problemas, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) lanzó en 2010 la Iniciativa de Ciudades Emergentes y Sostenibles que busca, desde un enfoque integral, hacer frente a los principales obstáculos que impiden un desarrollo sostenible en las ciudades de la región.

Más de 70 ciudades en América Latina ya hacen parte del programa y más de 200 especialistas del BID acompañan las estrategias de sostenibilidad de estas ciudades.

En el caso de Colombia, el programa de Ciudades Sostenibles inició en 2011 en estrecha alianza con FINDETER y a la fecha son 16 las ciudades que ya hacen parte del programa. Es indiscutible que sin el liderazgo de esta entidad no se hubiera podido avanzar de tal manera en Colombia, como en efecto se ha logrado hasta ahora.

Santa Marta hizo su ingreso formal al programa el 1 de agosto de 2015 y es ese uno de los logros del primer foro de la iniciativa Tras La Perla de la América, liderada por Carlos Vives y su esposa Claudia Elena Vásquez.

Resultado de este proceso, Santa Marta se beneficia de la experiencia del Banco y de una gran red de especialistas para diagnosticar, estructurar y encontrar salida a los inconvenientes de las ciudades emergentes.

Santa Marta cuenta, además, con el primer plan de acción que tiene una visión en materia de competitividad para definir un modelo sustentable de desarrollo económico local a largo plazo.

De acuerdo con el plan hay aspectos que ameritan una mayor atención y gestión, como es el caso de la informalidad, la precaria inversión en tecnología e innovación, la carencia de capital humano y el grado de internacionalización de la estructura productiva, entre otros.

La ciudad tiene un claro potencial en el sector turístico, logístico, portuario y agroindustrial; eso sí, es imperativo la voluntad de unión y causa común de todos los actores.

Por supuesto, el plan no se construye desde cero. Uno de sus atributos es tomar todas las iniciativas anteriores y ordenar su importancia a efecto de lograr una ciudad sostenible. Así mismo, el plan deberá irse ajustando a las coyunturas, bien sean fiscales o de tecnologías disruptivas, pero su horizonte debe estar en piedra. Lograr una ciudad sostenible es el reto de esta generación.

El BID ha construido con Santa Marta, como nunca antes, un vínculo estrecho para apoyarla en lo que de verdad se necesita. Depende ahora del gobierno distrital y de la sociedad civil adelantar y mantener las gestiones que correspondan para garantizar que la implementación del plan de acción de Santa Marta como ciudad sostenible sea una realidad.



### SOMOS EL SOCIO ESTRATÉGICO EN LAS REGIONES QUE GENERA BIENESTAR PARA LA GENTE





