



APC Colombia



ANÁLISIS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

NO REEMBOLSABLE

2
0
2
4

CONTENIDO

Mensaje de la Directora General de APC-Colombia	4
Resumen Ejecutivo.....	5
Notas Aclaratorias sobre el análisis	6
Capítulo 1. Perfil de Colombia como receptor de AOD.....	7
Contexto General de la Ayuda Oficial para el Desarrollo en Colombia	7
Tendencias 2024	8
Prospectiva de la cooperación en el mediano plazo	10
Capítulo 2. Comportamiento Sectorial de la AOD en 2024	14
Capítulo 3. Comportamiento por Tipo de Cooperantes	16
Cooperantes Bilaterales.....	16
Cooperantes Multilaterales	17
Cooperantes del sector privado y la filantropía	17
Capítulo 4. Territorialización de la AOD	19
Variación porcentual de la AOD recibida por los departamentos respecto a 2023	20
Capítulo 5. Alineación de la AOD a los ODS	22
Evolución de la AOD alineada con los ODS	23
Capítulo 6. Contribución de la Cooperación Internacional al Plan Nacional de Desarrollo PND	25
Principales cooperantes por ejes transformadores del PND 2022 – 2026	26
Capítulo 7. La Cooperación internacional en la ENCI	27
Comparativo de la Gestión de Cooperación Internacional en 2024 con enfoque en la ENCI respecto al año anterior	28
Comportamiento de la Gestión de Recursos de Cooperación Internacional con enfoque en la ENCI en el año 2024	30

Territorialización de las prioridades temáticas de la ENCI 2023 - 2026	31
Promover la Lucha contra el Cambio Climático, la Justicia Ambiental y la Transformación Productiva	31
Contribuir a la Lucha contra el Hambre y la Atención, Protección e Inclusión de la Población Migrante	33
Promover una cultura de Paz, Justicia y Lucha contra la Desigualdad.....	35
Fortalecimiento de Capacidades Institucionales para la Gestión de la Cooperación	36
Cooperación Internacional Feminista	37
Capítulo 8. Aportes de la cooperación internacional a la implementación de los Acuerdos de Paz de 2016	40
Alineación de los recursos de cooperación a los puntos y pilares del PMI en 2024	42
Contribución de los Cooperantes al Plan Marco de Implementación (PMI)	44
Cooperación internacional y su apoyo a las Zonas PDET	47
Capítulo 9. Otros mecanismos de cooperación.....	48
Certificados de Utilidad Común (CUC)	48
Convocatorias.....	48
Donaciones en especie	51
Conclusiones Generales	53

Mensaje de la Directora General de APC-Colombia

La Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC Colombia, presenta el análisis de comportamiento de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) correspondiente al año 2024, como parte de su compromiso permanente de transparencia, gestión eficiente y liderazgo técnico en materia de cooperación internacional.

Este informe se construye sobre la base de los datos reportados por las entidades cooperantes, bajo el principio de responsabilidad compartida y complementariedad en el fortalecimiento de las capacidades del país. El análisis no solo permite dar cuenta de la movilización de recursos, sino que también constituye una herramienta clave para orientar la toma de decisiones, la formulación de política pública, y el fortalecimiento de alianzas estratégicas.

En un contexto internacional desafiante y cambiante, caracterizado por la reducción de flujos de AOD a nivel global, Colombia se mantiene como el principal receptor de cooperación internacional no reembolsable de América Latina y el Caribe. Este liderazgo no puede darse por sentado: exige innovación institucional, coherencia programática y una visión articulada de desarrollo centrada en los territorios y las personas.

Desde APC-Colombia reafirmamos nuestro compromiso de trabajar de manera articulada con todos los actores del ecosistema de cooperación –cooperantes, gobierno, sociedad civil, sector privado y academia– para transformar los desafíos en oportunidades de desarrollo sostenible.

Eleonora Betancur González
Directora General APC-Colombia

Resumen Ejecutivo

En 2024, Colombia registró un total de USD 727 millones en Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), lo que representa una disminución del 18.44% frente al año anterior. Esta reducción se enmarca en la tendencia global de contracción de los flujos de cooperación internacional no reembolsable.

El análisis sectorial evidencia que la cooperación mantiene una alineación con las prioridades de gobierno, reflejada en la asignación de recursos en sectores clave: crecimiento económico, (24,3%), atención a población migrante y refugiada (24,2%), medio ambiente (23,1%), asistencia humanitaria (13,2%), construcción de paz (12,8%), y equidad de género (2,3%).

A nivel de actores, Estados Unidos, Alemania y la Unión Europea lideraron los aportes bilaterales, mientras que ACNUR, PNUD y OIM concentraron la mayoría de los recursos multilaterales. De manera paralela, la banca multilateral ha mostrado un crecimiento sostenido desde años anteriores en lo que respecta a sus aportes de recursos no reembolsables. Por su parte, el sector privado y filantrópico internacional, aunque con una participación menor (3%), desempeñó un papel creciente en temas de sostenibilidad, innovación y transformación digital.

La focalización territorial muestra que los departamentos que recibieron mayores recursos de cooperación fueron La Guajira, Nariño y Antioquia, reflejando un enfoque que prioriza contextos de alta vulnerabilidad y potencial transformador.

Durante 2024, los recursos de cooperación internacional en Colombia se alinearon con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), con especial énfasis en el ODS 1 (Fin de la pobreza), el ODS 11 (Ciudades y comunidades sostenibles), el ODS 16 (Paz, justicia e instituciones sólidas) y el ODS 10 (Reducción de las desigualdades).

En un ejercicio innovador de prospectiva, a partir de modelos matemáticos, el informe identifica riesgos significativos ante la proyección de reducción de recursos internacionales hacia 2026-2029, lo que exige una acción para diversificar fuentes de financiamiento, fortalecer la institucionalidad en términos de coordinación, y consolidar mecanismos innovadores de financiación al desarrollo.

Notas Aclaratorias sobre el análisis

1. El Decreto 4152 de 2011 *“Por el cual se escinden unas funciones de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación internacional– Acción Social y se crea la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC– Colombia”* establece dentro de sus funciones la responsabilidad de APC – Colombia para producir, procesar, y compartir información y conocimiento para el análisis de la dinámica de la Cooperación Internacional en el país. De esta manera, este informe es un producto del conocimiento técnico del equipo de trabajo de la Dirección de Gestión de Demanda de Cooperación Internacional, y que refleja los elementos principales que permiten la comprensión del comportamiento de la cooperación internacional.
2. Los insumos de análisis que se presentan a lo largo de este documento, se basan en el reporte de datos generado a partir del Sistema de Información oficial de Cooperación Internacional de la APC–Colombia, CICLOPE, el cual es alimentado tanto por la información suministrada por los diferentes grupos de cooperantes bilaterales, multilaterales y del sector privado & filantrópico, como por las solicitudes y expediciones de Certificados de Utilidad Común, acerca proyectos de cooperación internacional no reembolsable iniciados durante la vigencia comprendía entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2024.
3. APC Colombia desarrolla un ejercicio continuo frente al proceso de reporte en el Sistema de Información oficial de Cooperación Internacional, por lo que nueva información de contribuciones iniciadas en 2024 pueden ser reportadas después de la fecha de emisión de este documento. Esto puede generar variaciones de las cifras presentadas en este informe cuando se hagan lecturas de datos posteriores en el futuro.
4. El valor en dólares registrado por proyecto corresponde a los recursos totales de la vida de este y es registrado en el año de su formalización y/o inicio de ejecución.
5. Con la intención de facilitar la interpretación de las cifras que se visualizan en algunas de las gráficas, se ha optado por usar las letras “k” y “M” que representan la expresión de unidades monetarias en miles (K) y millones (M) de dólares. Estas notaciones son referenciadas en tanto en el título como leyenda de las gráficas
6. A lo largo del documento se presentan análisis en torno a temáticas estratégicas como los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), el Plan Nacional de Desarrollo (PND), la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional (ENCI) y el Plan Marco de Implementación (PMI). Aunque estos instrumentos abordan ámbitos comunes entre ellos la construcción de paz, la asistencia humanitaria y la conservación de la biodiversidad, no deben entenderse como excluyentes. Por el contrario, se articulan de manera complementaria, dado que cada uno establece objetivos, enfoques y alcances específicos.

7. A la fecha de corte de la información utilizada para este informe, algunos proyectos aún están pendientes de verificación respecto a su alineación con marcos como la ENCI.
8. Por último, el alcance de este análisis se restringe a los recursos de cooperación internacional no reembolsable movilizados hacia Colombia y correspondientes a la ayuda oficial y no oficial al desarrollo, reportados a la APC Colombia por los canales establecidos con los socios cooperantes. El documento no incluye información de otras modalidades de cooperación, como la Sur-Sur.

Capítulo 1. Perfil de Colombia como receptor de AOD

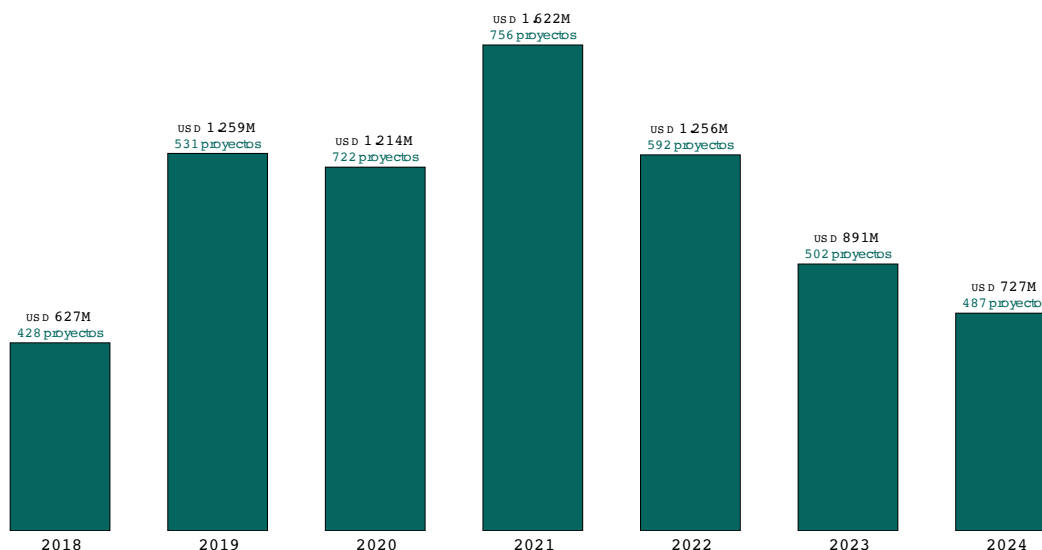
Contexto General de la Ayuda Oficial para el Desarrollo en Colombia

Históricamente, Colombia ha destacado como uno de los principales receptores de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) en la región, lo que ha facilitado la realización de iniciativas y proyectos coherentes con las prioridades nacionales. Esta característica se mantiene en 2024, año en el que, de acuerdo con la información del Sistema de Información Oficial de Cooperación Internacional de APC-Colombia, el país registró USD 727 millones en AOD.

En línea con esta trayectoria, el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, Potencia Mundial de la Vida” incluyó a la cooperación internacional como una de sus fuentes de financiación, estableciendo una meta de 9,1 billones de pesos, de los cuales en 2024 se alcanzaron 7,6 billones.

Cabe destacar que estos resultados se dan en un contexto de contracción generalizada y cambio de prioridades por parte de los aliados internacionales de Colombia. En comparación con 2023, los flujos de AOD hacia el país disminuyeron un 18.44%, una tendencia que también se observa a nivel regional. La situación que se presenta en 2024 no es reciente. El análisis del comportamiento histórico entre 2021 y 2024, ver Gráfica 1, evidencia que los recursos de cooperación internacional hacia Colombia han presentado un decrecimiento promedio anual del 23%, lo que representa un desafío significativo para la financiación del desarrollo y el cumplimiento de los compromisos nacionales e internacionales.

Gráfica 1. Total AOD y Número de proyectos desde 2018 – 2024 (millones de dólares) Decrecimiento promedio anual del 23%



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

Esta contracción de los recursos de cooperación internacional registrada en 2024 afecta de manera particular a sectores estratégicos como medio ambiente, equidad de género y construcción de paz, en los cuales se ha evidenciado una reducción en el financiamiento destinado al desarrollo de nuevas iniciativas.

En este escenario, un análisis detallado del comportamiento de la AOD adquiere especial relevancia, pues permite identificar patrones, anticipar riesgos y, al mismo tiempo, hacer un llamado a fortalecer las capacidades del Estado colombiano para orientar la cooperación internacional hacia resultados concretos y de alto impacto en los territorios.

Tendencias 2024

Las tendencias de la cooperación muestran una complejidad creciente, que denota cambios estructurales en el entorno global. Las variaciones en los flujos de recursos de AOD obedecen, sobre todo, a intereses geopolíticos de los países donantes.

En un análisis simplificado, estos son los socios con tendencias creciente y decreciente en los flujos durante 2024, ver Gráfica 2:

Tendencia creciente en 2024 Se registraron incrementos en la movilización de recursos desde Corea del Sur, Alemania, Japón, Reino Unido y las Agencias de Naciones Unidas, especialmente en proyectos con enfoque ambiental, desarrollo rural, equidad de género, y atención migratoria. Cabe destacar que Francia y la Banca Multilateral mantuvieron una tendencia positiva constante desde años anteriores.

Tendencia decreciente en 2024 los flujos de cooperación internacional, particularmente por parte de cooperantes como República Checa, Irlanda, Países Bajos, diversos organismos multilaterales y algunos actores del sector privado y filantrópico, registraron reducciones en comparación con 2023. De manera similar, Estados Unidos y la Unión Europea han mostrado una tendencia negativa sostenida desde 2022. Este comportamiento refleja los desafíos globales y los cambios estratégicos en las prioridades de los donantes, lo que plantea retos adicionales para Colombia en la gestión y diversificación de sus fuentes de cooperación.

Gráfica 2. Variación porcentual de la movilización de recursos desde 2023 a 2024 para los cooperantes

	<u>2022- 2023</u>	<u>2023- 2024</u>
Reino Unido	USD 1,28M (-91%)	USD 14,56M (1.036%)
Corea del Sur	USD 3,56M (-88%)	USD 17,69M (397%)
Alemania	USD 21,17M (-73%)	USD 62,09M (193%)
Naciones Unidas	USD 43,49M (-71%)	USD 85,34M (96%)
Japón	USD 4,51M (-49%)	USD 7,91M (75%)
Banca Multilateral	USD 19,47M (120%)	USD 30,00M (54%)
Noruega	USD 8,33M (-76%)	USD 12,17M (46%)
Italia	USD 7,40M (-15%)	USD 10,26M (39%)
Francia	USD 8,59M (14%)	USD 11,85M (38%)
Suecia	USD 27,30M (-19%)	USD 30,86M (13%)
Canadá	USD 12,90M (-15%)	USD 12,15M (-6%)
España	USD 22,38M (14%)	USD 18,11M (-19%)
Nueva Zelanda	USD 0,04M (26%)	USD 0,03M (-26%)
Estados Unidos	USD 476,40M (-17%)	USD 327,23M (-31%)
Unión Europea	USD 65,70M (-20%)	USD 41,85M (-36%)
Suiza	USD 12,41M (171%)	USD 7,01M (-44%)
Implementadores de Paz	USD 11,34M (-59%)	USD 6,39M (-44%)
Irlanda	USD 7,81M (1.985%)	USD 2,45M (-69%)
Privado y Filantropía	USD 84,36M (-18%)	USD 22,66M (-73%)
Países Bajos	USD 3,65M (450%)	USD 0,90M (-75%)
Organismos Multilaterales	USD 48,34M (-11%)	USD 2,88M (-94%)
República Checa	USD 0,52M (539%)	USD 0,02M (-96%)
Dinamarca	USD (-100%)	
Australia	USD (-100%)	

Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

Prospectiva de la cooperación en el mediano plazo

Contracción de la AOD: una realidad global a la que hacer frente

A partir del año 2021, Colombia refleja una disminución en los flujos de ayuda oficial al desarrollo. Esta situación obedece principalmente a aspectos de orden geopolítico y económico.

Asimismo, la adhesión de Colombia a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) en 2020 lo ubica en una categoría de país menos elegible para recibir AOD, dado que este tipo de asistencia está orientada, en el marco del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD), hacia países catalogados como en vías de desarrollo.

Un indicador fundamental usado internacionalmente para la asignación de recursos AOD, es el del Producto Interno Bruto (PIB). Colombia, al mostrar un crecimiento sostenido de su PIB a través de los años, y al ser catalogado, bajo estos parámetros, como un país de “renta media alta”, lo hace un país que deja de ser prioritario para la asignación de recursos. No obstante, en escenarios internacionales, Colombia ha promovido, junto con otros países del sur global, la iniciativa “más allá del PIB”. Esta iniciativa promueve métricas más integrales para la asignación de recursos públicos internacionales, que tengan en cuenta el bienestar humano, la sostenibilidad ambiental, el trabajo de cuidados, entre otros.

A partir de 2024, la AOD empezó a experimentar una reducción significativa a nivel global. Para ese año, la OCDE identificó una disminución del 9%, y se proyecta una caída del 9% al 17% en 2025. Esta disminución se atribuye en gran medida a los recortes anunciados por los principales países donantes, como Francia, Alemania, el Reino Unido y Estados Unidos, quienes prevén recortar la AOD por segundo año consecutivo. Las razones de estos recortes son varias, incluyendo cambios en las prioridades de los donantes, presiones económicas internas, una reasignación del gasto hacia el conflicto en Ucrania, además del uso de estos recursos por los países donantes para el coste de los refugiados dentro de sus propias fronteras.

El presente análisis de prospectiva tiene como propósito proyectar los flujos de cooperación internacional que podría recibir Colombia en los próximos años. Para ello, se toman como referencia los datos históricos registrados en el Sistema de Información de Cooperación Internacional de APC-Colombia, correspondientes al periodo comprendido entre 2016 y 2024.

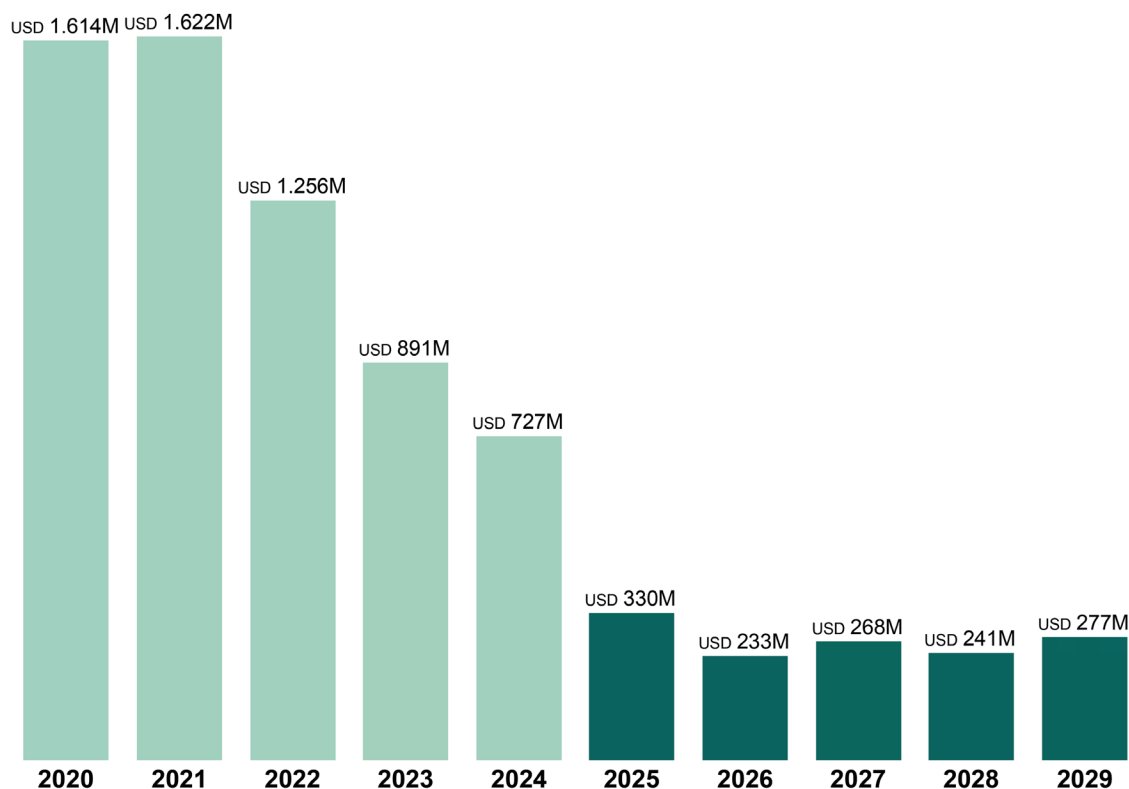
De manera general, los resultados del ejercicio muestran que la tendencia de contracción en los flujos de cooperación hacia Colombia se mantiene en el mediano plazo, lo que plantea la necesidad de explorar mecanismos innovadores de financiación y fortalecer la articulación con los socios internacionales para garantizar la sostenibilidad de la cooperación en el país.

Los cálculos de la prospectiva se basan en el reporte de datos históricos, asumiendo que el futuro se comporta como el pasado, lo cual no siempre resulta cierto, dado que hay factores exógenos y coyunturales como cambios geopolíticos, cambios en la política de cooperación internacional, que no pueden incorporarse en el análisis. Es un modelo puramente estadístico, no económico, ni político.

En la Gráfica 3, se presentan los resultados del análisis de prospectiva, en el cual se estima una reducción del 54% para el año 2025, mientras que para el año 2029 se proyecta una reducción del 61% (tomando como base el año 2024).

Gráfica 3. Análisis de prospectiva en los próximos 5 años

Valores presentados en millones de dólares

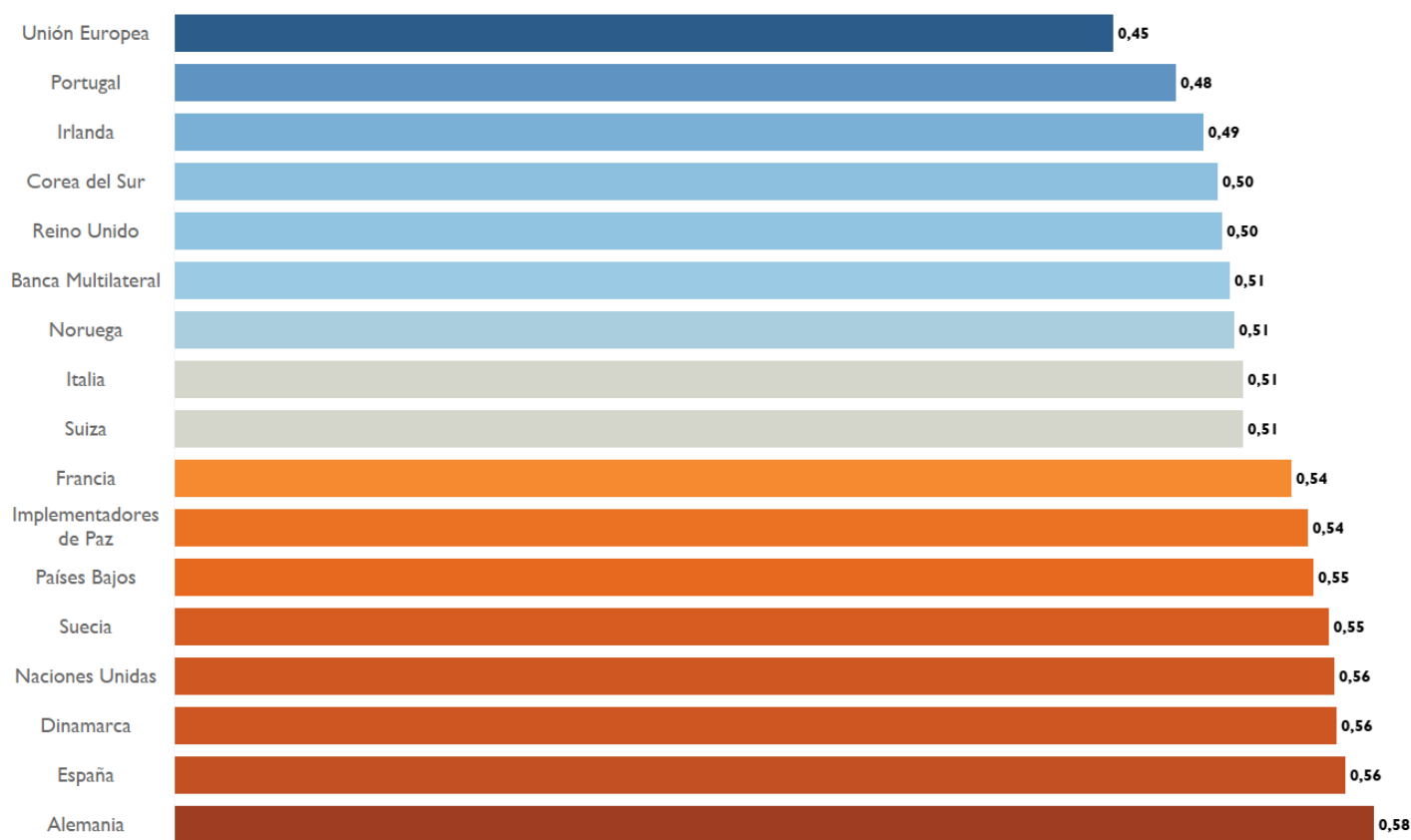


Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

Conscientes de que es una aproximación sujeta a variaciones, este análisis permite hacer estimaciones respecto a los flujos de cooperación en el mediano plazo, por cada uno de los cooperantes. El valor de la probabilidad se encuentra en un rango de 0 a 1, entre más alto sea el valor, mayor probabilidad tiene ese cooperante de reducir los flujos de cooperación hacia Colombia.

De acuerdo con los resultados del modelo, ver Gráfica 4, donantes como Unión Europea, Portugal, Irlanda, Corea del Sur, Reino Unido y la Banca Multilateral (CAF y BID) son los que muestran mayor estabilidad en los flujos de cooperación hacia Colombia. De manera contraria, países como Alemania, España y Dinamarca son más susceptibles de disminuir estos recursos.

Gráfica 4. Análisis de prospectiva por origen de actor

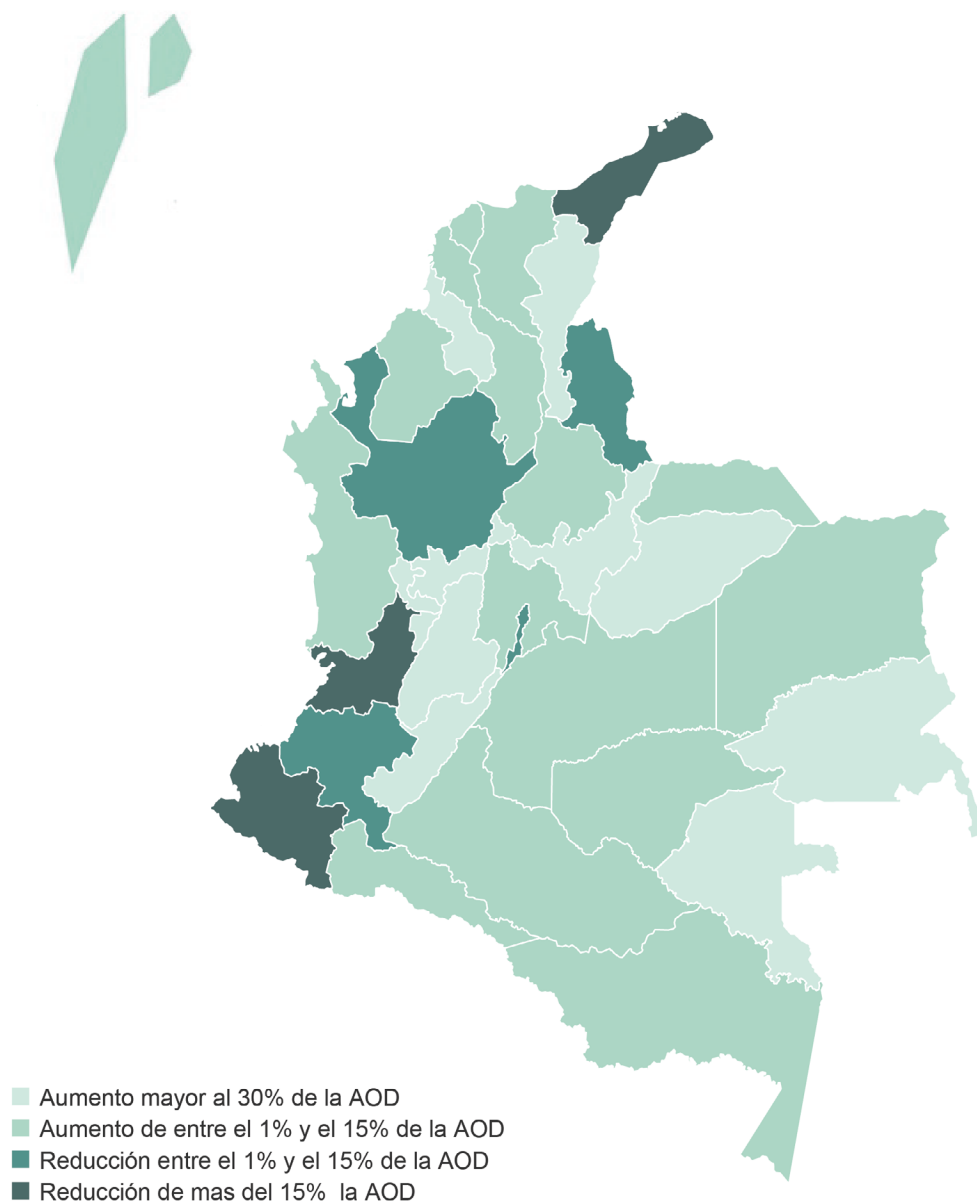


Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

NOTA: No se incluyen en este análisis aquellos cooperantes con registros insuficientes de información tales como Australia, Bélgica, Emiratos Árabes Unidos, dado que pueden llegar a sobredimensionar los resultados del modelo, causando sesgos en la estimación de probabilidades.

Por último, este análisis estima la variación territorial en los flujos de cooperación internacional que podrían recibir los departamentos en los próximos años. Tal y como se presenta en la Gráfica 5, los departamentos con mayor probabilidad de experimentar reducción de recursos serían La Guajira, Valle del Cauca y Nariño con una caída superior al 30% frente a lo registrado en el 2024. Por su parte departamentos como Vaupés, Guainía, Tolima, Cesar y Casanare, entre otros, podrían registrar un aumento cercano al 30% de los recursos de cooperación internacional.

Gráfica 5. Análisis de prospectiva por departamentos



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

Capítulo 2. Comportamiento Sectorial de la AOD en 2024

En 2024, la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) se concentró en seis sectores alineados con las prioridades del gobierno. La Gráfica 6 muestra la variación porcentual de los recursos de cooperación internacional entre 2022 y 2024, reflejando un comportamiento heterogéneo frente a dichas prioridades. Mientras se registran aumentos en sectores como crecimiento económico y desarrollo, migración y asistencia humanitaria, se evidencian disminuciones en áreas consideradas prioritarias, como construcción de paz, medio ambiente y equidad de género.

Los recursos reportados y alineados con crecimiento económico y desarrollo registraron un repunte del 117% frente a 2023, alcanzando USD 177 millones. Este monto representó el 24,3% de la AOD, reflejando el respaldo de los cooperantes a un tema que prioriza el desarrollo productivo sostenible, la transición energética y el fortalecimiento de capacidades institucionales y del sector privado.

En materia de migración, que en 2024 concentró el 24,2% de los recursos de AOD, se destacan los enfoques de integración socioeconómica de la población migrante, el apoyo a las comunidades de acogida y la atención humanitaria. Tras la caída de recursos en 2023, en 2024 se registró una recuperación del 27,7%, equivalente a USD 176 millones, lo que refleja el interés y compromiso de la cooperación internacional frente a este desafío regional, con aportes destacados de Estados Unidos y acciones de ACNUR y la OIM.

De otra parte, los recursos dirigidos a la construcción de Paz representaron el 12,8% de la AOD, con una reducción cercana al 66% frente al año anterior. Este comportamiento responde, en parte, a cambios en las prioridades de los cooperantes derivados de la coyuntura internacional, marcada por nuevos conflictos y situaciones económicas en el norte global, que han reorientado los flujos de ayuda hacia otras regiones y temáticas. Pese a esta situación, se identifica un compromiso sostenido de socios como España, Noruega y Alemania.

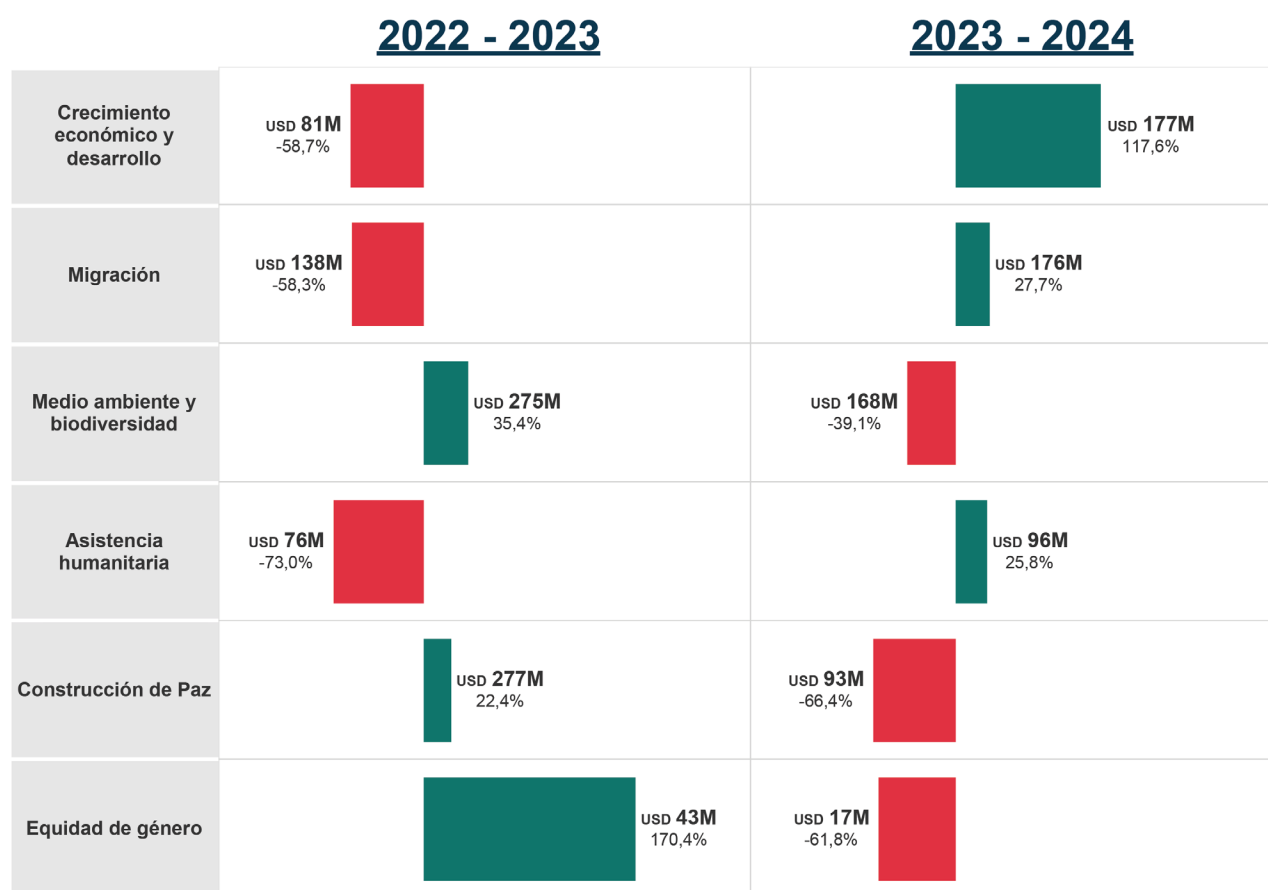
El medio ambiente se ubicó como la tercera prioridad con USD 168 millones, equivalentes al 23,1% del total. No obstante, se evidenció una disminución del 39,1% frente a 2023 en los recursos de AOD destinados a este sector. En este ámbito se destaca la participación de Alemania, Suecia, Reino Unido y el Fondo Verde para el Clima, que han apoyado proyectos de conservación, restauración de ecosistemas, transición energética y lucha contra la deforestación.

Los recursos registrados en asistencia humanitaria ascendieron a USD 96 millones, lo que representó el 13,2% del total de la AOD, y mostró un aumento del 25,8% frente al año anterior. Este comportamiento puede responder a dinámicas que priorizan cooperación dirigida a acciones orientadas a fortalecer el crecimiento económico y el desarrollo del país, más que a la ayuda de emergencia tradicional.

Finalmente, los temas alineados a equidad de género¹ representaron el 2,3% del total de los recursos, con USD 17 millones, lo que significó una disminución del 61,8% frente a los USD 43 millones registrados en 2023. Esta variación evidencia la volatilidad de la financiación en materia de equidad género, altamente dependiente de ventanas de oportunidad o campañas globales específicas.

El comportamiento de la cooperación en el periodo 2023–2024 evidencia un cambio en las prioridades internacionales, con un mayor énfasis en crecimiento económico y migración, y una menor asignación hacia sectores estratégicos como paz y medio ambiente. Esta redistribución plantea retos para la continuidad de procesos de largo plazo y resalta la necesidad de diversificar y fortalecer alianzas, a fin de garantizar la sostenibilidad de las agendas estructurales de desarrollo, inclusión y sostenibilidad del país.

Gráfica 6. Variación porcentual por año desde 2022 a 2024 en la movilización de recursos para los principales sectores de gobierno



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

¹ Para efectos de este análisis se entiende la equidad de género como las acciones y recursos destinados a eliminar barreras estructurales, sociales y culturales que generan desigualdad, discriminación o exclusión por razones de género.

Capítulo 3. Comportamiento por Tipo de Cooperantes

En 2024, el comportamiento de los cooperantes internacionales hacia Colombia mostró tendencias diferenciadas y muy alineadas con las prioridades de gobierno, establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo y en la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional de Colombia 2023 - 2026. Los recursos registrados se desagregan en tres grupos: cooperantes bilaterales, multilaterales, y sector privado y filantrópico.

Cooperantes Bilaterales

Durante la vigencia 2024, los cooperantes bilaterales aportaron cerca de 579 millones de dólares. Como se muestra en la Gráfica 7, Estados Unidos se posicionó como el principal donante bilateral, contribuyendo con aproximadamente 327 millones de dólares, equivalentes al 56,5% del total de la AOD de la cooperación bilateral. Sus acciones se concentraron en áreas como paz, atención migratoria, reducción de la pobreza, conservación ambiental, y desarrollo rural.

Dentro de los cooperantes bilaterales que más recursos reportaron en la vigencia 2024 se destacan Alemania (10,7%), Unión Europea (7,2%), Suecia (5,3%), España (3,1%) y Corea (3,1%) cuyos recursos se enfocaron en iniciativas ambientales, transición energética, biodiversidad, y construcción de paz.

Gráfica 7. Recursos AOD movilizados por cooperantes bilaterales en 2024

Estados Unidos	USD 327.231.334	56,5%	Japón	USD 7.906.440	1,4%
Alemania	USD 62.091.962	10,7%	Suiza	USD 7.006.768	1,2%
Unión Europea	USD 41.845.314	7,2%	Irlanda	USD 2.449.396	0,4%
Suecia	USD 30.859.832	5,3%	Portugal	USD 1.290.186	0,2%
España	USD 18.112.490	3,1%	Países Bajos	USD 896.418	0,2%
Corea del Sur	USD 17.686.167	3,1%	Australia	USD 685.952	0,1%
Reino Unido	USD 14.556.664	2,5%	Dinamarca	USD 242.890	0,0%
Noruega	USD 12.170.492	2,1%	Nueva Zelanda	USD 29.441	0,0%
Canadá	USD 12.147.750	2,1%	República Checa	USD 21.481	0,0%
Francia	USD 11.852.667	2,0%	Bélgica	USD 18.728	0,0%
Italia	USD 10.261.868	1,8%			

Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

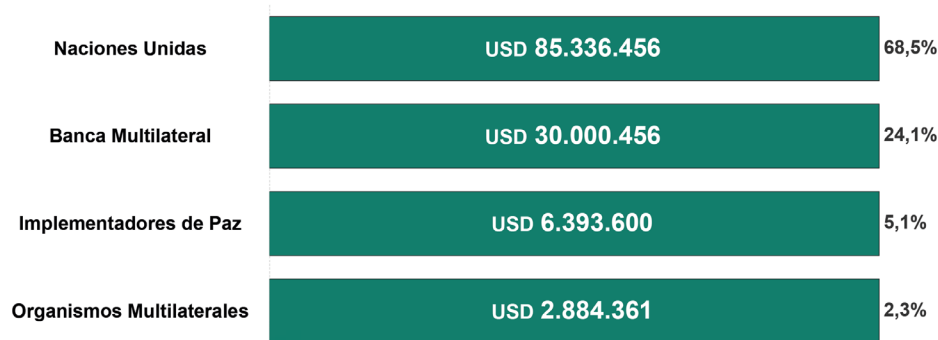
Cooperantes Multilaterales

En el ámbito multilateral se registraron USD 125 millones. Las agencias del Sistema de Naciones Unidas, como se muestra en la Gráfica 8, fueron el principal canalizador de recursos, al reportar cerca de 85 millones de dólares, equivalentes al 68,5% del total multilateral en 2024. Entre ellas, ACNUR, PNUD y OIM lideraron iniciativas en asistencia humanitaria, protección de derechos humanos, migración, generación de empleo y cambio climático.

Asimismo, la Banca Multilateral reportó cerca de USD 30 millones, con aportes del BID por USD 20,4 millones y de la CAF por USD 9,6 millones. Estos recursos se destinaron principalmente a iniciativas de crecimiento verde, conservación ambiental, transición energética e inclusión social y económica.

Por su parte, el Fondo Multidonante de las Naciones Unidas (MPTF) canalizó alrededor de USD 6,3 millones para apoyar la implementación de los acuerdos de paz, mientras que el Fondo de Transformación para Cambiar Vidas del PMA se consolidó como uno de los principales actores multilaterales, con un aporte cercano a USD 2 millones.

Gráfica 8. Recursos AOD movilizados por cooperantes multilaterales en 2024



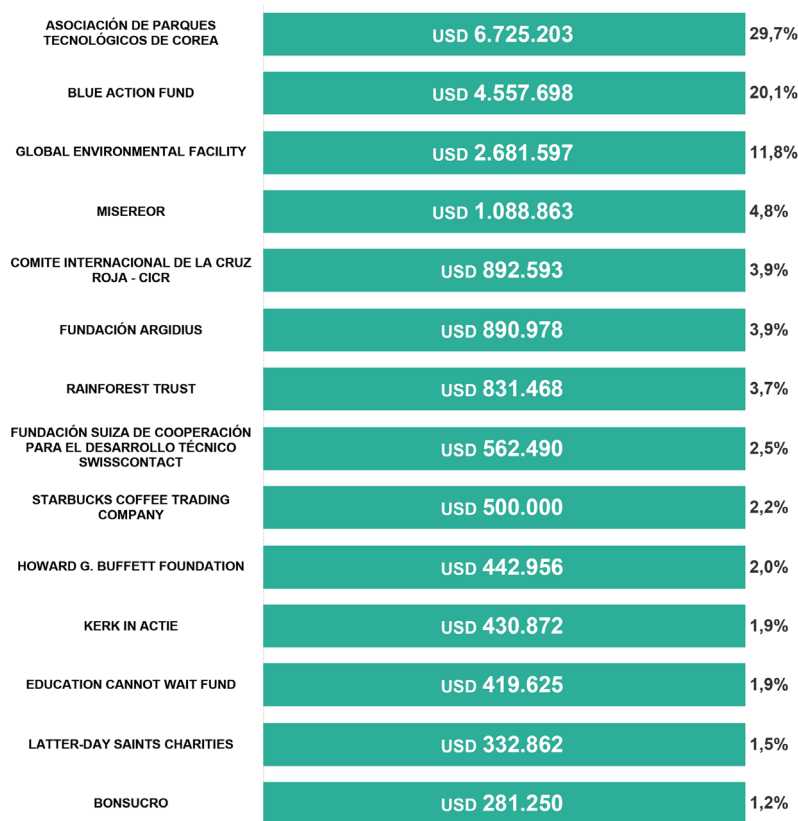
Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

Cooperantes del sector privado y la filantropía

El sector privado y filantrópico reportó cerca de USD 22,6 millones, lo que representa alrededor del 3% del total de recursos registrados de AOD en 2024, ver Gráfica 9. Organizaciones como la Asociación de Parques Tecnológicos de Corea, Blue Action Fund y el Fondo Verde del Clima concentraron esfuerzos en transformación digital, conservación de biodiversidad, innovación tecnológica y sostenibilidad económica local.

La cooperación de estos socios complementa de manera valiosa los esfuerzos públicos, ofreciendo soluciones innovadoras y ágiles a problemáticas específicas. Desde 2024, APC Colombia ha puesto en marcha su [estrategia de Nuevas Fuentes de Financiación al Desarrollo](#), donde, por un lado, se promueven relaciones de confianza e incentivos que permitan un reporte más robusto y acertado sobre los flujos de recursos de filantropía y privados, y, por otro lado, una estrategia de movilización que fomenta una mayor y más activa participación de este grupo de cooperantes en las agendas de desarrollo.

Gráfica 9. Recursos AOD movilizados por privado y filantropía para 2024



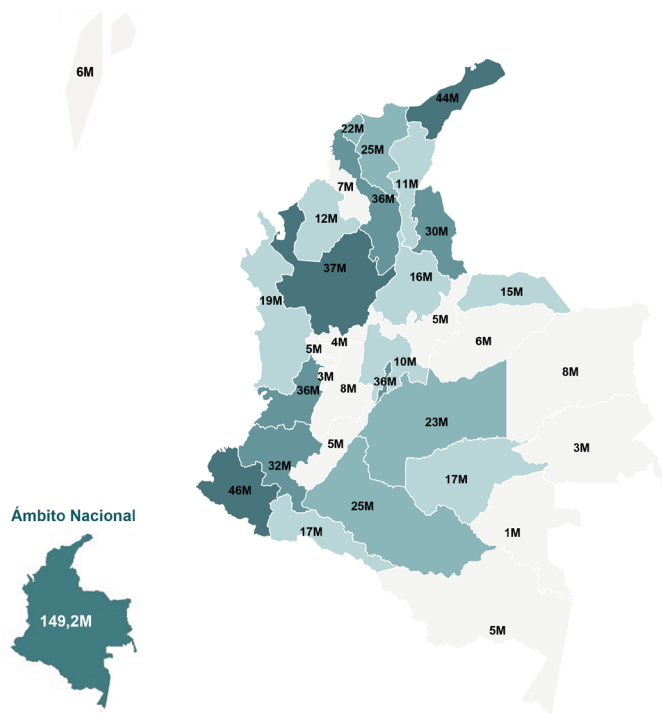
Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

Como muestran los datos, la AOD recibida por Colombia se concentra en pocos actores, con Estados Unidos, Alemania y la Unión Europea liderando los flujos de recursos. Esta situación evidencia una alta concentración de un reducido grupo de socios estratégicos, responsables de aportar los mayores volúmenes de cooperación al país.

Asimismo, el comportamiento de los aliados de Colombia revela una tendencia a la especialización sectorial: los actores bilaterales se concentran en paz, medio ambiente y crecimiento verde; los multilaterales, en migración y asistencia humanitaria; y el sector privado y filantrópico, en innovación y biodiversidad.

La articulación con autoridades territoriales, organizaciones de base, y plataformas de sociedad civil, a través del Sistema Nacional de Cooperación Internacional, ha sido una apuesta para que los programas y proyectos de cooperación respondan a dinámicas específicas del territorio. La apuesta por una cooperación territorializada constituye una de las principales fortalezas del modelo colombiano, que actualmente apuesta por la incorporación efectiva del sector privado.

Gráfica 10. Distribución geográfica de la AOD para 2024.
Valores presentados en millones de dólares



19

A nivel de regiones, el Pacífico concentró USD 133 millones, que representa un 18,3% del total AOD, donde las principales acciones han girado en torno a la agricultura y el desarrollo rural, la conservación del medio ambiente, la reconversión productiva, así como la atención a migrantes, donde destacan cooperantes como Estados Unidos, o España. También las Agencias del Sistema de Naciones Unidas a través de PNUD y ACNUR.

En el Caribe se registraron USD 157 millones, equivalentes al 21,5% del total AOD. Los proyectos han estado alineados a la conservación del medio ambiente, la atención del fenómeno migratorio, reducción de brechas de pobreza y desarrollo rural, en los que Estados Unidos, Corea, y ACNUR, figuran como los principales cooperantes.

En los departamentos de la Amazonia² se concentraron cerca de USD 69 millones, es decir 9,5% de la AOD. Resaltan los proyectos de cooperación orientados a la conservación de la biodiversidad, el uso sostenible del suelo, el desarrollo rural, la lucha contra el cambio climático, y la sustitución de cultivos de uso ilícito. En esta región, han jugado un papel destacado socios como Estados Unidos, Alemania, Italia y Suecia.

Por su parte, las regiones de Centro Oriente, Eje Cafetero y Llanos Orientales, han concentrado recursos de USD 363 millones, que representan alrededor 49% de la AOD total. Destacando esfuerzos de cooperación en la atención del fenómeno migratorio, lucha antidrogas, la reducción de brechas de desigualdad, y la construcción de Paz, con un papel destacado de Estados Unidos, la Unión Europea, y las Agencias del Sistema de Naciones Unidas.

Finalmente, el territorio insular de San Andrés y Providencia recibió cerca de 6,2 millones de dólares que han permitido financiar proyectos de resiliencia climática y restauración de ecosistemas marinos, gracias al apoyo de cooperantes como Italia y Blue Action Fund.

Variación porcentual de la AOD recibida por los departamentos respecto a 2023

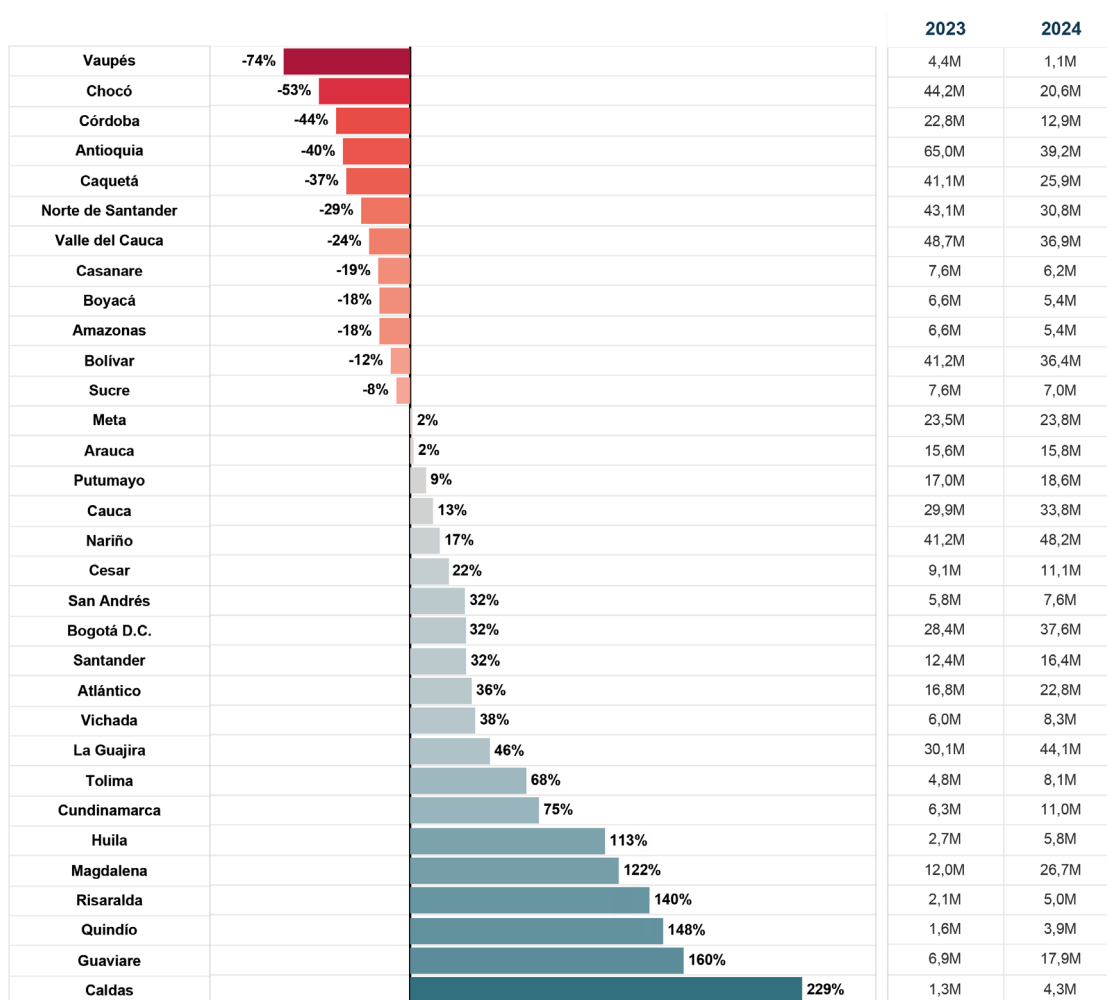
De acuerdo con la Gráfica 11, los departamentos que registraron la mayor reducción de recursos durante la vigencia fueron: Vaupés (-74%), Chocó (-53%), Córdoba (-44%) y Antioquia (-40%), todos departamentos históricamente receptores de cooperación. Esta disminución, particularmente en Vaupés, Caquetá, y Chocó se explica por la reducción de recursos en temas ambientales para iniciativas en conservación ambiental, restauración ecológica, y cambio climático.

² Para efectos de este reporte, la Amazonia colombiana incluye los departamentos de Amazonas, Caquetá, Guainía, Guaviare, Putumayo y Vaupés

En contraste, algunos departamentos registran crecimiento como Caldas (229%), Guaviare (160%), Quindío (148%) y Risaralda (140%). Este aumento se explica por la diversificación de programas de cooperación en regiones del Eje Cafetero y áreas amazónicas, en temas como desarrollo agropecuario, sostenibilidad productiva, fortalecimiento institucional y construcción de paz. En el caso de Guaviare, se han evidenciado un aumento en el desarrollo de proyectos con enfoque de sustitución de economías ilícitas y protección de ecosistemas estratégicos.

De otra parte, departamentos con grandes centros poblacionales y políticos, como Bogotá (32%), Cundinamarca (75%) y Santander (32%), han registrado incrementos importantes, gracias al desarrollo de proyectos de innovación e inclusión social, fortalecimiento institucional, atención de la población migrante y seguridad alimentaria.

Gráfica 11. Variación porcentual desde 2023 a 2024 en la movilización de recursos en los departamentos



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

Capítulo 5. Alineación de la AOD a los ODS

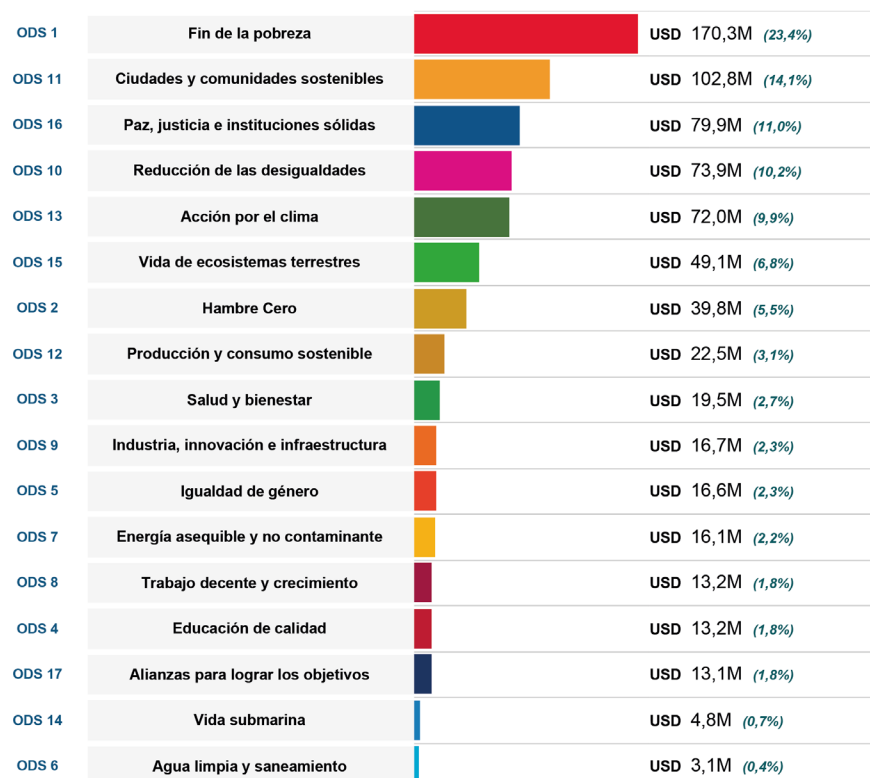
En Colombia se formalizó la adopción de la Agenda 2030 a través del CONPES 3918 de 2018, que establece la Estrategia Nacional para la Implementación de los ODS. Este marco establece la responsabilidad de los sectores de gobierno para alinear las políticas públicas con las metas globales.

Bajo este contexto, la cooperación internacional ha desempeñado un rol importante para acelerar su implementación mediante recursos financieros y técnicos, que complementan la inversión pública.

APC Colombia, a través del sistema de información oficial de cooperación internacional, cuantifica los aportes de los cooperantes, y hace la alineación a los ODS de acuerdo con los proyectos reportados.

Para 2024, cerca del 58,7% de los recursos AOD se concentró en los ODS 1 Fin de la Pobreza (23,4%); ODS 11 Ciudades y Comunidades Sostenibles (14,1%); ODS 16 Paz, justicia e instituciones sólidas (11,0%) y ODS 10 Reducción de las desigualdades (10,2%) tal y como se muestra en la Gráfica 12:

Gráfica 12. Recursos AOD alineados a los ODS en 2024



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

Este panorama refleja que los cooperantes mantienen sus prioridades en temas como reducción de las brechas de desigualdad y pobreza, y en los que destacan actores como Estados Unidos, las agencias del Sistema de Naciones Unidas, Alemania, Suecia y la Unión Europea.

Se resalta que los ODS con enfoque ambiental han movilizado aproximadamente el 20% de los recursos durante 2024. Particularmente el ODS 13 Acción por el Clima y el ODS 15 Vida de Ecosistemas Terrestres (que representan el 9,9% y el 6,8% del total respectivamente), e incorporan iniciativas de reconversión productiva, lucha contra el cambio climático, y conservación de la biodiversidad, en las cuales destaca el rol de cooperantes como Estados Unidos, Alemania, Reino Unido y Unión Europea.

Evolución de la AOD alineada con los ODS

En particular, el ODS 11 ha sido uno de los que mayor incremento porcentual de recursos experimentó respecto a 2023 tal y como se muestra en la Gráfica 13. Esto es un aspecto relevante si se tiene en cuenta que es uno de los ODS al que se han alineado la mayor cantidad de recursos de cooperación. La explicación radica en el hecho de que en el 2024 se reportó por parte de USAID un proyecto por valor de USD \$58 millones, que tiene por objetivo mejorar las condiciones para el desarrollo económico, la justicia social y la paz, alineado a la meta 11.a. *Apoyar vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales mediante el fortalecimiento de la planificación para el desarrollo nacional y regional.*

De la misma manera, tanto el ODS 9. Industria, Innovación e Infraestructura, y el ODS 13. Acción por el Clima también reflejaron un incremento porcentual significativo de los recursos de cooperación desde el año 2023, debido al reporte de proyectos por parte de USAID en temas de finanzas climáticas (proyecto denominado “invertir por el clima” por valor de 57 millones de dólares), y KOICA en relación con el fomento de la industria digital (proyecto denominado “Establecimiento del Tecnoparque Colombia” por valor de 6,7 millones de dólares).

Así mismo, el ODS 1. Fin de la Pobreza en el que se alinearon cerca del 23,4% de los recursos AOD en 2024 registra un aumento porcentual del 153,8% frente a lo reportado en 2023, gracias a proyectos reportados por el Fondo de donaciones administradas por ACNUR y USAID.

En contraste, los ODS. 5 igualdad de Género, el ODS 8. Trabajo decente y crecimiento económico, y el ODS 6. Agua limpia y saneamiento, reportan el mayor decrecimiento porcentual de recursos desde 2023, siendo el ODS 6 es el que menos recursos alineados reporta en 2024.

Particularmente en el caso del ODS 5, la financiación internacional destinada a promover la igualdad de género ha mostrado una tendencia decreciente. Entre 2021 y 2022, las organizaciones defensoras de los derechos de las mujeres recibieron menos del 1 %

(142 millones de dólares estadounidenses) del total de ayuda humanitaria^[1]. En 2023, los compromisos de la sociedad civil alcanzaron apenas el 1 % del monto esperado, con una reducción de 75 millones de dólares respecto al año anterior^[2].

Para 2024, de los 44.790 millones de dólares requeridos para atender crisis humanitarias, solo se ha cubierto el 7 %, mientras los principales gobiernos donantes han anunciado recortes significativos en la Ayuda Oficial al Desarrollo^[3].

Esta situación afecta especialmente a las organizaciones locales lideradas por mujeres, que desempeñan un rol esencial en el acceso a comunidades marginadas.

Aunque estos datos deben interpretarse como indicativos de tendencias más amplias, aportan evidencia relevante sobre la disminución sostenida de los flujos de AOD en materia de género.

Finalmente, el ODS 16. Paz, Justicia e Instituciones Sólidas representaron el 11% de los recursos en 2024, y evidencia un decrecimiento del 70,6% respecto a 2023.

Gráfica 13. Variación porcentual desde 2023 a 2024 en la movilización de recursos alineados a los ODS

		2023	2024				
ODS 9	410,8%	3,3M	16,8M	ODS 2	-2,7%	41,4M	40,3M
ODS 11	312,1%	26,9M	110,7M	ODS 4	-11,4%	15,1M	13,4M
ODS 1	153,8%	67,2M	170,5M	ODS 10	-22,3%	112,6M	87,5M
ODS 7	134,8%	6,9M	16,1M	ODS 8	-32,1%	20,3M	13,8M
ODS 17	121,0%	5,9M	13,1M	ODS 14	-42,5%	11,8M	6,8M
ODS 13	88,8%	38,3M	72,3M	ODS 15	-51,6%	152,3M	73,7M
ODS 3	46,2%	13,4M	19,6M	ODS 12	-60,7%	57,6M	22,7M
				ODS 5	-61,9%	43,5M	16,6M
				ODS 6	-69,9%	10,7M	3,2M
				ODS 16	-70,6%	273,7M	80,6M

Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

[1] ONU Mujeres, Informe sobre financiación humanitaria con enfoque de género, 2023. Traducción propia del extracto ‘Did you know?’ En: <https://www.unwomen.org/en/articles/explainer/humanitarian-funding-cuts-threaten-womens-rights-whats-at-stake-and-how-to-help?utm> (consultado el 2 de septiembre de 2025)

[2] Informe de Rendición de Cuentas de la Generación Igualdad, ONU Mujeres, 2024. p. 22 En: <https://www.unwomen.org/sites/default/files/2024-12/generation-equality-accountability-report-2024-es.pdf> (consultado el 2 de septiembre de 2025)

[3] Op. Cit. ONU Mujeres. Traducción propia del extracto ‘What’s happening to women’s rights funding in humanitarian crises?’ En: <https://www.unwomen.org/en/articles/explainer/humanitarian-funding-cuts-threaten-womens-rights-whats-at-stake-and-how-to-help?utm> (consultado el 2 de septiembre de 2025)

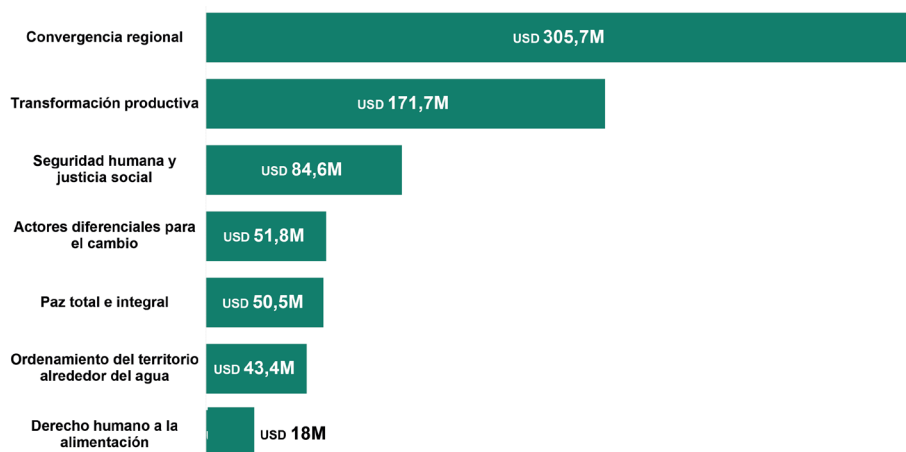
[4] Encuesta global sobre el impacto de la reducción de la ayuda exterior en organizaciones lideradas por mujeres, abril de 2025. Traducción propia. At a breaking Point: The impact of Foreign Aid cuts on Women’s Organizations in Humanitarian Crises Worldwide. April 2025. p. 3 En: <https://www.unwomen.org/sites/default/files/2025-05/at-a-breaking-point-the-impact-of-foreign-aid-cuts-on-womens-organizations-in-humanitarian-crises-worldwide-en.pdf> (consultado el 2 de septiembre de 2025)

Capítulo 6. Contribución de la Cooperación Internacional al Plan Nacional de Desarrollo PND

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) “Colombia Potencia Mundial de la Vida” 2022 – 2026, es adoptado como hoja de ruta para el desarrollo de Colombia mediante la Ley 2294 de mayo de 2023. El PND, a través de los ejes de transformación, promueve la protección de la vida, la justicia social y el desarrollo sostenible bajo una figura de un nuevo contrato social con la comunidad y la naturaleza. Bajo este enfoque, como establecido en la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional de Colombia 2023-2026, la cooperación internacional es una herramienta que apalanca y fortalece los esfuerzos del gobierno.

En coordinación con el Departamento Nacional de Planeación (DNP), se definen criterios y metodologías para alinear los recursos de cooperación con el PND. Como muestra la Gráfica 14, aproximadamente 305 millones, cerca del 42% de los recursos totales, fueron alineados al eje de transformación “Convergencia regional”. Los fondos asignados a este eje se encuentran orientados a reducir las brechas sociales y económicas entre territorios, promoviendo el desarrollo conjunto y aprovechando las vocaciones productivas y sociales.

Gráfica 14. Total AOD alineada a prioridades del PND 2022 – 2026 para 2024 Valores presentados en millones de dólares



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

En cuanto a los dos ejes de transformación que siguen en monto de recursos, la AOD se distribuyó de la siguiente manera:

- **Transformación productiva** por un valor de USD \$171 millones (24% del total) agrupa proyectos que impulsan una economía enfocada en la sostenibilidad y la lucha contra el cambio climático, transición económica para alcanzar carbono neutralidad, y consolidar territorios resilientes al clima y a la revitalización con inclusión social.

- **Seguridad humana y justicia social** por un valor aproximado de USD \$84 millones (12% del total); los fondos de cooperación a esta alineación se encuentran orientados a la superación de privaciones como fundamento de la dignidad humana y condiciones básicas para el bienestar, y a la expansión de capacidades.

Principales cooperantes por ejes transformadores del PND 2022 – 2026

La siguiente gráfica muestra cómo se distribuye la cooperación internacional en función de los ejes transformadores del PND, evidenciando relaciones temáticas en función del desarrollo sostenible, la justicia social y/o la paz territorial.

Es importante mencionar que la información presentada en la Tabla 1, no se encuentra orientada en establecer jerarquías ni visibilizar únicamente los mayores aportes por donante, por el contrario, busca mostrar la alineación temática de cada uno de ellos y su distribución por temáticas que apoya la cooperación.

Tabla 1. Aportes de los cooperantes para ejes transformadores del PND en 2024

Origen Del Actor	Actores diferenciales para el cambio	Convergencia regional	Derecho humano a la alimentación	Ordenamiento del territorio alrededor del agua	Paz total e integral	Seguridad humana y justicia social	Transformación productiva	Total general
Estados Unidos	20.025.367	202.199.950	1.363.939	100.000	6.270.627	29.338.809	67.932.642	327.231.334
Naciones Unidas	3.444.514	69.803.263	933.210	348.594	690.333	6.393.619	3.722.923	85.336.456
Alemania		593.986	78.827	3.779.149	6.673.084	2.267.385	48.699.531	62.091.962
Unión Europea	3.490.858	7.525.770	1.027.426	11.747.059	4.865.542	9.489.374	3.699.285	41.845.314
Suecia	1.741.217	1.310.061	692.751	1.857.359	10.487.383	8.889.781	5.881.280	30.859.832
Banca Multilateral	1.626.000	7.649.966	639.839	2.710.000	500.000	3.255.776	13.618.875	30.000.456
Privado y Filantropía	799.252	7.774.656	1.867.144	6.029.806	173.331	1.775.280	4.236.373	22.655.842
España	5.712.760	2.781.084			2.783.161	5.979.206	856.279	18.112.490
Corea del Sur	4.976.988	170.579	536.268		443.932	110.009	11.448.391	17.686.167
Reino Unido		99.560	1.425.457	12.573.099	458.548			14.556.664
Noruega				468.666	11.701.826			12.170.492
Canadá		3.902.034	3.339.098			4.392.656	513.962	12.147.750
Francia	6.814.897			591.849	1.380.727	1.339.672	1.725.522	11.852.667
Italia				2.921.761		3.152.096	4.188.011	10.261.868
Japón		49.577	2.208.091		762.140	4.886.632		7.906.440
Suiza		1.708.442	1.268.330	225.458	26.164	632.315	3.146.059	7.006.768
Implementadores de Paz	2.939.513	74.000	74.283		1.901.323	1.224.888	179.593	6.393.600
Organismos Multilaterales		41.130	1.886.595	10.879		722.873	222.884	2.884.361
Irlanda	224.375		307.103		1.068.988	690.501	158.429	2.449.396
Portugal						52.842	1.237.344	1.290.186
Países Bajos			284.196		335.273		276.949	896.418
Australia			685.952					685.952
Dinamarca			242.890					242.890
Nueva Zelanda	9.477	10.488	9.477					29.441
República Checa			21.481					21.481
Bélgica		18.728						18.728
Total general	51.805.218	305.713.274	18.892.358	43.363.679	50.522.381	84.593.714	171.744.331	726.634.955

Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

La data reportada muestra que existe una tendencia de los cooperantes a realizar aportes con mayor diversidad temática, cuando más recursos tienen. La excepción sucede con Nueva Zelanda y Países Bajos que con menos de USD \$1 millón, distribuyen sus recursos de cooperación en 3 ejes transformadores.

También se resalta que, aunque el eje de Derecho humano a la alimentación es el que menos recursos moviliza (2,3% del total), concentra el mayor número de cooperantes con un total de 20. Esta cifra supera a la registrada en otros ejes con mayor asignación de recursos como Seguridad humana y justicia social y Transformación productiva en donde se registran 18 socios en cada uno.

Algunos actores concentran más del 80% de sus recursos de cooperación únicamente en alguno de los ejes de transformación. Por ejemplo:

- Naciones Unidas realizó una mayor contribución al eje de Convergencia regional (81,8%),
- Reino Unido aportó más al eje de Ordenamiento territorial alrededor del agua (86,4%),
- Noruega enfocó más sus recursos al eje de Paz (96,1%) y
- Portugal direccionó sus contribuciones al eje de Transformación productiva (95,9%).

Algo similar sucede con Australia, Dinamarca, Republica Checa y Bélgica, que movilizan la totalidad de sus recursos (100%) únicamente a un eje de transformación. Esta distribución nos demuestra que la cooperación en Colombia no solo se encuentra orientada por la cantidad de recursos, sino también por las apuestas e intereses temáticos que tienen cada uno de estos socios.

Capítulo 7. La Cooperación internacional en la ENCI

La Estrategia Nacional de Cooperación Internacional de Colombia (ENCI) 2023-2026, constituye el marco estratégico para articular los esfuerzos de cooperación internacional mediante el fortalecimiento de alianzas multiactor y la gestión de recursos de cooperación no reembolsables. La ENCI promueve el desarrollo sostenible, la construcción de paz, el desarrollo económico y territorial, así como la lucha contra la crisis ambiental y la transición hacia una economía más inclusiva y justa, con un enfoque prioritario en la atención a poblaciones vulnerables, mujeres, y territorios históricamente afectados por el conflicto armado.

La ENCI establece cuatro objetivos de política para orientar la cooperación en Colombia:

Lucha contra el Cambio Climático, Justicia Ambiental y Transformación Productiva.

Esta prioridad aborda los desafíos del cambio climático y la degradación ambiental, promoviendo la transición hacia modelos económicos sostenibles y productivos.

Combate al Hambre y Atención, Protección e Inclusión de la Población Migrante.

Se centra en garantizar la seguridad alimentaria y en atender a las comunidades vulnerables, incluyendo a migrantes, conforme a estándares internacionales.

Cultura de Paz, Justicia y Lucha contra la Desigualdad.

Busca construir una sociedad más pacífica y equitativa, apoyando procesos de justicia y reconciliación.

Fortalecimiento de Capacidades Institucionales para la Gestión de la Cooperación.

Tiene como objetivo mejorar las capacidades de gestión de las instituciones públicas y privadas para una cooperación internacional más eficaz.

La gestión de la cooperación internacional en Colombia durante 2024 evidencia un proceso activo de realineación, impulsado tanto por la aparición de nuevas prioridades nacionales como por transformaciones en las agendas globales.

La implementación de la ENCI busca una mayor coherencia entre las prioridades nacionales y la oferta de cooperación, consolidando un marco de acción eficaz que pretende maximizar el impacto y la pertinencia de la gestión de los recursos internacionales.

Comparativo de la Gestión de Cooperación Internacional en 2024 con enfoque en la ENCI respecto al año anterior

Entre 2023 y 2024, la gestión de AOD alineada con la ENCI mostró variaciones significativas en su asignación, ver Gráfica 15, reflejando una realineación, y la respuesta de los socios cooperantes frente a las prioridades estratégicas del país.

Gráfica 15. Variación porcentual desde 2023 a 2024 en la gestión de recursos alineados a las prioridades de la ENCI

ENCI		2023	2024
1. Promover la lucha contra el cambio climático, la justicia ambiental y la transformación productiva	-0,8%	188,8M	215,8M
2. Contribuir a la lucha contra el hambre y la atención humanitaria a la población	41,3%	146,3M	230,7M
3. Promover una cultura de paz, justicia y lucha contra la desigualdad	-49,8%	221,6M	118,8M
4. Fortalecimiento institucional para la gestión de la cooperación internacional	53,1%	6,6M	2,2M

Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

En 2024, el mayor incremento se registró en el objetivo: fortalecimiento institucional para la gestión de la cooperación internacional, con una variación positiva del 53,1 % respecto a 2023. Este crecimiento refleja un compromiso renovado con el fortalecimiento de las capacidades estatales para gestionar, articular y maximizar la gestión y el impacto de los recursos de cooperación.

El objetivo: lucha contra el hambre y la atención humanitaria a la población, registró un incremento del 41,3 %, lo que refleja una priorización de los recursos hacia desafíos sociales derivados de la migración y la asistencia humanitaria. Esta variación evidencia una respuesta coherente de la cooperación ante contextos de alta vulnerabilidad.

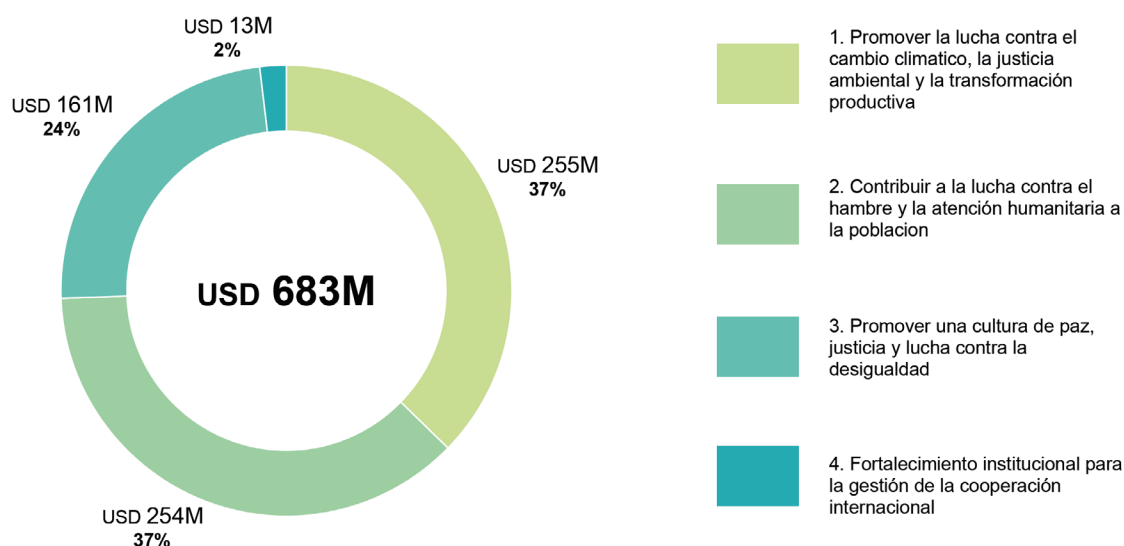
En contraste, la destinación de recursos para la lucha contra el cambio climático, la justicia ambiental y la transformación productiva mostró una disminución del 0,8 %, lo que sugiere una estabilización en el flujo de fondos hacia esta prioridad, sin una afectación sustancial al compromiso ambiental con el país en un escenario de reducciones globales.

Finalmente, la variación más pronunciada se presentó en el objetivo: promoción de una cultura de paz, justicia, y lucha contra la desigualdad, con una reducción del 49,8 %. Este descenso plantea desafíos importantes para el sostenimiento de procesos de construcción de paz e inclusión social, particularmente en territorios históricamente afectados por el conflicto.

Comportamiento de la Gestión de Recursos de Cooperación Internacional con enfoque en la ENCI en el año 2024

En línea con los principios de la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo, APC-Colombia ha promovido la integración de las prioridades nacionales en las negociaciones y acuerdos de cooperación internacional. Como resultado de este enfoque, el **94 %** del total de los recursos de AOD recibidos en 2024, equivalentes a **USD 683M** se encuentran alineados con los objetivos del Gobierno nacional y con la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional de Colombia (ENCI), ver Gráfica 16.

Gráfica 16. Alienación de recursos con los objetivos de política de la ENCI en el 2024.
Valores presentados en millones de dólares



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

Con enfoque en la ENCI, para el año 2024 la AOD destinó un **37 %** de los recursos, **USD 255 millones, a promover la lucha contra el cambio climático, la justicia ambiental y la transformación productiva.** Estos recursos fueron destinados a iniciativas orientadas a promover el desarrollo agrícola sostenible, la restauración y conservación de ecosistemas, y la reducción de la deforestación, y en la cual se destaca el apoyo de cooperantes como Estados Unidos, Alemania, Banca Multilateral y Reino Unido.

La segunda prioridad, correspondiente a **la lucha contra el hambre y la atención a la población migrante**, registró **otro 37 %** de los recursos **USD 2,54 millones**, lo que refleja la relevancia que el estado colombiano y sus aliados otorgan a la asistencia humanitaria, la seguridad alimentaria y la inclusión social de comunidades migrantes y vulnerables. A nivel de cooperantes se destacan las acciones de Estados Unidos, Naciones Unidas, Unión Europea y la Banca Multilateral.

Por otra parte, la tercera prioridad fue **promover una cultura de paz, justicia y lucha contra la desigualdad**, que recibió el **24 %** de los recursos **USD 161 millones**, en coherencia con las prioridades del Gobierno Nacional frente a la construcción de paz e implementación del Acuerdo Final de Paz. En este eje se resaltan los aportes de Estados Unidos, Suecia, Unión Europea, España y Noruega.

Finalmente, el **2%** de los recursos restantes de AOD, **USD 13 millones** fueron destinados al **fortalecimiento institucional para la gestión de la cooperación internacional** en iniciativas orientadas a robustecer capacidades institucionales, modernizar sistemas tecnológicos y promover agendas estratégicas para la promoción del trabajo decente, la gobernanza de inteligencia artificial y el fortalecimiento de mecanismos de respuesta ante emergencias. Se resalta el apoyo proveniente de cooperantes como Unión Europea, Banca Multilateral, Canadá y Japón.

Territorialización de las prioridades temáticas de la ENCI 2023 - 2026

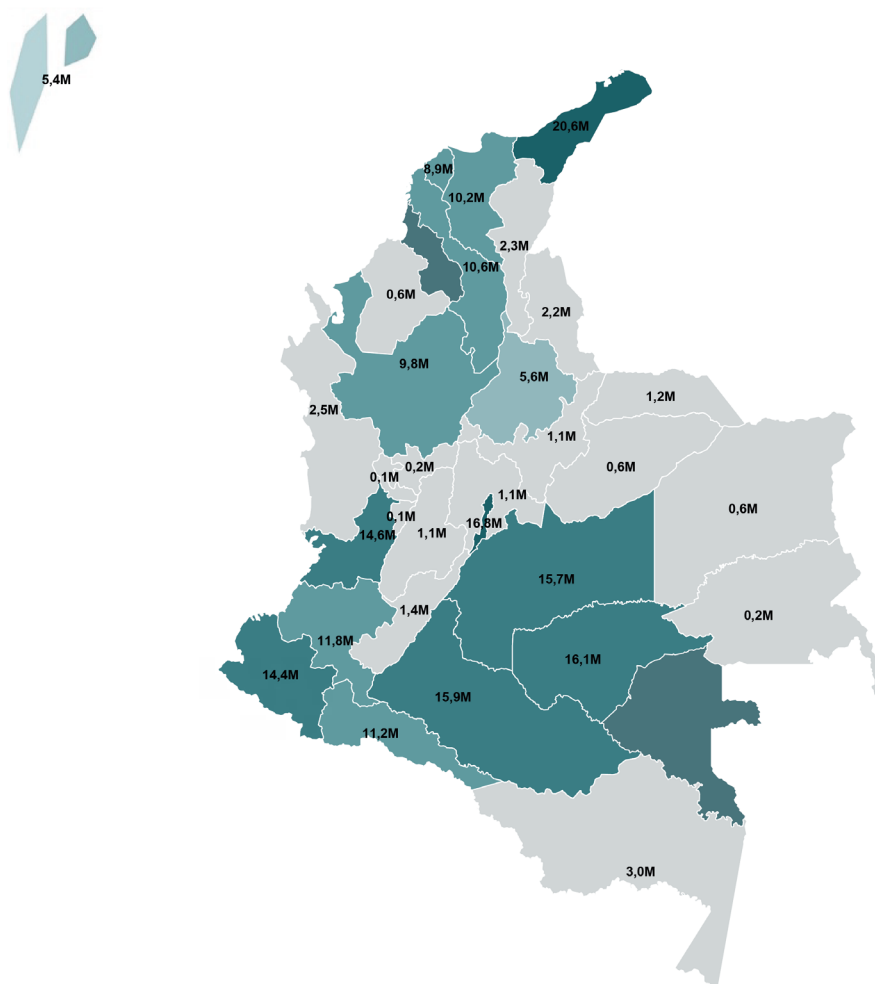
El enfoque territorial constituye uno de los elementos prioritarios de la **Estrategia Nacional de Cooperación Internacional de Colombia (ENCI) 2023–2026**, al proponer una lectura más precisa de cómo los recursos movilizados por la cooperación internacional contribuyen al desarrollo territorial. Este enfoque permite observar la manera como la AOD aporta a las acciones de gobierno que buscan dar respuesta a problemas estructurales como la superación de la pobreza, la construcción de paz, la inclusión social, la reducción de desigualdades, la protección ambiental y el fortalecimiento institucional, desde una perspectiva diferenciada por territorio.

En esta sección se presenta un análisis de los objetivos de política de la ENCI a nivel territorial, con énfasis en el comportamiento de la AOD en distintas regiones del país. Este ejercicio permite identificar las zonas con mayor asignación de recursos.

Promover la Lucha contra el Cambio Climático, la Justicia Ambiental y la Transformación Productiva

Del total de **USD 255 millones** destinados en 2024 por la AOD al objetivo de **lucha contra el cambio climático, justicia ambiental y transformación productiva**, ver Gráfica 17, el **8 %**, **USD 20,6 millones** fue asignado al **departamento de La Guajira**, convirtiéndose en el territorio con mayor concentración de recursos en esta línea estratégica. Le siguen Caquetá, **Guaviare, Meta, Nariño y Valle del Cauca**, con destinaciones de recursos en promedio de **USD 15,2 millones** cada uno, dirigidas a atender prioridades ambientales y de cambio climático.

Gráfica 17. Territorialización ENCI: Lucha contra el Cambio Climático, la Justicia Ambiental y la Transformación Productiva en el 2024



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

En el caso de La Guajira, la cooperación internacional ha desempeñado un papel clave en la búsqueda de soluciones sostenibles frente a los desafíos estructurales del territorio, caracterizados por altos niveles de exclusión social, pobreza multidimensional, debilidad institucional y una grave crisis hídrica. La gestión de recursos se ha orientado hacia áreas como el desarrollo agrícola sostenible y el acceso a energías renovables, contribuyendo a los esfuerzos de gobierno de impulsar un desarrollo sostenible y equitativo en la región.

Organismos como **USAID**, **KIAT** (Instituto Coreano para el Avance de la Tecnología) y **ASDI** (Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional) movilizaron cerca de **USD 20 millones** para apoyar una agenda territorial centrada en la inversión verde, la resiliencia climática, la bioeconomía y la transición energética justa.

En 2024, el 95 % de los recursos de cooperación internacional gestionados en La Guajira, **aproximadamente USD 19,5 millones** se concentraron en tres proyectos claves: Territorios de Oportunidad, Energía Renovable para la Paz, y el proyecto de Electrificación de Energía Verde. Estas acciones se alinearon con cuatro prioridades estratégicas definidas en la ENCI: sostenibilidad ambiental, transición energética, inclusión social y fortalecimiento institucional.

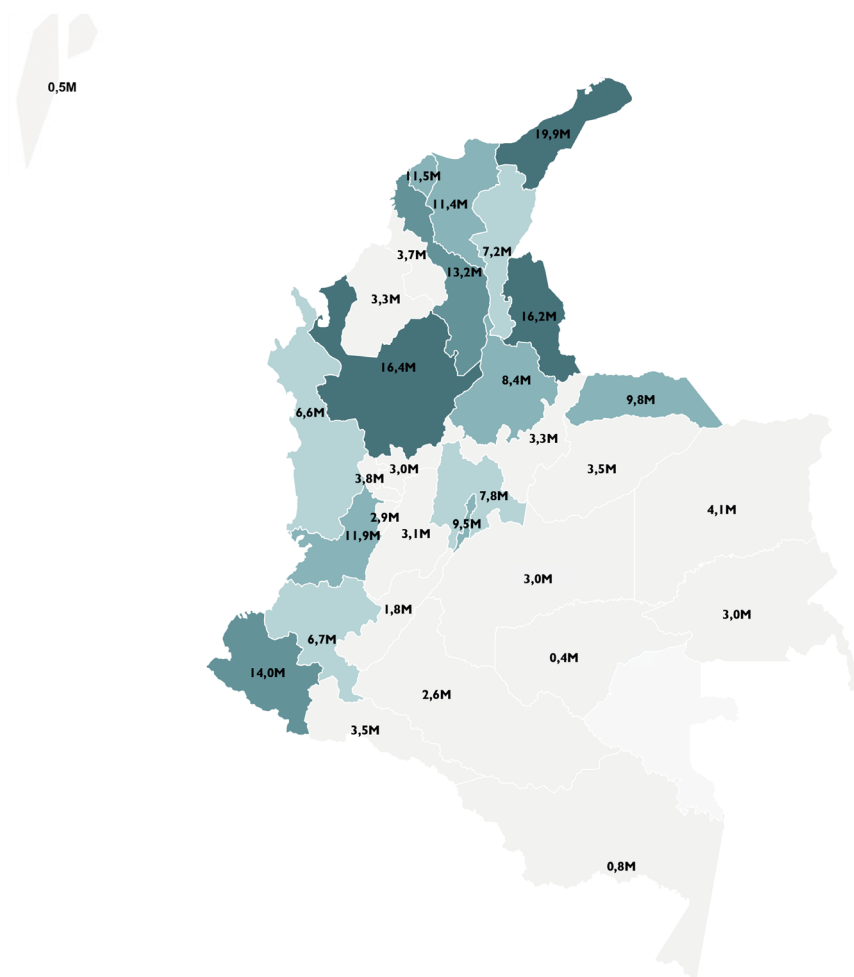
Por su parte, en los departamentos de **Caquetá, Guaviare, Meta, Nariño y Valle del Cauca**, la AOD orientada a la lucha contra el cambio climático, la justicia ambiental y la transformación productiva se ha enfocado en la asignación de recursos estratégicos para iniciativas de resiliencia climática, bioeconomía, restauración ecológica y transición energética en territorios priorizados. Entre estas iniciativas, se destaca el proyecto Territorios de Oportunidad, que con una inversión nacional estimada de USD 60 millones (2024-2029) se enfoca en el desarrollo económico sostenible y la resiliencia climática en 30 municipios de los departamentos de La Guajira, Cauca, Nariño, Putumayo, Meta y Guaviare, a través del fortalecimiento de las economías rurales, las capacidades locales y las alianzas territoriales.

Contribuir a la Lucha contra el Hambre y la Atención, Protección e Inclusión de la Población Migrante

Del total de **USD 254 millones de AOD** destinados en 2024 a la lucha contra el hambre y la atención, protección e inclusión de la población migrante, ver Gráfica 18, un **8 %, USD 19,9 millones**, fue asignado al departamento de **La Guajira**, como respuesta a una combinación crítica de factores como la emergencia alimentaria agravada por altos índices de desnutrición infantil, la presión institucional derivada de la llegada masiva de población migrante, y la fragilidad de los sistemas locales de protección social.

En este contexto, se destaca el liderazgo de la **Unión Europea**, que canalizaron aportes por **USD 12 millones** destinados a financiar programas dirigidos a población refugiada, migrante y comunidades en contextos de crisis humanitaria. Asimismo, el **ACNUR** destinó **USD 2,4 millones** a intervenciones centradas en atención inmediata, resiliencia económica e integración socioeconómica en el territorio.

Gráfica 18. Territorialización de la ENCI - Contribuir a la Lucha contra el Hambre y la Atención, Protección e Inclusión de la Población Migrante en el 2024



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

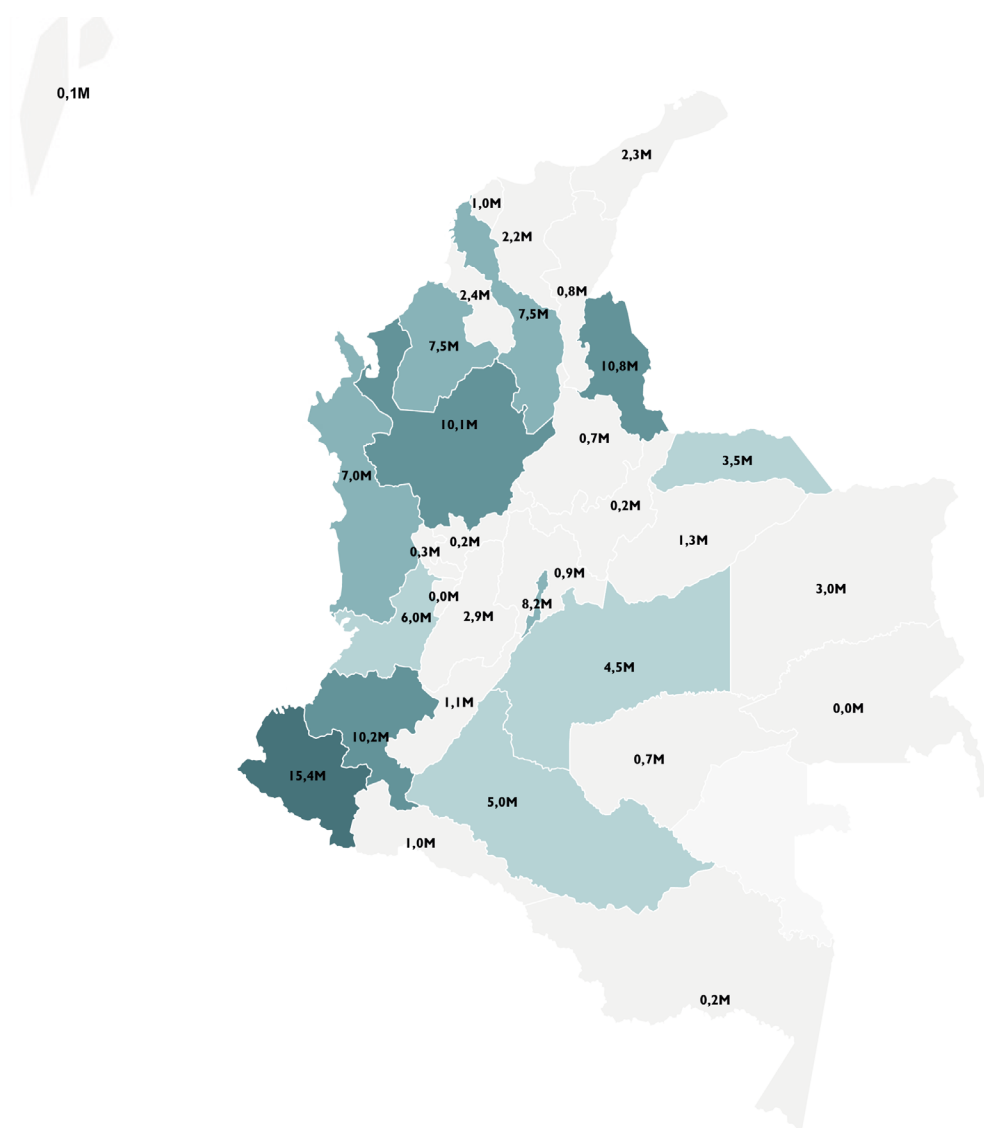
Otros departamentos con alta concentración de la gestión de recursos de cooperación internacional destinados a la lucha contra el hambre y la atención, protección e inclusión de la población migrante fueron **Antioquia, Nariño y Norte de Santander**, con asignaciones promedio de **USD 15,6 millones cada uno**. Estos recursos se orientaron a enfrentar desafíos críticos asociados con altos niveles de inseguridad alimentaria, desplazamientos forzados, confinamientos y flujos migratorios masivos, que desbordaron la capacidad institucional del estado colombiano.

En estas regiones también se destaca el aporte del **Gobierno de los Estados Unidos USD 23,1 millones**, **ACNUR con USD 7,3 millones** y la **Comisión Europea con USD 3,2 millones**, con inversiones significativas en asistencia humanitaria y fortalecimiento de la respuesta territorial.

Promover una cultura de Paz, Justicia y Lucha contra la Desigualdad

Del total de USD 161 millones asignados en 2024 por AOD a la promoción de una cultura de paz, justicia y lucha contra la desigualdad, ver Gráfica 19, el 10 %, equivalente a USD 15,3 millones, se destinó al departamento de Nariño. Esta asignación respondió a una situación marcada por la escalada de violencia de actores armados, profundas desigualdades étnicas y territoriales, y una limitada capacidad institucional, factores que han afectado la implementación del acuerdo de paz y profundizado la exclusión social en el departamento.

Gráfica 19. Territorialización Cultura de Paz, Justicia y Lucha contra la Desigualdad en el 2024. Valores presentados en millones de dólares



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

En el departamento de Nariño, se destaca el papel de los **Estados Unidos** como principal cooperante, destinando cerca de **USD 7 millones** para el financiamiento de programas orientados a la protección de comunidades vulnerables, la seguridad territorial, el desminado humanitario y la prevención del delito. Asimismo, sobresale la contribución de España a través de la **AECID**, que destino **USD 2,6 millones** en el financiamiento de iniciativas orientadas al desarrollo sostenible e inclusivo, la construcción de paz, la garantía de derechos de las víctimas y la consolidación de la paz territorial.

Por otra parte, los departamentos de **Antioquia, Cauca y Norte de Santander** concentraron una proporción significativa de los recursos de cooperación internacional destinados a la promoción de una cultura de paz, justicia y lucha contra la desigualdad, con asignaciones promedio de **USD 10,4 millones** por departamento. Estos recursos se enfocaron en abordar problemáticas estructurales asociadas a la presencia de grupos armados y cultivos ilícitos, la violencia contra líderes sociales y los conflictos por la tierra y la minería ilegal.

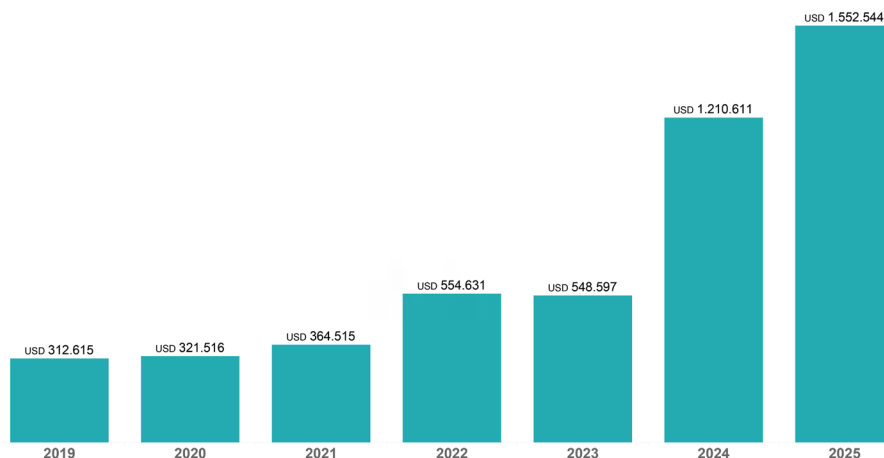
En **Antioquia, Cauca y Norte de Santander**, el Gobierno de los Estados Unidos se consolidó como el principal cooperante en la promoción de una cultura de paz, justicia y lucha contra la desigualdad, con una inversión de **USD 11,9 millones** canalizada a través de USAID, y el Departamento de Estado. En estos territorios, se desarrollaron proyectos dirigidos a impulsar la formalización y restitución de tierras, fortalecer la seguridad jurídica, promover economías lícitas y contribuir de forma efectiva a la construcción de paz territorial en municipios estratégicos.

Fortalecimiento de Capacidades Institucionales para la Gestión de la Cooperación

Del total de USD 13 millones asignados en 2024 por la AOD al fortalecimiento de capacidades institucionales para la gestión de la cooperación internacional, ver Gráfica 20, alrededor de USD 523 mil se destinaron al departamento del Magdalena y USD 343 mil al Valle del Cauca. Estos recursos, aportados principalmente por la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA) y el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), se dirigieron al fortalecimiento de la gestión de la cooperación a nivel local mediante el intercambio de conocimientos técnicos, el envío de expertos internacionales y el acompañamiento a gobiernos territoriales en áreas como planificación urbana, prospectiva de desarrollo, transporte público y participación ciudadana.

Al analizar los proyectos de cooperación internacional registrados en el sistema oficial, con un enfoque feminista, se observa un crecimiento sostenido en los últimos años. Tal como muestra la Gráfica 21, los recursos destinados a este tipo de proyectos se han triplicado en los últimos tres años

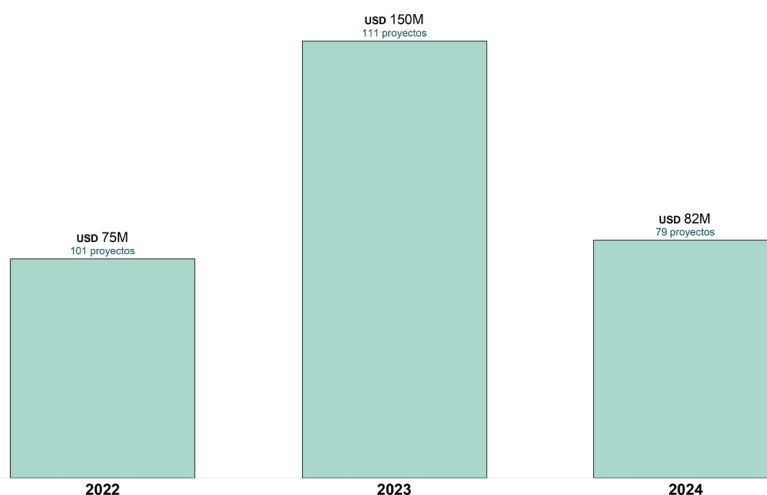
Gráfica 21. Movilización de recursos en Cooperación feminista.
Valores presentados en millones de dólares



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

La cooperación feminista hace parte de un análisis más amplio, y es la destinación de recursos a proyectos orientados a género y a mujeres, este es un abanico mucho más amplio y para el cual se evidencia una reducción a nivel global, mientras que para el 2024 se reportan de 79 proyectos por USD 82 millones, tal y como se ve en la Gráfica 22:

Gráfica 22. Movilización de recursos en Cooperación con enfoque de género.
Valores en dólares



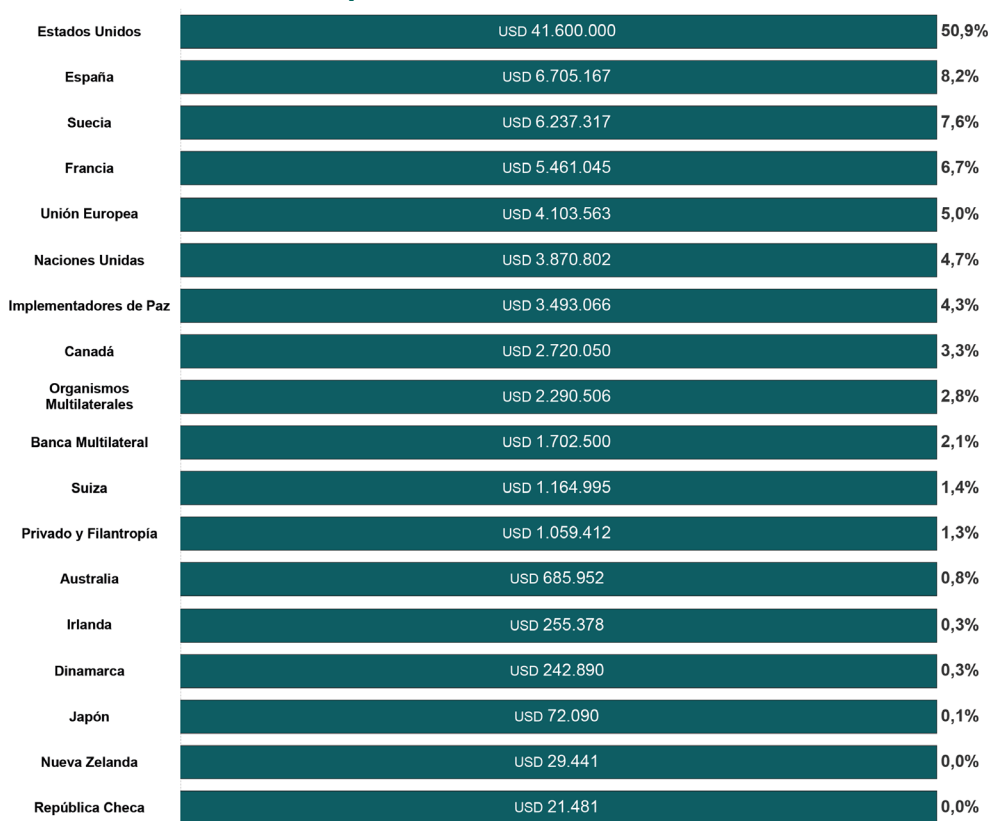
Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

Entre 2022 y 2024 la movilización de recursos oscilo entre USD 75 y USD 150 millones. Estos recursos representaron en promedio una décima parte del total de la AOD registrada en esta vigencia, lo que evidencia el desafío de seguir posicionando los derechos de las mujeres y niñas, la reducción de brechas y el reconocimiento de la diversidad en las agendas de desarrollo.

En comparación con la vigencia 2023, para 2024 se evidenció una disminución del 45% de los recursos de AOD, por posibles causas como recortes generales en la cooperación internacional, cambios internacionales en las prioridades de los donantes, y un mayor enfoque a la inversión y préstamo con retorno económico.

Finalmente, frente al apoyo de los cooperantes, destaca Estados Unidos que representó el 50,9% de los recursos con USD 41 millones, focalizando la mayoría de sus acciones en departamentos como Antioquia, Nariño y Norte de Santander. Por su parte, España que aportó USD 6,7 millones, tuvo mayor presencia en el Pacífico. Finalmente, Suecia, con un aporte de USD 6.2 millones concentro sus esfuerzos en el ámbito nacional.

Gráfica 23. Principales donantes vinculados con temas de cooperación feminista en 2024



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

Capítulo 8. Aportes de la cooperación internacional a la implementación de los Acuerdos de Paz de 2016

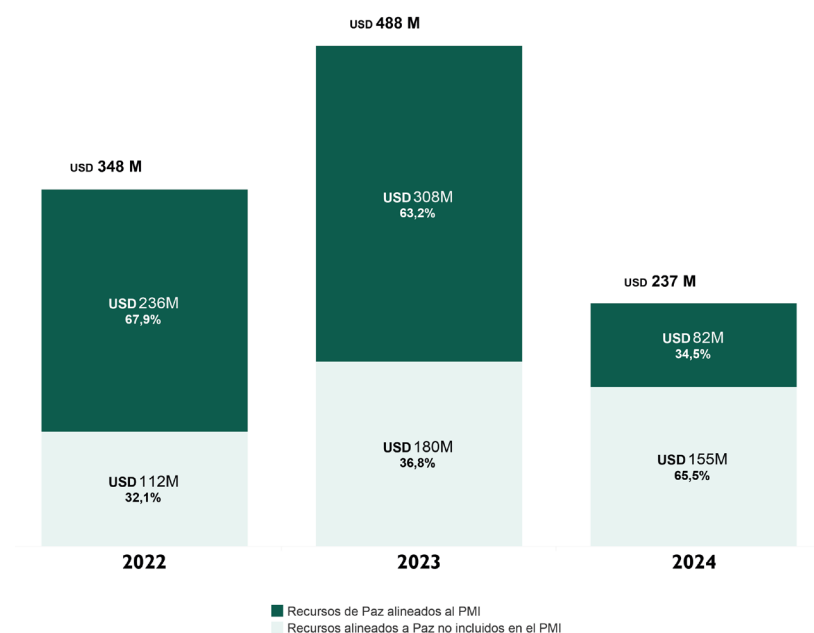
La búsqueda de la paz y el compromiso del Gobierno de Colombia han abierto diferentes espacios en la comunidad internacional para la consecución de recursos, asistencia técnica y respaldo político. Estos esfuerzos tienen como objetivo fortalecer las capacidades institucionales y consolidar acciones orientadas a la reconciliación y la construcción de una paz duradera en el país.

En este contexto, el proceso colombiano es reconocido y valorado en la comunidad internacional como ejemplo de compromiso de la sociedad colombiana con la paz. Desde la firma del Acuerdo de Paz, el país ha contado con el acompañamiento activo de diversos actores internacionales, tanto bilaterales como multilaterales, que han apoyado a diferentes instituciones y organizaciones de la sociedad civil en la implementación de programas y proyectos de construcción de paz y fortalecimiento institucional.

Durante 2024, de acuerdo con la información reportada por los cooperantes, se registraron recursos por un valor de USD 237 millones vinculados a un enfoque de construcción de paz general. Este enfoque abarca distintas alineaciones, entre ellas la ENCI, el PND y los ODS, así como otros temas relacionados con el posconflicto, nuevos diálogos de paz, la desescalada de la violencia urbana y rural, y la atención a personas desplazadas por la violencia, que tradicionalmente no se incluyen en el PMI, de acuerdo con la metodología de validación conjunta entre APC Colombia y la Subdirección de Derechos Humanos y Paz del DNP.

En este contexto, para analizar el aporte de la cooperación internacional al Acuerdo de Paz, se utiliza la alienación al PMI, instrumento que define las acciones prioritarias, objetivos específicos y cronogramas necesarios para consolidar el Acuerdo de Paz en el territorio nacional. De esta manera, los recursos alineados al PMI durante 2024 ascendieron a USD 155 millones, es decir un 65% de los recursos totales alineados al enfoque de construcción de Paz, tal y como se observa en la Gráfica 24.

Gráfica 24. Aportes para la construcción de paz 2022 - 2024.
Valores presentados en millones de dólares



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

Entre 2022 y 2023 se evidenció un incremento del 40 % de los recursos AOD, al pasar de USD 348 millones a USD 488 millones. Sin embargo, en el periodo 2023-2024 se registró una disminución del 51 %, con un total reportado de USD 237 millones en 2024.

Este comportamiento también se refleja en los recursos específicamente destinados al PMI, los cuales presentaron un aumento del 31 % entre 2022 y 2023, seguido de una reducción significativa del 73 % entre 2023 y 2024.

Es importante resaltar que la cooperación internacional dirigida a iniciativas de paz no vinculadas directamente al PMI mostró una tendencia positiva durante 2024. Si bien el mayor pico de recursos se alcanzó en 2023, con USD 180 millones, en 2024 se observó un aumento en la proporción relativa de estos proyectos dentro del total de recursos internacionales destinados a la paz. En efecto, los proyectos no alineados al PMI representaron el 65,5 % del total de la cooperación internacional reportada en esta área.

El comportamiento observado puede ser la respuesta a un reordenamiento en las prioridades de los donantes internacionales, influenciado por otras crisis globales, conflictos en distintas regiones o emergencias como desastres naturales. Adicionalmente, existen percepciones dentro de la comunidad internacional según las cuales el proceso de paz en Colombia ha alcanzado un grado de madurez suficiente, lo que justificaría una reducción en la magnitud del apoyo financiero.

De igual manera, la disminución de recursos globales disponibles para cooperación, como consecuencia de las tensiones que enfrenta la economía mundial, generaron una competencia entre países y sectores temáticos (cambio climático, la migración o salud). Esta situación es otra variable que ayuda a entender la caída en los recursos asignados a la agenda de paz en Colombia.

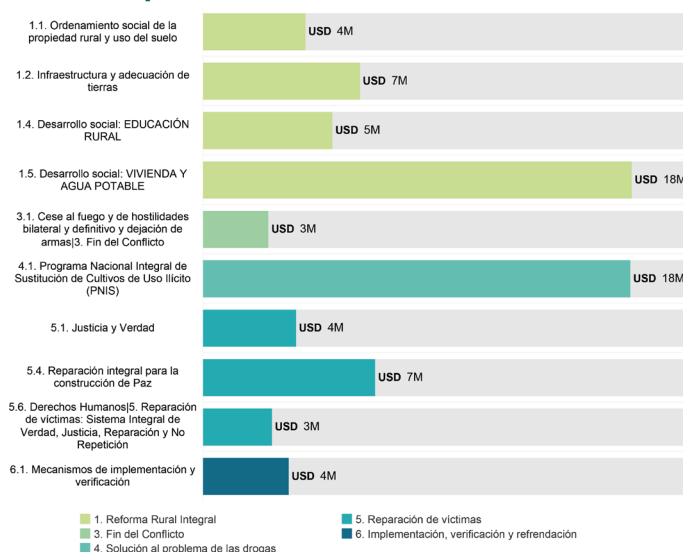
Alineación de los recursos de cooperación a los puntos y pilares del PMI en 2024

La implementación del Acuerdo de Paz en Colombia se ha financiado a través de tres fuentes principales: recursos nacionales, aportes de entes territoriales y cooperación internacional.

En la vigencia 2024, se registraron acciones alineadas con el PMI por un total 73 millones de dólares. La distribución de estos recursos por punto del Acuerdo muestra que el punto 1, reforma rural integral, fue el que más apoyo de cooperación recibió con cerca de USD 37 millones representando el 45% de los recursos totales alineados al PMI, seguido por el punto 4 Solución al problema de las drogas ilícitas con USD18 millones, punto 5 reparación de víctimas con USD 14 millones, punto 3 fin de conflicto con USD 5 millones y finalmente los puntos 2 participación política y 6 implementación, verificación y refrendación con USD 4 millones cada uno, tal y como se evidencia en la gráfica 25.

Las prioridades estratégicas del gobierno y los cooperantes internacionales en el marco de la implementación del Acuerdo de Paz reflejan una prioridad orientada al cierre de brechas rurales y sociales, la solución sostenible al problema de las drogas ilícitas y el enfoque de derechos y justicia transicional.

Gráfica 25. Distribución de Recursos por Pilar del PMI en el 2024.
Valores presentados en millones de dólares



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

Los enfoques y líneas estratégicas de los principales cooperantes en el marco del PMI responden a las prioridades y áreas de experticia de cada aliado. En el caso del Pilar 1: Reforma Rural Integral, Estados Unidos y la Unión Europea se destacan por su respaldo al desarrollo rural como herramienta para reducir la pobreza y cerrar las brechas territoriales. Alemania, por su parte, orienta su cooperación hacia el desarrollo sostenible y la lucha contra el cambio climático, promoviendo modelos productivos rurales con enfoques ambientales, de derechos humanos y de sostenibilidad territorial.

En el Pilar 4: Solución al problema de las drogas ilícitas, Estados Unidos mantiene una histórica línea de cooperación en la materia, mientras que Alemania apoya iniciativas de desarrollo alternativo y fortalecimiento de la economía campesina.

Respecto al Pilar 5: Reparación de víctimas, Suecia y España lideran acciones centradas en derechos humanos, enfoque de género y justicia transicional, mientras que la Unión Europea ha priorizado el reconocimiento de derechos y la participación efectiva de las víctimas.

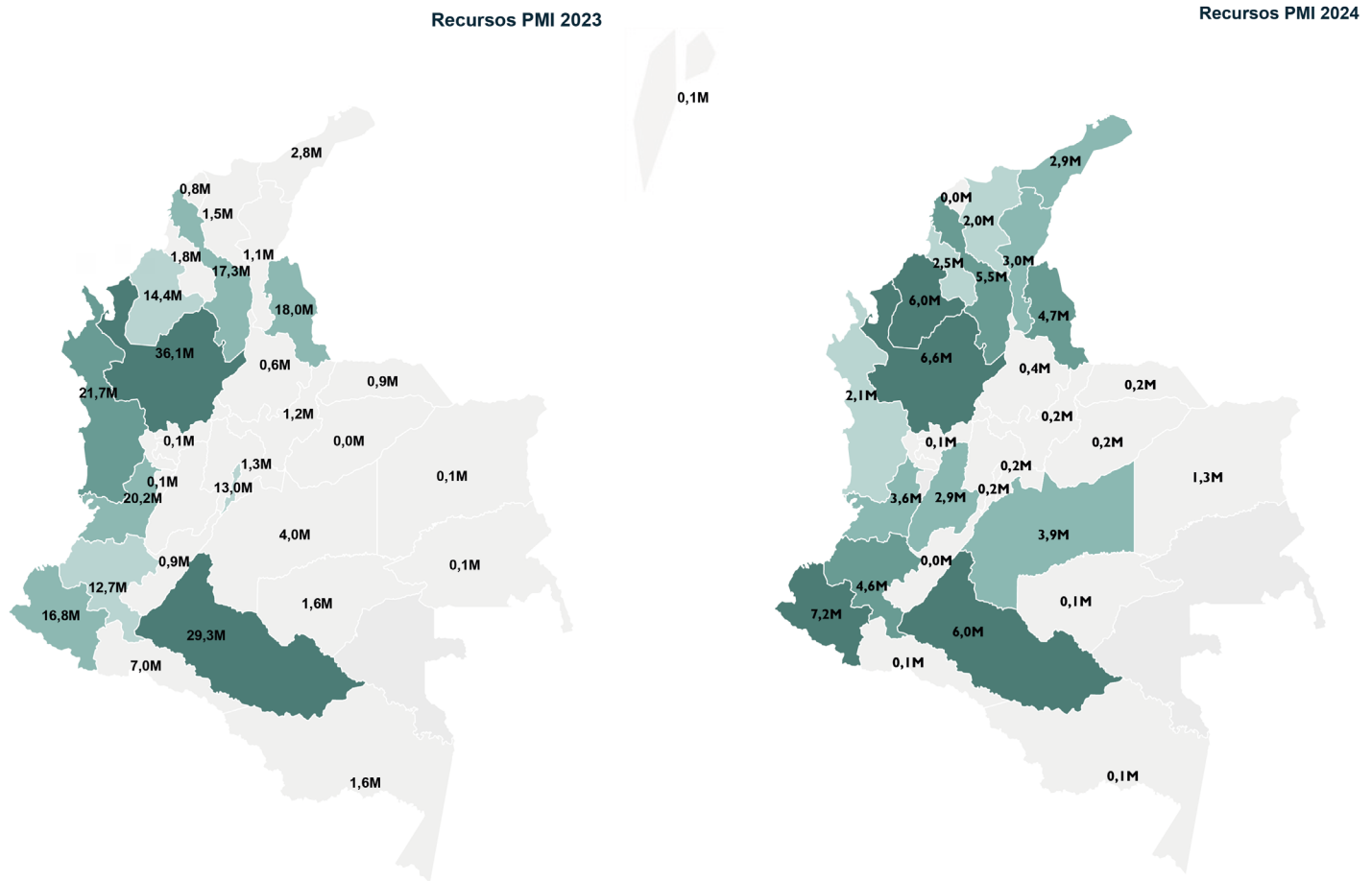
En los pilares que han recibido menor volumen de cooperación internacional —Pilar 2: Participación política, Pilar 3: Fin del conflicto, y Pilar 6: Verificación e implementación— destaca el aporte de Canadá, que ha liderado iniciativas orientadas al fortalecimiento de capacidades ciudadanas y organizativas, promoviendo la participación de mujeres, jóvenes y poblaciones diversas.

Por último, Noruega sobresale como uno de los aliados más comprometidos con el proceso de paz, especialmente a través de su contribución al Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para el Sostenimiento de la Paz. Sus aportes abarcan una amplia gama de temas, entre ellos: la reincorporación de excombatientes; el fortalecimiento de procesos locales de reparación colectiva, psicosocial y comunitaria; la transversalización del enfoque de género en la implementación del Acuerdo; los mecanismos propios de resolución de conflictos y justicia transicional, entre otros.

A nivel territorial, ver Gráfica 26, durante la vigencia 2023 se observa que departamentos como Cauca, Nariño, Antioquia, Putumayo y Meta recibieron montos superiores a los USD 16 y USD 20 millones. Este financiamiento permitió impulsar proyectos de desarrollo rural, fortalecimiento institucional y programas para las víctimas del conflicto. Sin embargo, en 2024, la situación cambia drásticamente. La mayoría de los departamentos reciben menos de USD 7 millones, y algunos incluso menos de 3 millones. Esto ha representado un desafío para la sostenibilidad de las iniciativas de paz en los territorios, dado que se dispone de menores recursos para implementar proyectos de infraestructura, sustitución de cultivos ilícitos, participación política y programas de justicia transicional.

Así mismo, se evidencia una redistribución territorial de los recursos, con algunos departamentos manteniendo niveles de inversión relativamente estables (aunque menores) tales como Antioquia y Putumayo y otros viendo recortes más severos, como es el caso del Tolima, Meta, Norte de Santander y la Guajira, entre otros.

Gráfica 26. Territorialización de los recursos movilizados a los PMI en el 2024. Valores presentados en millones de dólares



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

Contribución de los Cooperantes al Plan Marco de Implementación (PMI)

En la siguiente tabla se presenta el aporte de los principales cooperantes al Plan Marco de Implementación (PMI) del Acuerdo de Paz para la vigencia 2024, tanto en términos financieros como en relación con los enfoques temáticos y las prioridades de apoyo de los 16 actores que más recursos han contribuido. A continuación, se describen los aportes de los 5 aliados que registraron los mayores montos en 2024.

Tabla 2. Aportes de los cooperantes para los puntos del PMI en la vigencia 2024.
Valores en dólares

Origen Del Actor	1. Reforma Rural Integral	4. Solución al problema de las drogas	5. Reparación de víctimas	2. Participación política	6. Implementación, verificación y referendación	3. Fin del Conflicto	Total general
Estados Unidos	29.600.000	9.270.627					38.870.627
Suecia			5.101.015	2.022.173	3.826.895	498.489	11.448.572
Alemania	2.091.194	6.673.084					8.764.278
Implementadores de Paz	1.816.890	1.452.782	1.448.412	230.511	149.568		5.098.164
Unión Europea			2.143.791			2.721.751	4.865.542
España			3.796.117		161.594	543.299	4.501.010
Francia	2.123.935		50.000	280.727			2.454.662
Privado y Filantropía	442.956		100.605	497.537		222.339	1.263.437
Irlanda			693.312	325.589			1.018.901
Banca Multilateral	500.000			400.000			900.000
Japón	381.017					381.123	762.140
Corea del Sur						443.932	443.932
Suiza			414.791				414.791
Reino Unido			126.103		252.845		378.948
Países Bajos		335.273					335.273
Naciones Unidas	125.505					120.000	245.505

Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

Con un aporte de USD 38,87 millones, Estados Unidos se posiciona como el primer donante bilateral del PMI en 2024. La cooperación estadounidense se concentra en dos ejes principales: el Pilar 1: Reforma Rural Integral, con una inversión de USD 29,6 millones, y el Pilar 4: Solución al problema de las drogas ilícitas. Esto pone en evidencia que el apoyo de Estados Unidos sigue priorizando el fortalecimiento del desarrollo rural y el abordaje integral de las drogas, en consonancia tanto con los compromisos del Acuerdo de Paz como con los espacios comunes de interés estratégico y de seguridad de ambos países.

Suecia ha destinado USD 11,44 millones al PMI, ubicándose como el segundo principal socio para 2024. Sus recursos están concentrados, en primer lugar, en el Pilar 5: Reparación integral a las víctimas y el Pilar 3: Implementación, verificación y refrendación. La cooperación sueca pone énfasis en el fortalecimiento de los mecanismos de justicia transicional, el fomento de una participación más inclusiva y el pleno disfrute de los derechos humanos. Además, el apoyo de Suecia incorpora de manera transversal el enfoque de género, a partir de inversiones específicas para el empoderamiento económico de las mujeres y la ejecución del Plan de Acción de Mujeres, Paz y Seguridad.

La cooperación alemana llegó a USD 8,76 millones y se concentró en dos pilares: el 4 Solución al problema de las drogas ilícitas y el 1 Reforma Rural Integral. El primer pilar, el apoyo se dirigió al fortalecimiento de las condiciones de seguridad económica y social, y el restablecimiento de la calidad de vida de las comunidades afectadas por minas antipersonal, a través del fomento de nuevos espacios de desarrollo económico y en el acceso a bienes y servicios integrales de apoyo. El segundo pilar, adelantó acciones dirigidas a superar los conflictos relacionados con la tierra en zonas cercanas a áreas protegidas, beneficiando a pequeños agricultores como a la conservación de la diversidad biológica y a la reducción de la deforestación.

Los implementadores de paz son una categoría que conforman fondos o mecanismos financieros creados para canalizar, coordinar y ejecutar recursos de cooperación internacional con el fin apoyar la implementación del Acuerdo de Paz en Colombia. Conjuntamente se ubican en el cuarto lugar de cooperantes que aportan al PMI con un aporte de aproximadamente USD 5 millones.

Para la vigencia 2024, el Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para el Sostenimiento de la Paz es el actor que más recursos movilizó de los donantes y el que más proyectos financió, teniendo participación en 5 de los 6 puntos del Plan Marco de Implementación. Sus acciones se destinaron al fortalecimiento de las comunidades, así como al impulso de acciones de construcción de paz, desarrollo humano sostenible, reincorporación y justicia transicional en municipios PDET.

La Unión Europea, con un aporte de USD 4,86 millones, fue el quinto cooperante en apoyo al PMI. Sus recursos se destinaron al Pilar 3: Fin del conflicto y el Pilar 5: Reparación de las víctimas. Este apoyo al proceso de paz, en particular a la Oficina del Alto Comisionado para la Paz, se orientó hacia el fortalecimiento de la protección, el fomento y las garantías de los derechos de las víctimas en el marco de los procesos de verdad, justicia y reparación, tanto a nivel nacional como regional y local.

Cooperación internacional y su apoyo a las Zonas PDET

Para 2024, las zonas PDET con mayor asignación de recursos de AOD fueron Sierra Nevada – Perijá (16,7% del total), Cuenca del Caguán y Piedemonte Caquetense (14,3%), Macarena – Guaviare (13,1%) y Alto Patía y Norte del Cauca (10,7%). Es importante resaltar que estas zonas concentran un porcentaje significativo de los recursos, lo que refleja su importancia estratégica en la implementación del PMI. En cambio, otras zonas como Sur del Tolima y Sur de Bolívar reciben proporciones más pequeñas (1,5% y 1,0%, respectivamente), lo que sugiere un enfoque diferenciado según las prioridades de cada región y su contexto histórico de conflicto y desarrollo.

Particularmente el Sur del Tolima junto con Macarena – Guaviare han experimentado incrementos muy notables desde 2023. Esto se debe al desarrollo de nuevos proyectos estratégicos financiados principalmente por Estados Unidos. Así mismo, zonas como el Sur de Córdoba y Sierra Nevada – Perijá también registran crecimientos importantes gracias al aporte de cooperantes como Alemania, Unión Europea y Estados Unidos.

Sin embargo, otras zonas como Montes de María, Catatumbo, Pacífico Medio y Chocó han registrado reducciones significativas en la asignación de recursos respecto a la vigencia anterior, por causas atribuidas a la finalización de proyectos en curso.

Gráfica 27. Variación porcentual desde 2023 a 2024 en la movilización de recursos de las zonas PDET

Zona PDET y AOD reportada en 2024		Variación porcentual entre 2023 y 2024
MACARENA - GUAVIARE	16.941.754 (13,1%)	(1.463%)
SUR DEL TOLIMA	1.916.698 (1,5%)	(977%)
SUR DE CÓRDOBA	4.757.220 (3,7%)	(295%)
SIERRA NEVADA - PERIJÁ	21.610.161 (16,7%)	(132%)
PACÍFICO Y FRONTERA NARIÑENSE	9.954.301 (7,7%)	(105%)
PUTUMAYO	11.036.204 (8,5%)	(105%)
ARAUCA	3.293.007 (2,5%)	(24%)
ALTO PATÍA Y NORTE DEL CAUCA	13.837.356 (10,7%)	(2%)
CUENCA DEL CAGUÁN Y PIEDEMONTE CAQUETEÑO	18.533.392 (14,3%)	(-8%)
MONTES DE MARÍA	4.768.045 (3,7%)	(-25%)
CATATUMBO	5.319.327 (4,1%)	(-37%)
PACÍFICO MEDIO	6.271.540 (4,8%)	(-41%)
URABÁ ANTIOQUEÑO	2.868.059 (2,2%)	(-43%)
CHOCÓ	2.887.258 (2,2%)	(-67%)
BAJO CAUCA Y NORDESTE ANTIOQUEÑO	4.114.520 (3,2%)	(-71%)
SUR DE BOLÍVAR	1.239.687 (1,0%)	(-73%)

Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

Capítulo 9. Otros mecanismos de cooperación

Certificados de Utilidad Común (CUC)

El Certificado de Utilidad Común (CUC) es un documento regulado por el Decreto 1651 de 2021, que permite a proyectos o programas financiados con recursos de cooperación internacional no reembolsable ejecutados en el país, acceder a los beneficios tributarios, tal como la exoneración de impuestos, tasas o contribuciones nacionales.

APC Colombia es la entidad encargada de emitir los Certificados de Utilidad Común lo cual ha permitido fortalecer la recopilación de datos de cooperación internacional tanto pública, privada, técnica o financiera no reembolsable recibidos en Colombia. Esto ha tomado relevancia teniendo en cuenta que actualmente no existe una obligación formal para que los cooperantes reporten los recursos ejecutados en el país.

Gracias al proceso de Certificados de Utilidad Común se logró identificar y registrar recursos de cooperación internacional no reembolsable por un valor aproximado de 422 millones de USD para el año 2024, lo que significa que más de la mitad de los montos de cooperación registrados para dicho año fueron identificados mediante el trámite de Certificados de Utilidad Común, Tal como se evidencia en la siguiente gráfica:

Gráfica 28. Cooperantes solicitantes de CUC en 2024

Estados Unidos	USD 254.884.393	60,4%	Banca Multilateral	USD 4.838.288	1,1%
Alemania	USD 35.306.909	8,4%	Francia	USD 4.297.724	1,0%
Unión Europea	USD 32.070.946	7,6%	Implementadores de Paz	USD 4.270.846	1,0%
España	USD 15.851.227	3,8%	Japón	USD 4.167.394	1,0%
Privado y Filantropía	USD 14.955.930	3,5%	Italia	USD 2.754.332	0,7%
Reino Unido	USD 13.998.556	3,3%	Colombia	USD 1.755.332	0,4%
Corea del Sur	USD 7.587.005	1,8%	Portugal	USD 1.290.186	0,3%
Suecia	USD 7.411.404	1,8%	Países Bajos	USD 896.418	0,2%
Suiza	USD 5.418.897	1,3%	Irlanda	USD 690.501	0,2%
Canadá	USD 4.876.621	1,2%	República Checa	USD 21.481	0,0%
Naciones Unidas	USD 4.871.666	1,2%	Organismos Multilaterales	USD 8.245	0,0%
Banca Multilateral	USD 4.838.288	1,1%			

Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

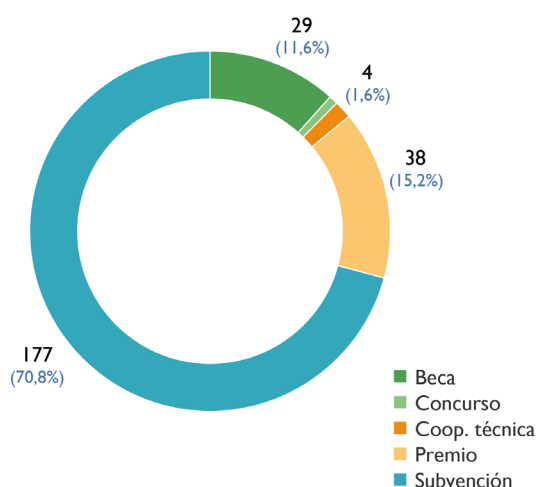
Convocatorias

Colombia también recibe cooperación internacional a través de mecanismos como subvenciones, becas, premios y otras oportunidades orientadas a fortalecer iniciativas que promuevan el desarrollo social, educativo y económico. Estos mecanismos representan fuentes relevantes de apoyo financiero y técnico para el país.

En este marco, APC-Colombia cumple un rol activo en la identificación, publicación y difusión de convocatorias ofrecidas por aliados y organizaciones internacionales, tanto públicas como privadas. Estas oportunidades se alinean con las prioridades temáticas y líneas estratégicas de los oferentes, con el propósito de facilitar el aprovechamiento de recursos técnicos y financieros no reembolsables.

Durante 2024, como se presenta en la siguiente gráfica APC-Colombia identificó un total de **250 convocatorias de cooperación internacional**, distribuidas en: **177 subvenciones, 38 premios, 29 becas, 4 oportunidades de cooperación técnica y 2 concursos no reembolsables**. Estas oportunidades provinieron en un **64.4% de actores gubernamentales y multilaterales**, y en un **35.6% de fuentes no oficiales**, como organizaciones no gubernamentales y mecanismos independientes.

Gráfica 29. Convocatorias gestionadas por APC Colombia en 2024



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

De las 177 subvenciones identificadas, **40 estuvieron alineadas con el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 13: Acción por el Clima**. Una posible explicación para esta concentración temática podría estar relacionada con la **designación de Colombia como sede de la COP16**, lo cual pudo haber incentivado una priorización gubernamental de los temas ambientales, reflejada en una mayor proporción de subvenciones enfocadas en este ámbito.

Dentro de las **177 subvenciones identificadas, 40 estuvieron relacionadas con el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 13: Acción por el Clima**. Una posible explicación para esta concentración temática podría estar asociada a la elección de Colombia como sede de la **COP16** (Conferencia de las Partes del Convenio sobre la Diversidad Biológica) en 2024, lo cual pudo haber incentivado una mayor atención a las iniciativas ambientales por parte de los cooperantes.

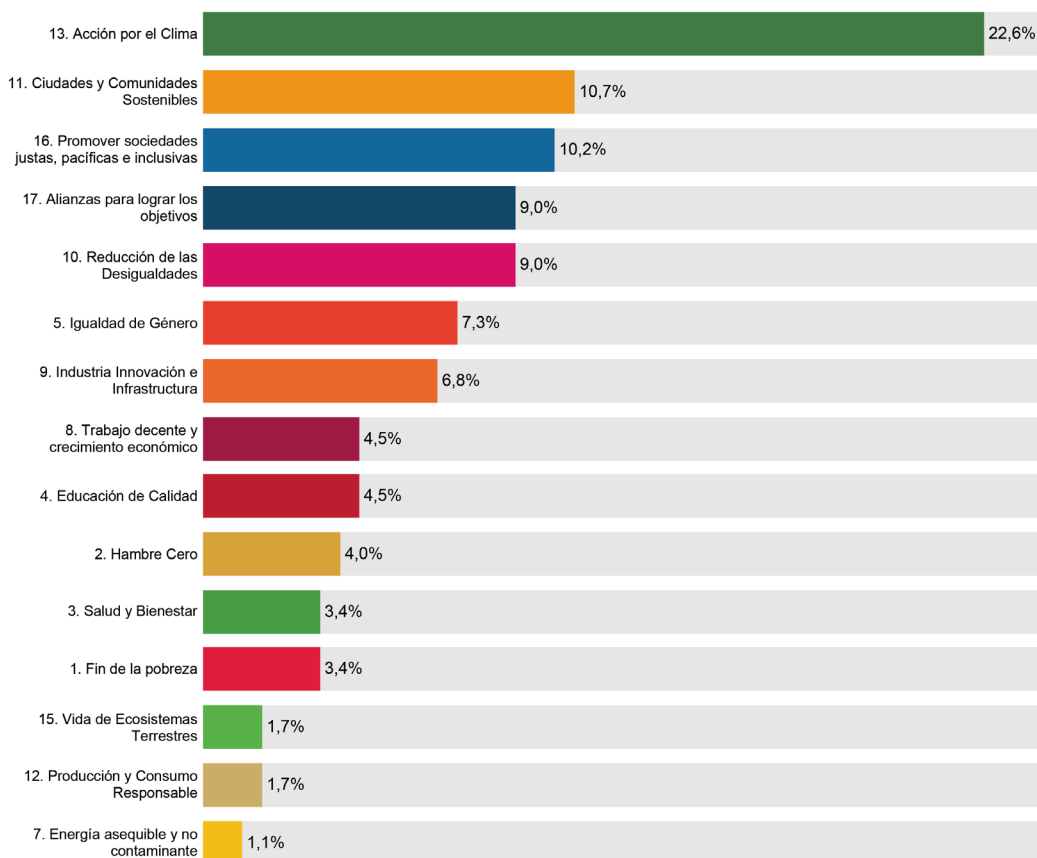
No obstante, otras subvenciones se vincularon con diversos ODS, tales como el **ODS 11: Ciudades y Comunidades Sostenibles**, el **ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas**, el **ODS 10: Reducción de las desigualdades**, y el **ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos**.

En cuanto a las **29 becas identificadas**, un **48,28%** se relacionó con el **ODS 4: Educación de calidad**, lo cual podría reflejar una tendencia sostenida de interés por parte de los cooperantes en apoyar la formación académica como herramienta de desarrollo.

Respecto a los **38 premios**, estos presentaron una diversidad temática. Un **13,16%** se vinculó con los **ODS 16 (sociedades justas, pacíficas e inclusivas)**, **ODS 13 (acción climática)** y **ODS 9 (industria, innovación e infraestructura)**. Esta variedad puede estar asociada a la naturaleza específica de cada premio y a los enfoques estratégicos de los oferentes.

Por último, los **dos concursos no reembolsables** registrados durante el año estuvieron alineados con el **ODS 4: Educación de calidad** y el **ODS 13: Acción por el clima**.

Gráfica 30. Alineación de las convocatorias gestionadas por APC Colombia a los ODS



Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

Donaciones en especie

Durante el año 2024, APC Colombia canalizó un total de 18 donaciones provenientes de la cooperación internacional, orientadas al fortalecimiento de sectores clave para el desarrollo del país.

La cooperación internacional sigue siendo un componente fundamental del financiamiento para proyectos estratégicos en Colombia. El mayor donante en 2024 fue la Embajada de Japón, con casi USD 2 millones, seguida por Easy Traffit Technologies y USAID quienes concentraron el 80% del total de los recursos y el resto de los donantes representan solo un 20% del valor canalizado.

Las donaciones no solo tienen un valor financiero, sino que también fortalecen la agenda multilateral del país, al existir una buena articulación temática y estratégica entre los recursos canalizados y los marcos de desarrollo nacionales e internacionales.

Estas contribuciones están alineadas con los ejes estratégicos del Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026, particularmente en los temas de: Educación, Salud, Seguridad y Cambio climático. Además, responden a los compromisos del país con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS): ODS 3: Salud y bienestar, ODS 4: Educación de calidad, ODS 13: Acción por el clima y ODS 14: Vida submarina y las donaciones también se articulan con la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional de Colombia (ENCI) 2023–2026, especialmente con: Objetivo 1: Promover la lucha contra el cambio climático, la justicia ambiental y la transformación productiva y Objetivo 3: Impulsar una cultura de paz, justicia y lucha contra la desigualdad como se detalla en la siguiente tabla:

Tabla 3. Detalle de las donaciones gestionadas por APC Colombia en 2024

DONANTE	ARTÍCULOS DONADOS	CANTIDAD	VALOR USD
Agencia de Cooperación de Corea-KOICA	Bolsas de presión Arterial	40	USD 5.090
	Equipos para la construcción naval	17 Equipos para la construcción naval	USD 119.008
Agencia para el Desarrollo Internacional-USAID	Equipos de protección personal para combate a los incendios forestales	738 cajas que contienen: tanques plegados auto soportados, camisas, gafas, pantalones bomba centrífuga, cascos, guantes, etc	USD 877.695
Asociación Ayuda Mano a Mano	Libros Juveniles	4863	USD 24.865

Direct Relief	Medicamentos	253	USD 13.456
Easy Traffic Technologies Co. LTD	Estructuras: VDS(H=12m) Estructura/ Anclaje de cimentación + Accesorios-AVI(H=8m) Estructura/ Anclaje de cimentación + Accesorios-CCTV(H=15M+AVI+T) Estructura/ Anclaje de cimentación + Accesorios-VMS(H=9M) Estructura/ Anclaje de cimentación + Accesorios	60 Estructuras	USD 8.726
	Cámaras VDS, paneles VMS, sistemas AVI	569 equipos tecnológicos	USD 1.260.805
Embajada del Japón en la República de Colombia	Equipos Médicos	5 congeladores de Ultra Baja Temperatura	USD 128.211
		63 monitores de signos vitales 31 desfibriladores 7 Ecógrafos Total de equipos biomédicos:101	USD 1.859.551
Oficina de Estadística de la República de Corea-KOSTAT	Servidores WAS-DB que garanticen el funcionamiento y almacenamiento (COLSIS)	2 servidores	USD 10.390
Price Philanthropiest	Materiales Educativos: Útiles Escolares, Libros de Lectura	65621	USD 270.735

Samaritans Purse	Cajas de regalo y literatura-08 Contenedores	5760	USD 47.010
	Cajas de regalo y literatura-11 Contenedores	8561	USD 79.583
	Cajas de regalo y literatura-12 Contenedores	9216	USD 72.136
	Cajas de regalo y literatura-13 Contenedores	9984	USD 83.797
	Cajas de regalo y literatura-15 Contenedores	11520	USD 93.176
SPYGEN	Dron Submarino AUV	1 dron submarino AUV (Automated Underwater Vehicle) para la toma de muestras de ADN en alta mar a profundidades de hasta 300 metros.	USD 116.560
	Una torreta de extracción de aire para montar en el techo del laboratorio, con los filtros de ventilación integrados en el sistema. Un dron submarino AUV para la toma de muestras en aguas profundas.	2	USD 11.589
Total general			USD 5.082.381

Fuente. Sistema de información Oficial de Cooperación Internacional con corte al 5 de mayo de 2025

Conclusiones Generales

La cooperación internacional en Colombia durante 2024 confirma un escenario de contracción global que también impacta al país. El análisis de prospectiva advierte que, de mantenerse la tendencia actual, los flujos de cooperación podrían reducirse significativamente hacia 2025 y 2029. Aunque Colombia sigue siendo el principal receptor en América Latina y el Caribe, la tendencia decreciente de los recursos resalta la importancia de diversificar fuentes de financiamiento, fortalecer la institucionalidad y afianzar la planificación estratégica para garantizar la sostenibilidad de las agendas de desarrollo.

El análisis evidencia que la cooperación mantiene una alineación con las prioridades del Gobierno Nacional y con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, lo que demuestra un compromiso compartido con los retos globales. Sin embargo, también refleja un cambio en el enfoque de los donantes, quienes han dado mayor peso a la migración, la atención humanitaria y el crecimiento económico, mientras reducen su apoyo a sectores sensibles como la paz, el medio ambiente y la equidad de género. Esto plantea retos para la continuidad de procesos de largo plazo, aunque al mismo tiempo abre la oportunidad de innovar en mecanismos de gestión, ampliar el espectro de actores y consolidar nuevas alianzas que fortalezcan la respuesta integral del país.

En el plano territorial, la cooperación se ha concentrado en departamentos con alta vulnerabilidad como La Guajira y Nariño, lo que refuerza la importancia de un enfoque diferenciado en el que los recursos respondan a las necesidades de las comunidades más afectadas por la desigualdad y la migración. Al mismo tiempo, se han abierto espacios en regiones emergentes como el Eje Cafetero y la Amazonia, lo que diversifica la cobertura y fortalece capacidades locales. No obstante, persisten desigualdades en la distribución, lo que demanda mayor equilibrio en la asignación para que el impacto de la cooperación sea más homogéneo y sostenible en todo el territorio nacional.

La cooperación internacional sigue siendo un pilar clave para el cumplimiento del Plan Nacional de Desarrollo, la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional y la implementación de los Acuerdos de Paz. La incorporación del enfoque feminista, junto con la participación creciente del sector privado, la banca multilateral y la filantropía, representa un avance significativo hacia un modelo más inclusivo y sostenible. Sin embargo, aún persiste el reto de consolidar estos aportes y de garantizar que lleguen a los sectores y poblaciones más vulnerables, en especial mujeres, comunidades rurales y víctimas del conflicto.

En conclusión, el panorama de 2024 muestra que, si bien persisten desafíos derivados de la contracción global de la ayuda, Colombia cuenta con una base sólida y con aliados estratégicos que respaldan su agenda de desarrollo. El país tiene la oportunidad de aprovechar este escenario para profundizar la diversificación de fuentes, consolidar alianzas innovadoras y asegurar que los recursos de cooperación contribuyan de manera efectiva a la transformación social, económica y ambiental de los territorios. Más que un retroceso, este contexto debe asumirse como un momento clave para replantear la cooperación bajo criterios de sostenibilidad, inclusión y resiliencia, de modo que su impacto sea real y duradero en las comunidades más necesitadas.



APC Colombia



VISITA NUESTRA
SEDE ELECTRÓNICA

APC COLOMBIA

WWW.APCCOLOMBIA.GOV.CO

Dirección:

Carrera 10 #97A - 13 Torre A - Piso 6
Edificio Bogotá Trade Center
Bogotá D.C.

PBX: (+57) 6016012424

Línea gratuita nacional:

018000413795

Línea anticorrupción:

(601) 6012424 Ext. 202



APC Colombia