MARCO ESTRATÉGICO DE COOPERACIÓN TRIANGULAR

DE APC-COLOMBIA

CONTENIDO

1. Poi	rtafolio de Proyectos de Cooperación Triangular - 2016	23
ANE	EXOS	
V.	Mecanismo de articulación interno	20
IV.	Identificación de socios y áreas estratégicas	17
III.	Enfoque del marco estratégico	13
II.	Diagnóstico de la Cooperación Triangular en Colombia	6
l.	Presentación	4

ÍNDICE DE GRÁFICAS Y TABLAS

Gráfica 1. Año de inicio de los proyectos y nuevas aprobaciones (2011 — septiembre de 2016)	6
Gráfica 2. Portafolio de Proyectos 2016	. 8
Gráfica 3. Participación de los socios facilitadores en los proyectos de Cooperación Triangular (2011 - septiembre de 2016)	. 9
Gráfica 4. Participación de los socios de la Cooperación Triangular en Iberoamérica	12
Tabla 1. Balance de la Cooperación Triangular en Colombia (2011 - septiembre de 2016)	7
Tabla 2. Roles y fortalezas complementarias de los actores que intervienen en la Cooperación Triangular	16
Tabla 3. Socios facilitadores priorizados	17
Tabla 4. Priorización de socios beneficiarios y socios facilitadores con respecto a las áreas de cooperación	19
Tabla 5. Fases de la Cooperación Triangular de APC-Colombia	20

1. PRESENTACIÓN

urante los últimos años, Colombia ha sido testigo excepcional de los profundos cambios que ha experimentado la cooperación internacional al desarrollo no solo en cuanto a las fuentes y mecanismos tradicionales de financiación provenientes de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), sino además en cuanto a las nuevas modalidades que han entrado a ser complementarias, tales como la Cooperación Sur-Sur (CSS) y, más recientemente, la Cooperación Triangular (CTr).

Estos hechos han llevado a una profunda reinterpretación del rol de la cooperación internacional, aspecto que le ha exigido al país, entre otros, definir su papel como socio oferente de experiencias, prácticas y técnicas, y aprender a valorar las contribuciones que hace al desarrollo, a través del intercambio de conocimiento. Todo lo anterior, sin desconocer por supuesto, los retos que el país todavía enfrenta a nivel interno en materia de desarrollo y construcción de paz, que demandan un apoyo decidido de la comunidad internacional.

Gracias al desarrollo de una institucionalidad que se materializó en 2011, con la creación de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC-Colombia, el país ha logrado construir nuevas relaciones y sinergias, orientadas a profundizar los intercambios de conocimiento y a diversificar las fuentes de financiamiento de proyectos, asegurando además, un adecuado y efectivo uso de los recursos disponibles. Si bien todavía existen oportunidades de mejora, se debe valorar el esfuerzo de APC-Colombia por adoptar metodologías,

sistemas de planeación y modelos de rendición de cuentas, entre otros, dirigidos a mejorar la calidad de la cooperación que recibe y ofrece el país.

Es en ese contexto que se presenta este documento, que además de hacer un balance, busca ofrecer orientaciones sobre las características y el enfoque de la CTr que el país debería impulsar, para asegurar su coherencia con los lineamientos de la Hoja de Ruta de la Cooperación Internacional 2015-2018 de APC-Colombia y garantizar además su alineación con la Política Exterior y con el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un nuevo país".

La CTr ha venido adquiriendo cada vez mayor relevancia para Colombia, por su capacidad de facilitar la concertación práctica de intereses y necesidades de países donantes tradicionales, con aquellos socios oferentes de cooperación y con los países receptores de AOD, motivo por el cual esta modalidad contribuye a enriquecer metodologías, y a complementar capacidades técnicas entre aquellos que participan en los proyectos, al tiempo que diversifica las oportunidades de financiación.

Como modalidad de cooperación, triangular empezó a ser mencionada a comienzos de este siglo, en diferentes foros, reuniones y documentos de cooperación internacional. En el Evento de Alto Nivel sobre CSS y Desarrollo de Capacidades de 2010, de donde emanó el Informe de Bogotá, se incluyó, entre otras cuestiones, la necesidad de impulsar la CTr como un mecanismo de acción. De igual forma, en la Cumbre del G-20 celebrada en Seúl el mismo año, se reconoció la importancia de la CSS y CTr en diversos ámbitos, especialmente para el intercambio de conocimientos, alentando a las organizaciones internacionales como Naciones Unidas, el Banco Mundial, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y Bancos regionales de desarrollo, a continuar y profundizar su trabajo en este campo. Desde entonces, son numerosas las referencias y los llamados a impulsar esta emergente modalidad de cooperación.

La Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), en su informe de CSS y CTr de 2015 señala que la "Cooperación Triangular es una modalidad de la Cooperación Sur-Sur en la que participan un conjunto de actores que, pudiendo ellos realizar distintos tipos de aportes, se reparten el ejercicio de tres roles: el primer oferente, receptor y segundo oferente. El rasgo diferencial está determinado por el rol del primer oferente, quien actúa como principal responsable del fortalecimiento de capacidades".

De acuerdo con ese concepto, que Colombia ha acogido, el presente documento pretende formular un Marco Estratégico de Cooperación Triangular (MECTr) para APC-Colombia, que más allá del debate teórico y conceptual, establece lineamientos prácticos y operativos, para incrementar el número de iniciativas, el valor de los recursos invertidos y en especial, la calidad y resultados de la CTr en la que participa APC-Colombia.

Finalmente, es importante resaltar que este documento es el resultado del trabajo integrado de un equipo que se conformó al interior de APC-Colombia, en el que participaron representantes de todas las direcciones misionales, que durante el primer semestre de 2016, adelantaron un ejercicio de identificación, priorización y planeación, liderado por la Dirección de Oferta de Cooperación Internacional. Se realizarán actualizaciones anuales de este documento para asegurar su vigencia y pertinencia futura.

2. DIAGNÓSTICO DE LA COOPERACIÓN TRIANGULAR EN COLOMBIA

Como parte de la formulación del MECTr, es necesario tener en cuenta el "estado del arte" de las actividades, proyectos y mecanismos en los que Colombia ha participado como país pivote de CTr, aspecto que contribuye a la priorización de socios facilitadores, países beneficiarios y áreas de cooperación, así como a la definición de mecanismos de asociación.

Entre 2011 y septiembre de 2016:

Se ejecutaron 22 proyectos de CTr con 23 países beneficiarios y 12 socios facilitadores (6 países desarrollados y 6 organizaciones internacionales y regionales).

Gráfica 1. Año de inicio de la ejecución de los proyectos de Cooperación Triangular (2011 – septiembre de 2016)

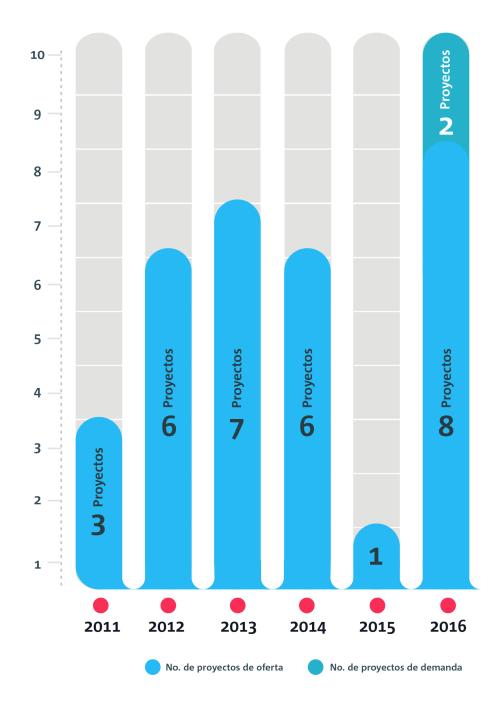


Tabla 1. . Balance de la Cooperación Triangular en Colombia (2011 - septiembre de 2016)

				No.	DE PROYECTO	os / CATEGOR	No. DE PROYECTOS / CATEGORÍAS			
MECANISMO	SOCIO FACILITADOR	PAÍSES BENEFICIARIOS	ÁREAS DE COOPERACIÓN	Ejecutados	En ejecución 1-2016	Convocatoria	Aprobados			
	1. Estados Unidos (USAID)	Argentina, Belice, Brasil, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Perú, y República Dominicana.	Seguridad y convivencia	4	1-2010	1				
	2. Corea (KOICA)	Bolivia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá, Perú, y República Dominicana.	Empleo	1						
	3. Alemania (GIZ)	Guatemala, México, Argentina, Bolivia, Chile, Cuba, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Honduras, México, Nicaragua, Paraguay, República Dominicana, Uruguay y Perú.	Medio ambiente, desarrollo sostenible y gobernabilidad	4			1			
	4. Australia (AUSAID)	Belice, Costa Rica, Guatemala, Honduras, El Salvador, Panamá, República Dominicana, y Argentina.	Emprendimiento empresarial	1						
Mecanismos	5. Japón (JICA)	Chile, México, Costa Rica, Brasil, Ecuador, Honduras, Guatemala, Perú, Bolivia y Venezuela.	Desarrollo rural y desarrollo urbano	2	1					
bilaterales	6. Canadá	Honduras y Guatemala	Seguridad y convivencia	1						
	7. Israel	Región Caribe	Desarrollo rural				1			
	8. UNFPA	Benín, Bolivia, El Salvador.	Gobernabilidad y salud	3		1				
	9. UNICEF	México y Marruecos	Educación y protección social	2						
	10.FIDA	Costa Rica, Guatemala, Honduras, El Salvador, México, Cuba, República Dominicana, Botsuana, Sudáfrica, Kenia, Uganda y Tanzania	Educación y cultura	1						
	11. FAO	Brasil	Desarrollo rural				1			
	12. Unión Europea	Caribe y Mesoamérica	Desarrollo rural y emprendimiento empresarial				2			
Plataformas regionales	13. OEA	Dominica	Emprendimiento empresarial	1						
regionates	14. SEGIB	Chile y México	Fortalecimiento institucional	1			5			
	15. CAF	Costa Rica, Guatemala y Honduras	Gobernabilidad	1						
TOTAL		35 proyectos		22	1	2	10			

Fuente: APC-Colombia. 2016

Los años 2012, 2013 y 2014 fueron dinámicos en materia de CTr, cuando APC-Colombia logró la aprobación e inicio de alrededor de 6 proyectos por año. En 2015 se presentó la aprobación de un nuevo proyecto durante ese año. Sin embargo, en 2016 esta tendencia fue revertida, ya que para el mes de septiembre, se cuenta con 10 proyectos aprobados que inician ejecución el mismo año: en 8 de ellos es socio oferente de cooperación y en 2 de ellos en beneficiario.

Como parte de la planificación de la CTr, APC-Colombia cuenta en 2016 con un portafolio de oferta de 14 proyectos identificados y priorizados con las regiones de Mesoamérica, Sudamérica, El Caribe y África, como socios beneficiarios. (Ver Portafolio de Proyectos).

De ese portafolio, se presentaron ante convocatorias 12 proyectos, de los cuales fueron aprobados 8, por un valor de 5.2 millones de euros. APC-Colombia, por su parte aporta contrapartidas de 800 mil euros. Los 2 proyectos restantes del portafolio están en proceso de negociación.

Adicionalmente Colombia participará como socio beneficiario en 2 proyectos por montos de 1.2 millones de euros.

Gráfica 2. Portafolio de proyectos 2016

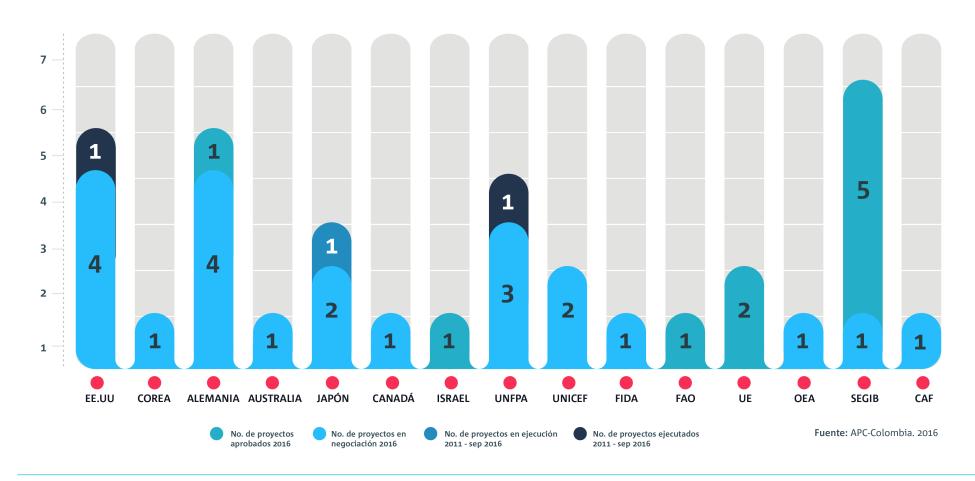


Fuente: APC-Colombia. 2016

La siguiente gráfica muestra el total de los 35 proyectos en las categorías de proyectos (1) Ejecutados; (2) En ejecución; (3) En convocatoria; y (4) Aprobados, que se relacionaron en la tabla No. 1, según el socio facilitador involucrado.

Esta gráfica ilustra que los socios facilitadores más dinámicos han sido Alemania, Estados Unidos, Japón y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). A partir de 2016 cobraron dinamismo la Unión Europea (UE), la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) e Israel.

Gráfica 3. Participación de los socios facilitadores en los proyectos de CTr (2011 – septiembre de 2016)



El relacionamiento que APC-Colombia ha tenido tanto con los socios facilitadores como con los beneficiarios, bajo el esquema de la CTr, ha permitido que la Agencia acumule aprendizajes en tres aspectos fundamentales que contribuyen no sólo al incremento del número de proyectos para 2016, sino además en el mejoramiento de los procesos de identificación, priorización y planeación de la CTr, así:

Mecanismos de Financiamiento: en atención al principio de responsabilidad compartida, APC-Colombia promueve que en el marco de la formulación y ejecución de proyectos, los tres socios independientemente de su rol, compartan costos de acuerdo con sus capacidades y el tipo de recursos disponibles (financieros, técnicos, en especie, etc.). Esto asegura que todas las actividades estén financiadas durante la ejecución y que todos los socios estén comprometidos.

En el caso del portafolio de proyectos 2016, APC-Colombia identificó y priorizó los recursos de contrapartida necesarios para cada proyecto, previendo los montos que tendrán que comprometerse en futuras vigencias.

De igual manera, APC-Colombia ha avanzado en el desarrollo de una metodología de cuantificación que le permitirá estimar, no solo los costos directos de la CTr (pasajes, alojamiento, alimentación, transporte interno, etc.), sino además los costos indirectos (otros activos e intangibles) asociados al conocimiento de alto valor y a la dedicación de equipos de expertos, técnicos y profesionales (recurso humano), los cuales también podrán verse reflejados en el balance de la inversión total de los proyectos.

Mecanismos de Gobernanza: como socio estratégico oferente de cooperación, para la Agencia es muy importante que las fases de formulación y seguimiento de los proyectos de CTr se basen en mecanismos y procesos de toma de decisiones conjuntas, inclusivas y horizontales, basadas en la confianza y el aprendizaje mutuo. Esto implica: gobernanza compartida, toma de decisiones conjunta y co-responsabilidad.

En ese sentido, y en respuesta a experiencias anteriores, APC-Colombia está fortaleciendo los mecanismos de gobernanza tanto con los socios facilitadores, como con los socios beneficiarios, de manera que existan espacios de toma de decisión y seguimiento, tales como los comités tripartitos (compuestos por los socios de la CTr en sus diferentes niveles) en los que se prevén ciclos de programación, desde la etapa de identificación y formulación, hasta la de seguimiento y documentación.

En los proyectos de CTr que lidera la Agencia dentro del portafolio 2016, se están abordando estos aspectos

desde la etapa de identificación. Ejemplos de esto se evidencian en la coordinación con la UE, GIZ, Israel y la SEGIB.

Herramientas para identificar el valor agregado de la CTr: este aspecto es uno de los desafíos más grandes que ha tenido APC-Colombia, motivo por el cual desde 2015 se ha avanzado en la construcción de una metodología de "Agregación de Valor", la cual hace parte del Modelo de Valoración de la CSS y CTr, que identifica ciertas categorías a las cuales se les evalúa a través de unos indicadores, que permiten medir el valor agregado de los proyectos de CTr o Sur-Sur.

La Cooperación Triangular en Iberoamérica:

Según el más reciente informe de CSS y CTr de la SEGIB₃, esta última modalidad aumentó considerablemente en la región, pasando de registrar 26 iniciativas (entre proyectos y acciones) en 2006, a **166 (68 proyectos y 98 acciones) en el año 2013.**

Respecto al rol de socio estratégico, Chile₄ (39.7%), Brasil (17.6%), México (16.2%) y Argentina (7.3%) fueron los cuatro principales países oferentes (pivote) de cooperación en la modalidad de triangulación (ejecución de proyectos), representando más del 80% de toda la oferta en la región. En materia de ejecución de acciones, el primer puesto lo obtuvo El Salvador (18.4%), seguido

de Chile, Brasil y México. Por su parte, Colombia ocupó el quinto lugar en ambas categorías (4 proyectos y 4 acciones de CTr).

Con relación a los socios beneficiarios, **El Salvador, Honduras, Bolivia y Guatemala** participaron entre 2006 y 2013, en el 50% del total de los proyectos y acciones. El porcentaje restante se dividió entre los demás países iberoamericanos.

Frente a los **socios facilitadores**, el informe muestra una concentración en **Alemania**, **Estados Unidos**, **Japón y España** (este último no aplica para Colombia), quienes entre 2006 y 2013 hicieron parte de más del 70% de los proyectos de triangulación, siendo Alemania el principal socio (25%). En cuestión de ejecución de acciones de CTr, **Japón y Estados Unidos** fueron los principales socios, representando cada uno el 36,7% y 25,5% respectivamente.

Gráfica 4. Participación de los socios de la CTr en Iberoamérica



Fuente: "Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2015", SEGIB.

Los 68 proyectos registrados en el informe, se desarrollaron en las siguientes áreas temáticas: **la económica** (desarrollo productivo agrícola, empleo y emprendimiento); **el fortalecimiento institucional** (sector gobierno); **la dimensión social** (servicios sanitarios, seguridad alimentaria e implementación de políticas sociales); y **el ámbito medioambiental** (gestión del riesgo de desastres y cambio climático).

3. ENFOQUE DEL MARCO ESTRATÉGICO

Para APC-Colombia la ejecución del MECTr se extiende hasta 2018, teniendo como base, además de su Hoja de Ruta de la Cooperación Internacional 2015-2018, cuatro puntos que definen el enfoque estratégico, los cuales recogen la visión de país, compartida en espacios regionales e internacionales como la SEGIB:

• La CTr es un mecanismo de asociación que ayuda a complementar las fortalezas existentes de los países en desarrollo, especialmente de los países de renta media, a través del apoyo de los socios o donantes tradicionales, para hacer frente a los desafíos del desarrollo y avanzar en intereses comunes, mediante soluciones innovadoras, adaptables y replicables a los contextos y realidades de los países.

- En este esquema de asociación, **Colombia asumirá el rol de socio estratégico oferente de cooperación.** Es decir, de país pivote desde el cual se realizará la transferencia de tecnologías, conocimientos, experiencias y/o recursos.
- La CTr privilegiará la **formulación y ejecución de proyectos a través de los cuales se promueva y facilite el intercambio de conocimientos especializados y de alto nivel,** por parte de APC-Colombia y de las contrapartes nacionales, quienes participarán como socios en la implementación de los proyectos.
- La CTr se guía por principios heredados de la CSS, particularmente del principio de horizontalidad el cual promueve relaciones de **beneficio mutuo y división de responsabilidades** entre los involucrados.

1. OBJETIVOS

Objetivo general:

Posicionar a Colombia como país oferente y socio estratégico en el marco del modelo de CTr, orientado al **intercambio de sus conocimientos**, **experiencias y buenas prácticas**, **así como a la co-creación de soluciones innovadoras y creativas para los problemas del desarrollo**, incluido el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en los países de la región de América Latina y El Caribe.

Objetivos específicos:

- Constituir **relaciones efectivas para el desarrollo** entre los socios facilitadores y los socios beneficiarios bajo un esquema de responsabilidades compartidas y beneficios mutuos.
- Incrementar los **mecanismos de financiamiento** de la CTr, a través de nuevos instrumentos, de la participación en los procesos de convocatoria de proyectos, y del aumento de los recursos de contrapartida para co-financiar iniciativas de CTr en las que Colombia participe como país oferente.
- Promover el intercambio de las experiencias que hacen parte del portafolio de documentación de casos **"Saber Hacer Colombia"**, así como gestionar nuevas alianzas orientadas a ampliar el proceso de identificación y documentación de buenas prácticas y experiencias.
- Fortalecer los **mecanismos de valoración** de la CTr, con el fin de cuantificar contrapartidas, así como de identificar y medir categorías de agregación de valor de la cooperación que ofrece Colombia.

2. ACTORES QUE INTERVIENEN

En el marco del presente documento, la CTr se implementará a través del **mecanismo de asociación horizontal: Sur - Sur - Norte,** debido al origen de los actores que intervienen (dos países en desarrollo y un país desarrollado u organización internacional facilitadora). Este mecanismo es utilizado con el fin de que dos países en desarrollo compartan conocimientos especializados, experiencias o recursos que contribuyan con las prioridades nacionales del país beneficiario y con el logro de los ODS, mientras que la tercera instancia o socio, aporta capacidad adicional enfocada a apoyar y dinamizar la asociación.

En este contexto, los tres actores se asocian y trabajan conjuntamente, con el fin de **aprovechar**, adaptar, replicar, enriquecer y co-crear soluciones para atender asuntos del desarrollo, a partir de las fortalezas complementarias con las que cada uno cuenta :

- **Socio estratégico:** un país en desarrollo oferente de cooperación en modalidad Sur-Sur, como "país pivote".
- Socio receptor: un país en desarrollo, beneficiario de dicha cooperación.
- Socio facilitador: un donante tradicional (país desarrollado u organización internacional).

Tabla 2. Roles y fortalezas complementarias de los actores que intervienen en la CTr

	País oferente/País pivote	Socio facilitador / Donante tradicional	Beneficiario / Receptor
Roles específicos	 Experiencia probada en temas y soluciones hacia el desarrollo. Dinamizador y líder de las actividades de la asociación. Oferente de cooperación y fuente de intercambio de conocimientos, experiencia, metodologías, recursos, etc. Identificación y coordinación de las contrapartes, responsables y recursos nacionales. Articulación de la oferta y la demanda de cooperación. 	 Convocatoria y promoción de iniciativas, proyectos y asociaciones. Facilitación de acuerdos, marcos o memorandos de entendimiento. Intermediación del conocimiento. Apoyo en la creación de sistemas de gestión de conocimientos. Apoyo financiero, técnico, logístico y/o operativo. 	 Demandante de la cooperación. Articulación con las prioridades nacionales. Identificación de actores, responsables y contrapartes institucionales. Identificación de lugares y población beneficiaria. Identificación de recursos disponibles. Garantizar sostenibilidad.
Roles compartidos	 Diseño e implementación de las iniciativas e Gobernanza compartida, toma de decisione Definición de capacidades y recursos dispor Seguimiento y evaluación. Documentación e impacto. 	s conjunta y co-responsabilidad.	
Fortalezas complementarias	 Voluntad e intereses políticos y geográficos. Capacidad institucional para brindar conocimientos y asumir compromisos. Plataformas o Estrategias complementarias de intercambio de conocimientos (CSS). 	 Presencia geográfica en el país beneficiario. Experiencia en asociaciones de CTr con los dos, o alguno de los socios. Enfoque temático, programático y geográfico. Capacidad de réplica, difusión y documentación. 	 Experiencia de asociación en esquemas de CTr y CSS con los socios. Voluntad e intereses políticos y geográficos. Relacionamiento con el país oferente y e socio facilitador. Capacidad institucional para apropiar conocimientos.

4. IDENTIFICACIÓN DE SOCIOS Y ÁREAS ESTRATÉGICAS

Teniendo en cuenta los mecanismos existentes en materia de CTr, se han priorizado algunos socios facilitadores. Asimismo, y en consecuencia con las demandas de cooperación que Colombia ha recibido por parte de los países en desarrollo, se priorizaron también los socios beneficiarios:

1. SOCIOS FACILITADORES

A continuación se resaltan los **6 socios facilitadores priorizados para implementar el MECT**r de APC-Colombia (sin perjuicio de adelantar iniciativas con otros países u organizaciones regionales e internacionales), los cuales mantienen características y mecanismos específicos que determinarán el curso a seguir con cada uno de ellos.

Tabla 3. Socios facilitadores priorizados

PAÍS / ORG. INT	CARACTERÍSTICAS	MECANISMO	FOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA Y TEMÁTICA		
Estados Unidos USAID	• EEUU es el segundo país que más participa (25,5%) en las acciones de CTr en Iberoamérica.	Memorando de entendimiento (MoU) en Triangulación. El memorando es amplio y general. No establece ciclos de programación, ni recursos específicos para la ejecución de iniciativas. Los proyectos de CTr deben ser presentados en la oficina de USAID del país beneficiario de la cooperación.	Geográfica: No existen restricciones. Temática: Seguridad y convivencia. Salud Pública. Emprendimiento empresarial. Seguridad alimentaria. Energías renovables y cambio climático.		
España AECID	 AECID participa en el 10% de los proyectos de CTr de Iberoamérica. Cuenta con un Programa de CTr con Costa Rica desde 2012, el cual funciona a través de fases temáticas que se operativizan con una convocatoria de proyectos orientado a los países de América Latina y el Caribe. Con Chile, constituyó en 2009 un Fondo Conjunto de CTr, que inició sus actividades en 2011. Dicho fondo, alcanza un monto de €1.300.000 Ambos modelos cuentan con mecanismos de gobernanza (Comités directivos y técnicos; equipos de evaluación, aprobación y seguimiento de las convocatorias de proyecto). 	Memorando de entendimiento (MoU) en Triangulación. • Actualmente el Acuerdo de CTr se encuentra en negociación. • El MoU contempla un mecanismo de gobernanza que funcionará a través de una Comisión de Cooperación Triangular integrada por Colombia y AECID, quienes decidirán sobre la identificación, formulación, seguimiento y evaluación de las iniciativas. • Frente a los recursos de contrapartida, se contempla un esquema inicial de participación del 30-40% por la parte colombiana y 60-70% por la parte española, tendiendo progresivamente, a alcanzarse un equilibrio entre los aportes de ambos.	 Geográfica: América Latina, con especial énfasis Centroamérica y el Caribe. Para beneficiar a otros países debe hacerse una modificación al MoU. Temática: De acuerdo con la demanda del país beneficiario y los ODS 		

PAÍS / ORG. INT	CARACTERÍSTICAS	MECANISMO	FOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA Y TEMÁTICA
Corea KOICA	 Corea no ha sido un socio constante para Colombia en materia de CTr, sin embargo, a través de KOICA se encuentra potencial para trabajar en el intercambio de conocimientos. 	Programa País (PP) con Corea (2016-2020): El mismo incluye un aparte sobre CTr. El PP cuenta con: Programa de Capacitación en Corea. Programa de envío de voluntarios coreanos a Colombia. Programa de Proyectos. Los proyectos se presentan cada año entre mayo y agosto. Los proyectos pueden tener montos de máximo 11 millones de dólares.	Geográfica: No existen restricciones. El único proyecto que se ha realizado involucró a países de América Latina. Temática: Desarrollo territorial. Transporte. Desarrollo industrial. Posconflicto.
Japón JICA	 Uno de los socios facilitadores pioneros. Cuenta desde 1975 con experiencias en CTr con África, Asia y América Latina. Entre los miembros del CAD, es el tercer país por importancia en la ejecución de proyectos de CTr en Iberoamérica, con el 16.2% de las iniciativas. En Colombia, esta cooperación se ha implementado principalmente a través de actividades de difusión de los resultados de proyectos bilaterales a un tercero (por ejemplo los cursos tercer país de planeación urbana). Sin embargo, en 2015 JICA mostró por primera vez interés, en apoyar el intercambio de experiencias de desarrollo de excelencia de un país con otro, brindando financiamiento y apoyo técnico. 	Programa País (PP) con Japón (2013 – presente): La CTr con Japón está enmarcada dentro del PP, dentro del cual se encuentran las siguientes modalidades: Proyecto de Cooperación Técnica. Cursos en Japón. Cursos en un Tercer País. Voluntarios. Cooperación de Ciencia y Tecnología. Préstamo de Yenes. Donación No- Reembolsable para Cultura. Alianza Público y Privada. Los proyectos se presentan entre marzo y agosto de cada año por canal diplomático (Cancillería). Las respuestas sobre las solicitudes de cooperación presentadas, se entregan un año después de su presentación oficial.	Geográfica: No existen restricciones. Temática: Crecimiento y desarrollo económico. Gestión del Riesgo y Cambio climático.
Unión Europea (UE)	La UE definió por primera vez en el marco de la Cooperación Regional para América Latina (periodo 2014-2020), un instrumento de asociación para impulsar proyectos de cooperación entre países latinoamericanos y centroamericanos: CTr.	Convocatoria de Proyectos: En octubre de 2015 la UE lanzó una convocatoria por un monto total de 10 millones de Euros, para ejecutar acciones en un periodo máximo de 48 meses. (Colombia presentó 3 proyectos en el primer semestre de 2016). Ciclo de programación: (cada 6 años) 1) Elaboración y presentación de propuestas de proyectos: Octubre 2015 – Enero 2016 2) Decisión sobre las propuestas: Mayo – Junio 2016 3) Ejecución de los proyectos: Hasta 48 meses a partir de la aprobación de los proyectos.	Geográfica: • América Latina. Temática: • Disminución de la pobreza. • Cohesión social. • Desarrollo rural. • Economía limpia.
Alemania GIZ	Entre los miembros del CAD, Alemania el segundo país por importancia en ejecución de proyectos de CTr en Iberoamérica, con el 25% de las iniciativas. Los principales socios son Chile, Costa Rica y México.	Convocatoria de Proyectos (ciclo anual): Cuenta con una Estrategia de CTr, que se implementa a través del "Fondo Regional para el Fomento de la Cooperación Triangular en América Latina y El Caribe", el cual financia actividades de hasta 300 mil Euros cada una. La contribución del país pivote deber ser igual o mayor. Ciclo de programación (semestral): 1) Elaboración de propuestas de proyecto. 2) Entrega de la propuesta: 31 de mayo y 30 de noviembre de cada año. 3) Decisión sobre las propuestas: A partir de junio o diciembre del respectivo año. 4) Ejecución del proyecto: Hasta 24 meses.	 Geográfica: América Latina. Sin embargo existe la restricción de beneficiar a un solo país beneficiario. Temática: No existen restricciones sectoriales o temáticas. Apoya la organización de conferencias regionales de alto nivel.

2. SOCIOS BENEFICIARIOS

De acuerdo con la experiencia que APC-Colombia ha tenido en la ejecución de proyectos de CSS y CTr, la región priorizada en el MECTr (sin perjuicio de adelantar acciones con otros países o regiones) es América Latina y El Caribe en tres subregiones: El Caribe, Mesoamérica y Sudamérica + México.

Tabla 4. Priorización de socios beneficiarios y socios facilitadores con respecto a las áreas de cooperación

ÁREAS DE COOPERACIÓN	SOCIOS BENEFICIARIOS	SOCIOS FACILITADORES
Desarrollo Rural Mejoramiento de sistemas productivos agrícolas	El Caribe, Sudamérica	UE / ISRAEL /FAO
Salud Control de enfermedades y vectores	Sudamérica, Mesoamérica	GIZ /BID /OPS /USAID
Fortalecimiento Institucional Metodologías de CSS y CTr, e inversión pública	Sudamérica, El Caribe	SEGIB
Emprendimiento Empresarial Microfranquicias y ecosistemas de emprendimiento	Mesoamérica	UE /GIZ /USAID
Medio ambiente y Gestión del Riesgo Negocios verdes y modelos de atención, recuperación y reconstrucción	Sudamérica, Mesoamérica, El Caribe.	JAPÓN /AECID /USAID /TURQUÍA
Cultura y Desarrollo Urbano	Mesoamérica, Sudamérica, El Caribe	SEGIB /BID

Fuente: APC-Colombia. 2016

5. MECANISMO DE ARTICULACIÓN INTERNO

El MECTr se basa en un ciclo de programación de las iniciativas y proyectos que se adelantan bajo esta modalidad, en la cual sobresalen **5 fases** que requieren la articulación y coordinación de las tres direcciones misionales de APC- Colombia: Oferta (DOCI), Demanda (DDCI) y Coordinación Interinstitucional (DCI) y en algunos casos del Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE).

Tabla 5. Fases de la CTr de APC-Colombia

FASE	ACTIVIDAD	RESPONSABLE	COMENTARIO
	Identificación de oportunidades y priorización de socios.	DOCI, DD y DCI	De acuerdo con la priorización del MECTr, así como del balance entre oferta y demanda.
1	Revisión de instrumentos, antecedentes e intereses del socio facilitador en materia de CTr.	DOCI y DD	Antes de acercarse el socio facilitador es importante conocer si existe ya un mecanismo (MoU, Programa Regional, Programa País y/o Fondo) que éste implemente en materia de CTr, con el fin de evitar la duplicación de esfuerzos.
Negociación y suscripción de	Primer acercamiento con el socio facilitador.	DD	Como contraparte y punto focal de APC-Colombia, el escritorio que maneje la relación con el país donante o el organismo internacional establecerá el respectivo contacto, informando la intención de establecer un instrumento sobre CTr.
instrumentos de CTr con socios facilitadores y/o beneficiarios.		MRE	Esta comunicación se coordinará con MRE, según el mecanismo que se utilice con cada socio.
	Definición y suscripción del instrumento.	DD (líder) DOCI DCI MRE	Es importante que estos documentos cuenten con: 1) Focalización geográfica y temática. 2) Identificación de mecanismos de financiación y responsabilidad de las partes sobre la asignación de los mismos. 3) Ciclo de programación (programación de proyectos y actividades). 4) Mecanismo de gobernanza (toma de decisiones, y seguimiento conjunto). En este último, será DDCI y DOCI quienes participen. Además de estos puntos, APC-Colombia adelantará revisión jurídica y financiera de los acuerdos o instrumentos a ser suscritos.

FASE	ACTIVIDAD	RESPONSABLE	COMENTARIO
	2.1 Identificación de ciclos de programación y convocatorias, de acuerdo con los socios priorizados y la demanda de cooperación recibida.	DOCI y DD	De acuerdo con la programación establecida en el MECTr, así como con otr intereses, APC-Colombia debe conocer los ciclos de programación y de las convocatorias de los socios facilitadores (países donantes, organizaciones internacionales y regionales), así como las áreas a las cuales puede aplicar.
2		DOCI, DCI, DD	Definir el portafolio de proyectos de oferta de CTr a ser presentados ante l socios facilitadores en las fechas, formatos y condiciones establecidas.
Presentación de proyectos ante	2.2 Identificación y preparación de	DOCI	Establecer coordinación con los países beneficiarios y/o regiones con el fir identificar contrapartes y objetivos específicos del proyecto.
Convocatorias o Programas País	propuestas de proyectos.	DOCI y DCI	Establecer coordinación sectorial y/o territorial, con el fin de involucrar propositivamente a las instituciones involucradas en la ejecución del proyecto, como posibles contrapartes.
		DOCI	Incluir el modelo de Agregación de valor en el proyecto.
	2.3 Presentación y/o radicación de proyectos.	DD	A través de los canales dispuestos por cada fuente de cooperación. Alguno países solicitan que la radicación se haga únicamente por vía diplomática, otros a través de APC-Colombia directamente.
Seguimiento al proceso de Convocatoria y/o aprobación	3.1 Ajustes y/o enmiendas a las propuestas de proyecto.	DOCI, DCI, DD	De acuerdo con el proceso o filtros que cada convocatoria implique, las tre direcciones misionales tendrán que hacer seguimiento y los respectivos ajustes a las propuestas de los proyectos presentados.
	4.1 Difusión de la aprobación.	DOCI, DD, DCI	De acuerdo con quien sea la contraparte nacional o territorial, APC-Colom deberá informar sobre la aprobación del proyecto, con el fin de dar inicio ejecución.
Aprobación de proyectos	4.2 Definición de los mecanismos de ejecución.	DOCI, DDCI	Una vez se reciba la notificación de la aprobación de los proyectos, las direcciones misionales coordinarán con el socio facilitador, el país beneficiario y las contrapartes nacionales y/o territoriales, los mecanismos de ejecución:
			1) Reajuste del cronograma 2) Revisión del presupuesto 3) Revisión de enfoque, alcance y actividades 4) Definir mecanismo de coordinación y seguimiento
5	5.1 Reuniones de los Comités Técnicos.	DOCI, DD, DCI	Es importante que a lo largo del proyecto, APC-Colombia lidere la realizaci de reuniones de seguimiento a través de Comités Técnicos u otros niveles (según el mecanismo de gobernanza de cada proyecto).
Seguimiento y evaluación	5.2 Evaluación final.	DOCI, DD, DCI	De acuerdo con las actividades programadas y los objetivos establecidos, así como el modelo de Agregación de Valor, se identificará el nivel de avance del proyecto.

Equipo de Coordinación APC-Colombia: DOCI: Sandra Buitrago, Liliana Avila, Fernando Nivia y Andrea Bernal./DD: Liliana Sánchez y Jhon Castañeda. /DCI: Lina Martínez y Catalina Jiménez.

ANEXOS

1. Portafolio de Proyectos 2016

No.	REGIÓN	SOCIO BENEFICIARIO	SOCIO FACILITADOR	VÍA DE LA COOPERACIÓN	NOMBRE DEL PROYECTO O ACTIVIDAD	SECTOR
1	CARIBE	CARIBE	UNIÓN EUROPEA	OFERTA	Desarrollo de la cadena agro-productiva de la yuca como alternativa para la reducción de la pobreza y la inequidad en el caribe de América Latina.	Desarrollo Rural
2	CARIBE	REPÚBLICA DOMINICANA, COSTA RICA, EL SALVADOR, GUATEMALA, HONDURAS	UNIÓN EUROPEA	OFERTA	Fortalecimiento de políticas públicas para la consolidación de los ecosistemas nacionales de emprendimiento en Mesoamérica.	Emprendimiento Empresarial
3	CARIBE	CARIBE	ISRAEL	OFERTA	Fortalecimiento de los sistemas de riesgo de la yuca como alternativa para mejorar su producción.	Desarrollo Rural
4	CARIBE	REPÚBLICA DOMINICANA	SEGIB	OFERTA	Intercambio de experiencias en materia de sistematización de buenas prácticas y en la construcción del catálogo de oferta.	Fortalecimiento Institucional
5	CARIBE	COSTA RICA	SEGIB	OFERTA	Intercambio de conocimientos y experiencias del modelo de valoración de la CSS y CTr aplicado por APC-Colombia.	Fortalecimiento Institucional
6	SUDAMÉRICA	CHILE	SEGIB	OFERTA	Intercambio de conocimientos y experiencias del modelo de cooperación descentralizada y cooperación triangular de APC-Colombia a Chile.	Fortalecimiento Institucional
7	SUDAMÉRICA	PARAGUAY	SEGIB	OFERTA	Intercambio de conocimientos y experiencias de la metodología de documentación "Saber Hacer Colombia".	Fortalecimiento Institucional

No.	REGIÓN	SOCIO BENEFICIARIO	SOCIO FACILITADOR	VÍA DE LA COOPERACIÓN	NOMBRE DEL PROYECTO O ACTIVIDAD	SECTOR
8	SUDAMÉRICA	GUATEMALA	GIZ	OFERTA	Diseño y consolidación de planes nacionales de contaminación atmosférica en américa latina	Medio Ambiente
9	SUDAMÉRICA	ECUADOR	GIZ	OFERTA	Expansión a gran escala del método madre canguro (MMC) en Ecuador.	Salud
10	SUDAMÉRICA	GUATEMALA	GIZ	OFERTA	Control de enfermedades transmitidas por vectores.	Salud
11	SUDAMÉRICA	MÉXICO, PERÚ, CHILE	BID	DOBLE VÍA	Hacia la integración regional de las ciudades latinoamericanas: internacionalización como motor de desarrollo.	Desarrollo Urbano
12	SUDAMÉRICA	PARAGUAY, PERÚ, ARGENTINA, BOLIVIA	BID	OFERTA	Creación de una plataforma regional de educación virtual para la capacitación de centros de excelencia en la "Estrategia de difusión del Método Madre Canguro (MMC)", en cinco países de América Latina.	Salud
13	ÁFRICA	BENIN	UFNPA	OFERTA	Formulación de planes de desarrollo dentro del seguimiento del programa "pase al desarrollo" y firma de MoU con Benín para incrementar CSS entre ambos países.	Desarrollo Rural
14	MESOAMÉRICA	MESOAMÉRICA	EE.UU	OFERTA	Control de enfermedades transmitidas por vectores.	Salud

Fuente: APC-Colombia. 2016

Publicación realizada por:

Dirección de Oferta de Cooperación Internacional

Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC-Colombia.

Director General

Alejandro Gamboa Castilla APC-Colombia

Diseño y DiagramaciónEquipo de Comunicaciones APC-Colombia

Bogotá D.C., Colombia. Noviembre de 2016. Todos los Derechos Reservados.

www.apccolombia.gov.co









APCColombia

@APCColombia

APCColombia

APCColombia

