

**AUDITORÍA
SEGUIMIENTO A GESTIÓN CONTRACTUAL APLICATIVO SECOP**

CONTROL INTERNO

BOGOTÁ, JUNIO 26 DE 2014

CONTENIDO

Introducción

Objetivo del Programa Auditoría

Objetivo de la auditoría

Alcance de la auditoría

Desarrollo de la Verificación

Conclusión

Introducción

El artículo 209 de la Constitución Política establece que: “La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado...”

Las actuaciones de quienes intervengan en la contratación administrativa, se ceñirán, entre otros, a los principios de igualdad, imparcialidad, eficiencia, eficacia, selección objetiva, celeridad, publicidad, transparencia, economía y responsabilidad y por los postulados que orientan la buena fe administrativa

La ley 1150 de 2007, introdujo modificaciones al Estatuto General de la Contratación y, a tono con la Ley 527 de 1999, permitió que la sustanciación de las actuaciones, la expedición de los actos administrativos, los documentos, contratos y en general los actos derivados de la actividad precontractual y contractual, se pudieran realizar a través de medios electrónicos. (Art. 3) y para dar cumplimiento a dicho propósito, señaló que el Gobierno Nacional desarrollaría el Sistema Electrónico para la Contratación Pública, SECOP el cual: i) contaría con las funcionalidades tecnológicas para realizar los procesos de contratación electrónicos, bajo los métodos de selección señalados en la ley; ii) sería el punto único de ingreso de información y generación de reportes para las entidades estatales y la ciudadanía; iii) tendría la información oficial de la contratación realizada con dineros públicos, y; iv) integraría el Registro Único Empresarial de las Cámaras de Comercio, el Diario Único de Contratación Estatal y los demás sistemas que involucren la gestión contractual pública.

El Gobierno Nacional mediante Decreto 4170 de 2011 creó la Agencia Nacional de Contratación Pública –Colombia Compra Eficiente– como ente rector de la contratación pública para desarrollar e impulsar políticas públicas y herramientas orientadas a asegurar que el sistema de compras y contratación pública obtenga resultados óptimos en términos de la valoración del dinero público a través de un proceso transparente. Dentro de sus funciones está la de *“Desarrollar y administrar el Sistema Electrónico para la Contratación Pública (SECOP) o el que haga sus veces, y gestionar nuevos desarrollos tecnológicos en los asuntos de su competencia, teniendo en cuenta los parámetros fijados por el Consejo Directivo.”*

El Decreto 1510 de 2013, “Por el cual se reglamenta el Sistema de Compras y Contratación Pública” estableció en su artículo 19: “Publicidad en el SECOP. “La entidad estatal está obligada a publicar en el SECOP los documentos del proceso y los actos administrativos del Proceso de Contratación dentro de los tres (3) días siguientes a su expedición. La oferta que debe ser publicada es la del

adjudicatario del Proceso de Contratación. Los documentos de las operaciones que se realicen en bolsa de productos no tienen que ser publicados en el SECOP.

La Entidad Estatal está obligada a publicar oportunamente el aviso de convocatoria o la invitación en los Procesos de contratación de mínima cuantía y el proyecto de pliegos de condiciones en el SECOP para que los interesados en el Proceso de Contratación puedan presentar observaciones o solicitar aclaraciones en el término previsto para el efecto en el artículo 23 del presente decreto”.

Por regla general la gestión contractual es pública, excepto aquellos aspectos que por su naturaleza o condiciones especiales estén amparados de reserva legal. Así, los procesos se publicarán en el Portal Único de Contratación, y se garantiza a todos los interesados el libre acceso a la información generada en los procesos de selección.

La Dirección Administrativa y Financiera de APC-Colombia es la responsable de publicar los contratos, convenios y demás actos que de acuerdo con la ley deban producirse y publicarse, incluyendo aquellos señalados en el artículo 31 de la Ley 80 de 1993 y demás disposiciones legales vigentes.

El artículo 218 del Decreto Ley 029 de 2012, modifica el artículo 31 de la Ley 80 de 1993, el cual quedará así:

"Artículo 31. De la publicación de los actos y sentencias sancionatorias. La parte resolutive de los actos que declaren la caducidad, impongan multas, sanciones o declaren el incumplimiento, una vez ejecutoriados, se publicarán en el SECOP y se comunicarán a la cámara de comercio en que se encuentre inscrito el contratista respectivo. También se comunicarán a la Procuraduría General de la Nación."

La Dirección Administrativa y Financiera entregó la Base de Datos donde se encuentra los procesos de selección adelantados y los contratos celebrados, durante el período comprendido del mes de enero al 31 de mayo de 2014.

Durante ese período se ha llevado a cabo la realización de las siguientes modalidades de selección:

Dos (2) procesos de Licitación Pública

Cinco (5) procesos de Selección Abreviada de Menor Cuantía

Dos (2) procesos Concurso de Méritos Abierto

Diez (10) procesos contratación mínima cuantía

Contratación Directa: Diecinueve (19) contratos regidos por la Ley 1150 de 2007 distribuidos así: Dieciséis contratos prestación de servicios profesionales, dos contratos prestación de servicios y un contrato de arrendamiento.

Veinte contratos de prestación de servicios celebrados bajo régimen especial (UNITAR, Eurosocial, AECID, UNESCO)

Dos (2) Convenios Interadministrativos de Asociación

Un (1) Convenio Interadministrativo entre APC-Colombia y la Policía Nacional

Control Interno en cumplimiento de sus funciones, procede a verificar que la entidad este publicando en SECOP dentro de los términos establecidos, todos los documentos de la gestión contractual adelantada.

En el Programa anual de auditoría de la vigencia 2014 y, aprobado por el Comité de Coordinación del Sistema de Control Interno, se encuentra la realización de la Auditoría interna de Seguimiento a la gestión contractual aplicativo SECOP, que corresponde a la número 6.

Objetivo del Programa Auditoría: Evaluar de manera integral la gestión adelantada por los procesos o dependencias en las actividades propias de sus funciones, que contribuya a la mejora continua y al fortalecimiento del Sistema Integral de Gestión

Objetivo de la auditoría: Verificar el cumplimiento de APC-Colombia a lo preceptuado en las normas que rigen la contratación estatal, en relación con la obligación de publicar en el SECOP los documentos del proceso y los actos administrativos del proceso de contratación, dentro de los tres (3) días siguientes a su expedición.

Alcance de la auditoría: El seguimiento y verificación se realizará a la gestión contractual adelantada durante el mes de enero a 31 de mayo de 2014.

Desarrollo de la Verificación

Se revisó la publicación en SECOP de los documentos, actos administrativos de todos los procesos de selección adelantados, durante el mes de enero a 31 de mayo de 2014.

Se presenta la verificación de los siguientes:

Modalidad Proceso	Naturaleza Contrato	Objeto	Valor	Fecha Publicación primer documento	Fecha publicación último documento	Resultado de la Auditoría
Licitación Pública No. 001	Contrato de suministro No. 024 de 2014, celebrado entre APC-Colombia y Escobar Ospina SAS	Suministro de tiquetes para el transporte aéreo en vuelos nacionales e internacionales y prestación de servicios complementarios para la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia.	\$ 4.247.132.000	Diciembre 18 de 2013	Marzo 13 de 2014	En desarrollo del Principio de Publicidad en los términos de lo establecido en el artículo 19 del Decreto 1510 de 2013, la entidad publicó en el Portal Único de Contratación-Página web Sistema Electrónico para la Contratación Pública, todos los documentos, actos administrativos del proceso. Se aprecia: Aviso de convocatoria, Estudios previos, proyecto pliego de condiciones, Observaciones al prepliego Consolidado observaciones al prepliego Acto ordena apertura del proceso (Resolución 011 de 2014) Pliego de condiciones definitivo Adenda No. 1, mediante la cual se modifica el presupuesto oficial y el cronograma del proceso Adenda No. 2, se modifica la acreditación de convenios Acta de audiencia de precisión de pliegos y riesgos previsible Acta de cierre Publicación de la verificación jurídica, financiera y
Selección Abreviada No. 005 de 2014	Contrato prestación de servicios 051 de 2014 celebrado entre APC-Colombia y First Class English SAS	Prestación de Servicios en el adiestramiento del idioma inglés y francés para los funcionarios de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC Colombia.	\$85,362,667	abr-21	jun-04	En desarrollo del Principio de Publicidad en los términos de lo establecido en el artículo 19 del Decreto 1510 de 2013, la entidad publicó en el Portal Único de Contratación-Página web Sistema Electrónico para la Contratación Pública, todos los documentos, actos administrativos del proceso.
Selección Abreviada No. 002 de 2014	Contrato de compraventa No.050 celebrado entre APC-Colombia y Controles Empresariales Ltda.	Compraventa de computadores de escritorio, para la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia - APC Colombia	\$ 32.485.819	abr-28	jun-04	En desarrollo del Principio de Publicidad en los términos de lo establecido en el artículo 19 del Decreto 1510 de 2013, la entidad publicó en el Portal Único de Contratación-Página web Sistema Electrónico para la Contratación Pública, todos los documentos, actos administrativos del proceso
Selección Abreviada de menor cuantía No. 001 de 2014						En desarrollo del Principio de Publicidad en los términos de lo establecido en el artículo 19 del Decreto 1510 de 2013, la entidad publicó en el Portal Único de Contratación-Página web Sistema Electrónico para la Contratación Pública, todos los documentos, actos administrativos del proceso.
Concurso de Méritos No. 001 de 2014		Asesorar, administrar y manejar el programa de seguros requerido por la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia APC-Colombia para amparar los bienes e intereses asegurable de su propiedad, de los que sea responsable y de los que llegare a adquirir.		abr-03	abr-18	En desarrollo del Principio de Publicidad en los términos de lo establecido en el artículo 19 del Decreto 1510 de 2013, la entidad publicó en el Portal Único de Contratación-Página web Sistema Electrónico para la Contratación Pública, todos los documentos, actos administrativos del proceso. Se observa la Resolución No. 117 del 25 de abril de 2014, por la cual se declara desierto el proceso

Modalidad Proceso	Naturaleza Contrato	Objeto	Valor	Fecha Publicación primer documento	Fecha publicación último documento	Resultado de la Auditoría
Concurso de Méritos No. 002 de 2014	Contrato No. 052 de 2014, celebrado entre APC-Colombia y AON Risk Services Colombia S.A.- Corredores de Seguros	Asesorar, administrar y manejar el programa de seguros requerido por la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia APC-Colombia para amparar los bienes e intereses asegurables de su propiedad, de los que sea responsable y de los que llegare a adquirir.		abr-28	jun-11	En desarrollo del Principio de Publicidad en los términos de lo establecido en el artículo 19 del Decreto 1510 de 2013, la entidad publicó en el Portal Único de Contratación-Página web Sistema Electrónico para la Contratación Pública, todos los documentos, actos administrativos del proceso. Se observa la Resolución No. 179 del 27 de mayo, por la cual se adjudica el Concurso de Méritos Abierto.
Contratación Mínima Cuanía No. 003 de 2014	Aceptación Oferta No. 027 de 2014, entre APC-Colombia y Tandem S.A.	Prestación de servicios especializados en transporte de documentos, almacenamiento de archivos, custodia de documentos, organización, clasificación, ordenación y descripción documental, consulta, recuperación, préstamo y reprografía de documentos, para la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC-Colombia	\$9,065,400	ene-28	feb-11	En desarrollo del Principio de Publicidad en los términos de lo establecido en el artículo 19 del Decreto 1510 de 2013, la entidad publicó en el Portal Único de Contratación-Página web Sistema Electrónico para la Contratación Pública, todos los documentos, actos administrativos del proceso
Contratación Mínima Cuanía No. 009 de 2014	Aceptación de Oferta No. 042 de 2014, entre APC-Colombia y DCALIDAD SAS	Suministro de dotación por el sistema de bonos representativos en prendas de vestir para funcionarios de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC - Colombia, que tienen derecho	\$ 4.880.400	abr-03	abr-11	En desarrollo del Principio de Publicidad en los términos de lo establecido en el artículo 19 del Decreto 1510 de 2013, la entidad publicó en el Portal Único de Contratación-Página web Sistema Electrónico para la Contratación Pública, todos los documentos, actos administrativos del proceso
Contratación Mínima Cuanía No. 005 de 2014	Aceptación de oferta No. 035 de 2014, entre APC-Colombia y Alfa Digital Ltda	Compraventa de material de apoyo visual y prestación de impresión digital para la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC - Colombia	\$ 3.325.000	mar-13	may-13	En desarrollo del Principio de Publicidad en los términos de lo establecido en el artículo 19 del Decreto 1510 de 2013, la entidad publicó en el Portal Único de Contratación-Página web Sistema Electrónico para la Contratación Pública, todos los documentos, actos administrativos del proceso. Se evidencia el Acta de Liquidación, suscrita el 13 de mayo de 2014 y publicada ese mismo día.
Contratación Mínima cuantía No. 001 de 2014	Aceptación de Oferta No. 016 de 2014, entre APC-Colombia y Lia Solutions SAS	Suministro del acceso virtual a correo empresarial, en la nube informática, con sus funcionalidades conexas, según especificaciones del Anexo Técnico, para la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC-Colombia	\$ 14.526.187	ene-13	ene-22	En desarrollo del Principio de Publicidad en los términos de lo establecido en el artículo 19 del Decreto 1510 de 2013, la entidad publicó en el Portal Único de Contratación-Página web Sistema Electrónico para la Contratación Pública, todos los documentos, actos administrativos del proceso



Control Interno

Modalidad Proceso	Naturaleza Contrato	Objeto	Valor	Fecha Publicación primer documento	Fecha publicación último documento	Resultado de la Auditoría
Contratación Mínima cuantía No. 006 de 2014	Aceptación de Oferta No. 028 de 2014, entre APC-Colombia y Skina Technologies Ltda	Prestación del servicio de soporte, mantenimiento, actualizaciones, modificaciones y adiciones a la plataforma del sistema de gestión documental Orfeo	\$ 16.941.800	feb-28	mar-07	En desarrollo del Principio de Publicidad en los términos de lo establecido en el artículo 19 del Decreto 1510 de 2013, la entidad publicó en el Portal Único de Contratación-Página web Sistema Electrónico para la Contratación Pública, todos los documentos, actos administrativos del proceso
Contratación Mínima cuantía No. 010 de 2014	Aceptación de Oferta No. 049 de 2014, entre APC-Colombia y Algoap SAS	Prestar servicios de traducción de español a inglés y francés, y viceversa, de diferentes tipos de textos	\$13,453,220	may-12	may-26	En desarrollo del Principio de Publicidad en los términos de lo establecido en el artículo 19 del Decreto 1510 de 2013, la entidad publicó en el Portal Único de Contratación-Página web Sistema Electrónico para la Contratación Pública, todos los documentos, actos administrativos del proceso
	Convenio Interadministrativo No. 002 de 2014, suscrito entre APC Colombia y el Fondo Rotatorio de la Policía Nacional	Aunar esfuerzos administrativos, técnicos y financieros entre las tres (3) entidades para el desarrollo del Plan de Cooperación en seguridad Integral entre la Policía Nacional de Haití y la Policía Nacional de Colombia derivado del Acuerdo de Cooperación cultural, técnica y científica entre la República de Colombia y la República de Haití.	\$419,622,670	feb-04		En desarrollo del Principio de Publicidad en los términos de lo establecido en el artículo 19 del Decreto 1510 de 2013, la entidad publicó en el Portal Único de Contratación-Página web Sistema Electrónico para la Contratación Pública, todos los documentos, actos administrativos del proceso
	Convenio Interadministrativo de Asociación No. 001 suscrito entre APC-Colombia y Proexport	El presente convenio tiene por objeto aunar esfuerzos entre APC - Colombia y PROEXPORT para la participación de Colombia en el salón de la Glopee, con el fin de potenciar la promoción del corredor pacífico en Francia.	\$200,000,000	ene-10	ene-17	En desarrollo del Principio de Publicidad en los términos de lo establecido en el artículo 19 del Decreto 1510 de 2013, la entidad publicó en el Portal Único de Contratación-Página web Sistema Electrónico para la Contratación Pública, todos los documentos, actos administrativos del proceso
Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)	Contrato de prestación de servicios profesionales Número 005 de 2014, celebrado entre APC-Colombia y Pedro Ignacio Camacho	Prestar a APC - Colombia, por sus propios medios, con plena autonomía técnica y administrativa, sus servicios profesionales de apoyo en el desarrollo y seguimiento de estrategias de coordinación de la cooperación Internacional en los temas relacionados con el sector Presidencia y el sector Interior.	\$87,811,116	ene-16		Se evidencia la publicación del contrato
	Contrato de prestación de servicios profesionales Número 009 de 2014, celebrado entre APC-Colombia y Sergio Rene Granados	Prestar a la APC - Colombia por sus propios medios, con plena autonomía técnica y administrativa, los servicios profesionales para apoyar a la Dirección de oferta de Cooperación para la supervisión de los contratos que le sean asignados.	\$41,029,664	ene-16	feb-27	Se evidencia la publicación del contrato y del otro No. 1, por medio del cual se aclara el valor del contrato
	Contrato de prestación de servicios profesionales Número 014 de 2014, celebrado entre APC-Colombia y Aix Andrea Cortés	Prestar a la APC - Colombia por sus propios medios, con plena autonomía técnica y administrativa, los servicios profesionales como responsable de la gestión y concepción de recursos con las agencias de cooperación de los Estados Unidos de América.	\$78,399,999	ene-23		Se evidencia la publicación del contrato
	Contrato de prestación de servicios Número 021 de 2014, celebrado entre APC-Colombia y la Caja de Compensación Familiar Compensar	El contratista se obliga para con la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia APC - Colombia a prestar el servicio de apoyo logístico para la realización de las actividades enmarcadas en el programa de Bienestar Social 2014 de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia APC - Colombia	\$150,000,000	ene-31		En desarrollo del Principio de Publicidad en los términos de lo establecido en el artículo 19 del Decreto 1510 de 2013, la entidad publicó en el Portal Único de Contratación-Página web Sistema Electrónico para la Contratación Pública, todos los documentos, actos administrativos del proceso
	Contrato de arrendamiento No. 022 de 2014, celebrado entre APC-Colombia y Oficinas Carrera 11	Contratar a título de arrendamiento, la utilización del salón de eventos del Edificio Oficinas Carrera 11 No 93 - 53 primer piso, para la realización de las reuniones necesarias para el cumplimiento de los objetivos de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia APC - Colombia.	\$12,000,000	ene-27		En desarrollo del Principio de Publicidad en los términos de lo establecido en el artículo 19 del Decreto 1510 de 2013, la entidad publicó en el Portal Único de Contratación-Página web Sistema Electrónico para la Contratación Pública, todos los documentos, actos administrativos del proceso



Modalidad Proceso	Naturaleza Contrato	Objeto	Valor	Fecha Publicación primer documento	Fecha publicación último documento	Resultado de la Auditoría
Régimen Especial	Contrato de Consultoría No. 048 de 2014, celebrado entre APC-Colombia y Azai Consultores Sembramos Desarrollo Sociedad por acciones simplificada-Recursos AECID	El consultor se obliga para con APC - Colombia, a realizar la evaluación final, conjunta y externa de los proyectos financiados por AECID a la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia APC - Colombia.	\$27,965,860	may-09	jun-18	Se encuentra publicado el contrato y el Otrosí No. 1 al contrato, prorrogando el plazo de ejecución hasta el 03 de julio de 2014
	Contrato de prestación de servicios profesionales No.017 de 2014, celebrado entre APC-Colombia y Dora Marlen Vega	Coordinar, orientar, desarrollar y hacer seguimiento a las actividades requeridas para el desarrollo del proyecto que permita promover la implementación coordinada de SGA, involucrando los principales actores interesados (públicos y privados) y así contribuir con la implementación de SAICN en Colombia, para la protección de la salud humana y el ambiente de los productos químicos.	\$45,000,000	ene-30		Se evidencia la publicación del contrato
	Contrato de prestación de servicios profesionales No. 020 de 2014, celebrado entre APC-Colombia y Andrea Jaramillo García	La contratista prestara sus servicios por sus propios medios, con plena autonomía técnica y administrativa, a APC - Colombia, brindando asesoría estratégica al Programa EuroSocial II, mediante la coordinación, gestión y seguimiento de los procesos inherentes al Programa, específicamente aquellos relacionados con la Agencia Presidencia de Cooperación Internacional de Colombia APC - Colombia, como uno de los socios coordinadores en América Latina.	\$74,863,756	ene-31		Se evidencia la publicación del contrato
	Contrato prestación de servicios profesionales No. 038 de 2014, celebrado entre APC-Colombia y Juan Felipe Molano	Prestar a la APC - Colombia, por sus propios medios, con plena autonomía técnica y administrativa, sus servicios profesionales de DIRECTOR DE ORQUESTA conforme a la planeación de las actividades artísticas de espectáculo público de la Orquesta Sinfónica Infantil Juvenil Batuta en el marco del proyecto de Fortalecimiento del proceso de Formación Orquestal Sinfónico en el área de cuerdas, en el municipio de Buenaventura, Departamento del Valle del Cauca (Colombia).	\$6,422,400	may-06		Se evidencia la publicación del contrato
	Contrato prestación de servicios profesionales No. 033 de 2014, celebrado entre APC-Colombia y Rafael Ángel	Prestar a la APC - Colombia por sus propios medios, con plena autonomía técnica y administrativa, los servicios profesionales como tallerista para la preparación pedagógica y artística instrumental de la fila del violines de la Orquesta Sinfónica Infantil Juvenil Batuta en el marco del proyecto de Fortalecimiento del Proceso de Formación Orquestal Sinfónico en el área de cuerdas, en el municipio de Codazzi, Departamento del Cesar (Colombia).	\$3,411,900	abr-02		Se evidencia la publicación del contrato

Conclusiones:

De la verificación realizada se concluye que la entidad está dando cumplimiento a lo ordenado en el artículo 19 del Decreto 1510 de 2013, ya que ha publicado en el SECOP dentro de los términos establecidos, todos los documentos y actos administrativos de los dos (2) procesos de licitación pública, Cinco (5) de Selección Abreviada de menor cuantía, Dos (2) concurso de méritos abierto, Diez procesos (10) contratación mínima cuantía, Diecinueve (19) contratos mediante contratación directa según Ley 1150 de 2007 y Veinte (20) contratos celebrados bajo Régimen especial, adelantados durante el período del mes de enero al 31 de mayo de 2014.

Elaboró: Amalia López Sabogal
