



APC Colombia

# Bitácora n°2

## ¿Por qué es necesaria la Profesionalización de la Cooperación Sur – Sur?

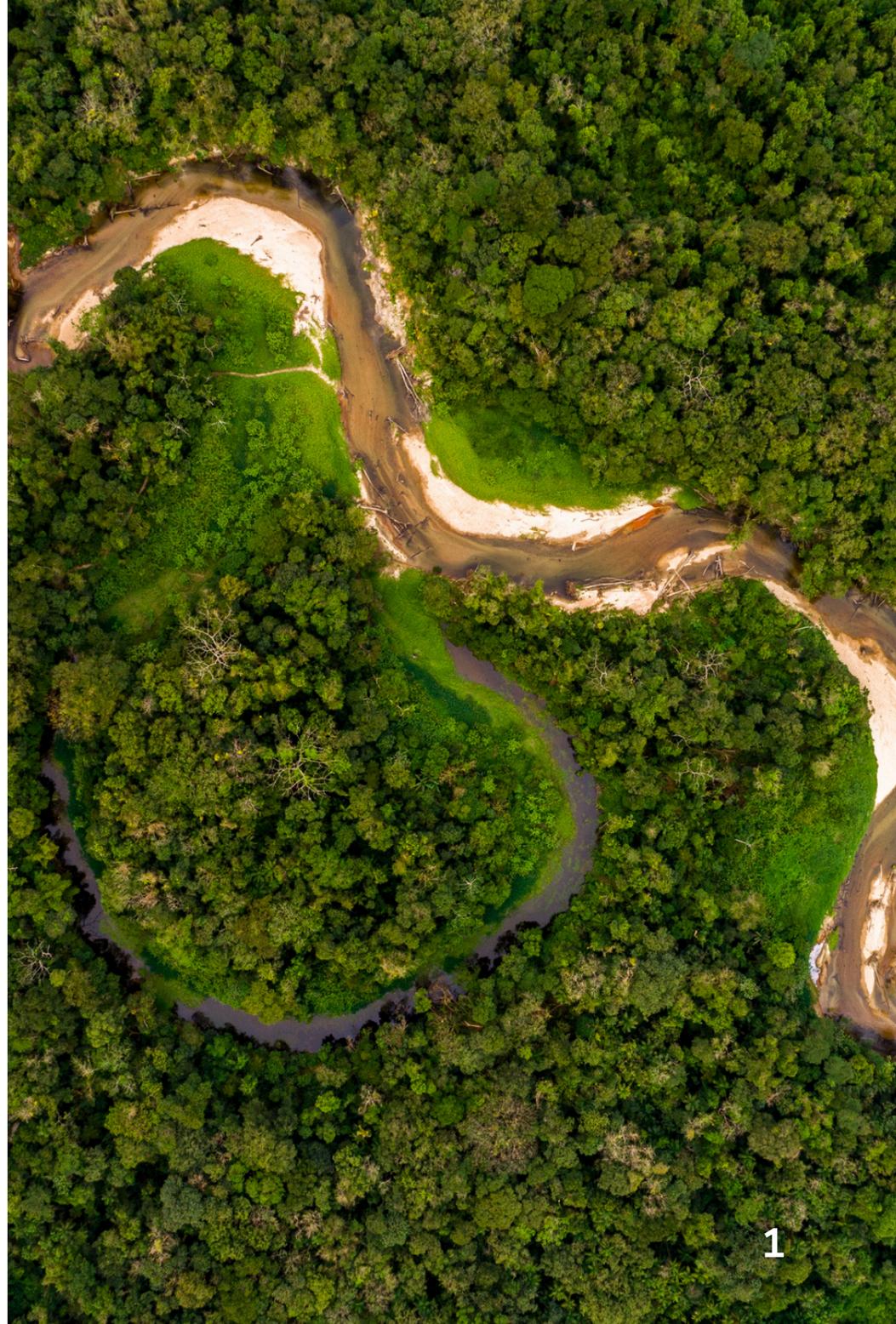
Autores:

Daniel Rodríguez Rubiano, Director de Oferta de Cooperación Internacional, APC – Colombia  
Sebastián Sánchez Guerrero, Contratista encargado de Alianzas Estratégicas, APC – Colombia  
Junio de 2023.

# Introducción

Una de las dificultades con la que se encuentra cualquier persona que quiera trabajar en Cooperación Sur – Sur, es la informalidad con la que se manejan en muchas ocasiones, la identificación de necesidades, la formulación de proyectos (cuando existen proyectos), la ejecución, el seguimiento y el cierre de los mismos; generando que el desenvolvimiento de las actividades propias de una iniciativa de Cooperación sean tomadas a la ligera, entorpeciendo el camino para alcanzar los resultados esperados y asegurar la transferencia de conocimiento y capacidades técnicas propias de la Cooperación Sur-Sur.

Por lo anterior, durante los últimos años, diferentes países del Sur Global, principalmente de América Latina, han avanzado en el diseño de una serie de instrumentos que permitan hacer más “profesional” el que hacer de la Cooperación Sur – Sur, de esta manera, se busca equiparar los resultados que la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) demuestra con cifras puntuales, pero con un enfoque en la instalación de capacidades entre países socios.





## La Cooperación Sur-Sur como un medio para el Desarrollo

La búsqueda de la profesionalización de la CSS no es nueva, como antecedente más relevante se tiene la conferencia de PABA (Plan de Acción de Buenos Aires) en 1978, en donde se reconoció a la cooperación técnica entre países en desarrollo como un instrumento para alcanzar los objetivos y generar un crecimiento mutuo entre socios con la participación de diversos actores como lo son el sector público, el privado, la sociedad civil, la academia, entre otros agentes que colaboran entre sí en la búsqueda de beneficios recíprocos.

En PABA comienza un nuevo capítulo de la CSS, diferenciando los esquemas de la AOD (sin dejarla de lado) y dejando unos principios claros inmersos en la naturaleza de esta cooperación, como lo son el Enfoque de Demanda, el Intercambio de Conocimientos, la Replicabilidad, la Horizontalidad, el Esquema de Costos Compartidos y el Valor Agregado que ofrecen este tipo de iniciativas. Puntos que son reafirmados en PABA+40 (2019), donde se reconoce a la CSS como un importante medio para alcanzar las metas propuestas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) debido a su transversalidad en sus tres dimensiones: la económica, social y ambiental.

Para PABA+40 ya es claro que la CSS es de gran importancia para el desarrollo de los países del sur global, con intercambios de conocimientos, tecnología y experiencias que contextualizados a cada sociedad dejan grandes capacidades sostenibles en el tiempo para la población; de igual forma, se hace expresa la necesidad de continuar y mejorar esta CSS y la Cooperación Triangular, como instrumentos serios para el desarrollo, en miras de obtener mayores alcances y beneficios entre los países socios.



## Más proyectos, menos acciones puntuales:

En la Cooperación encontramos tres tipos de iniciativas en las que se desarrollan estos intercambios: los programas, que representan un conjunto de proyectos; los proyectos, los cuales incluyen una serie de intercambios encaminados en una misma temática; y las acciones puntuales, siendo una actividad para un intercambio específico. En la Cooperación Sur – Sur, es muy común encontrar que las entidades técnicas ejecutoras, busquen intercambios de conocimiento a través de una acción puntual que puede ser una visita de campo o una video conferencia, la cual

posteriormente buscan complementar a través del intercambio de información por correo electrónico u otros mecanismos de comunicación como las redes sociales.

En este tipo de ejercicios, se encuentra comodidad en el intercambio, animando a los cooperantes a participar, pero es muy poco probable lograr un verdadero intercambio de conocimiento, y mucho menos la implementación de buenas prácticas, lecciones aprendidas y dejar capacidades instaladas.

Por lo anterior, como parte de la profesionalización de la Cooperación Sur – Sur, se sugiere priorizar la formulación de proyectos de mediano plazo, por encima

de actividades puntuales, dichos proyectos deben tener una ejecución de mínimo un año y un máximo dos a tres años. Así mismo, deben incluir un objetivo claro, unas actividades que contribuyan a alcanzarlo, un cronograma ejecutable, un presupuesto definido y sobre todo, en eje muy importante para profesionalización de la CSS, tener resultados tangibles que puedan ser medibles.

Sin embargo, cabe aclarar que las acciones puntuales son de gran ayuda para identificar y dar una introducción a fortalezas que tengan los socios, que pueden en una fase posterior, ser formulados como proyectos con mayores alcances.

Desde la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC – Colombia) durante los últimos años, se ha priorizado la realización de

proyectos por encima de actividades puntuales. De acuerdo con la información de la Dirección de Oferta de Cooperación de la Agencia,

<b>2019</b>	40 acciones puntuales 153 proyectos
<b>2020</b>	16 acciones puntuales 86 proyectos
<b>2021</b>	15 acciones puntuales 111 proyectos

mostrando esta transición hacia iniciativas de cooperación mas robustas, donde el uso de los recursos disponibles repercuta en una transferencia de conocimientos y capacidades que a su vez pueda ser replicable y sostenible en el tiempo.



## Identificación de proyectos:

Una de las ventajas de la Cooperación Sur – Sur, es que se basa en el intercambio de conocimiento entre países que tienen retos, dificultades, contextos e historias comunes o similares, como es común en la región de América Latina, lo cual permite que los modelos que están siendo compartidos puedan ser fácilmente replicados en el país receptor de la asistencia técnica.

Para que esto sea una realidad, es necesario que las entidades técnicas ejecutoras de este tipo de proyectos entiendan que a diferencia de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), en la Cooperación Sur – Sur, no se busca que las entidades cuenten con un proyecto estándar que puedan presentar a diferentes países del Sur Global, si no que partiendo del principio de demanda, presenten proyectos que surjan de una dificultad o reto en el país receptor a la cual, otro país del Sur Global puede contribuir a solucionarla, a través de una buena práctica con resultados comprobados.

Con esto, se busca que los países socios construyan un proyecto de Cooperación que tenga una incidencia directa en el desarrollo del país receptor, mejorando sus

condiciones sociales, económicas, ambientales, salubres, entre otras, sin necesidad de ser iniciativas generadas exclusivamente por el gobierno gracias a la multiplicidad de actores que pueden estar involucrados en estas acciones.

## Formulación de proyectos:

Para garantizar una ejecución eficiente y eficaz de los proyectos de Cooperación Sur – Sur, es necesario que el ejercicio de formulación se realice de manera conjunta entre las partes técnicas que estarán involucradas. Así mismo, es necesario contar con formatos que permitan guiar la formulación de manera ordenada, asegurando alcanzar los resultados.

Para este fin desde la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional (APC – Colombia), se ha elaborado una Caja de Herramientas para la Cooperación Sur – Sur, la cual pone a disposición de todas las entidades interesadas en este tipo de cooperación, una serie de formatos para la formulación de proyectos, la programación y seguimiento de actividades, para el monitoreo y balance de la ejecución. Estos formatos no solo permiten consignar la

información de una iniciativa de cooperación de manera estructurada, también permiten obtener datos de los resultados de esta para posteriormente ser cuantificados.

Así mismo, desde APC – Colombia se promueven y se acompañan técnicamente misiones de formulación, con el objetivo de llegar a consensos entre las partes técnicas ejecutoras y de esta forma disminuir el riesgo de no ejecución. En dichas reuniones se realiza un cruce de las expectativas que tiene la entidad que está demandando, con el saber hacer real de la entidad oferente, sus capacidades técnicas y su disposición de tiempo, así como con la disponibilidad presupuestal.

En este sentido, el rol de las agencias de cooperación cobra gran importancia, donde no solo proporcionan recursos para la ejecución de las iniciativas, también son un eje de coordinación entre las entidades técnicas y proporcionan una serie de herramientas para asegurar el éxito de estos proyectos, alejándolos de la informalidad y dando un respaldo institucional.

## Seguimiento y monitoreo:

Otro de los temas importantes a la hora de profesionalizar la Cooperación Sur – Sur, es el monitoreo y seguimiento a los proyectos.

En los proyectos de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) existe la cultura de presentar informes de ejecución de los proyectos, con sus resultados; sin embargo, en la Cooperación Sur - Sur aún falta mucho para establecer esa misma cultura.

Si no se hace seguimiento, no es posible identificar si los proyectos están cumpliendo con los objetivos establecidos en los tiempos acordados.

Para que el monitoreo sea efectivo, es necesario que en el proceso de formulación, se establezcan resultados medibles con productos tangibles.

Como se menciona constantemente en la literatura



sobre Cooperación Sur – Sur, uno de los objetivos de este tipo de cooperación, es dejar capacidades instaladas. Esto solo se logra con resultados claros que contribuyan a la meta a través de productos verificables como metodologías implementadas, procesos mejorados, recurso humano capacitado, entre otros.

Desde la APC-Colombia, en la búsqueda de mantener una profesionalización de la Cooperación, se realiza un seguimiento constante a la ejecución de las iniciativas mediante un relacionamiento con las entidades técnicas ejecutoras, de igual forma, de manera trimestral se realiza el monitoreo del estado de los proyectos, donde se mide el grado de cumplimiento de los resultados, y con base a este, determinar si se va por buen camino o si requiere de un acompañamiento especial para asegurar la transferencia de capacidades.

## Valoración y cuantificación:

Constantemente en diferentes espacios internacionales se menciona el aporte que puede dar la Cooperación Sur – Sur a la implementación de la Agenda 2030, sin embargo, existen muy pocos ejercicios de cuantificación que puedan ser comparables.

Actualmente países como México y Brasil están liderando iniciativas en el marco de la medición de indicadores del Objetivo 17, Alianzas Para Lograr los Objetivos, las cuales podrán contribuir al avance hacia una metodología comparable de medición de la Cooperación Sur – Sur.

APC – Colombia ha contribuido a esta discusión a través del diseño de una metodología para la cuantificación y la valoración de la Cooperación Sur – Sur, la realización de eventos internacionales de alto nivel en espacios como el Foro Político de Alto Nivel y la Segunda Conferencia de Alto Nivel de Naciones Sobre la Cooperación Sur – Sur y Triangular y la creación de una Comunidad de Práctica sobre Medición y Cuantificación de la Cooperación Sur – Sur dentro del Hub de Gestión de Conocimiento para la Cooperación Sur – Sur que hace parte del Observatorio de Cooperación Internacional Técnica y Financiera de la Agencia.

La metodología de medición de la Cooperación Sur – Sur de APC – Colombia incluyó como elemento novedoso la valoración de este tipo de proyectos a través del Modelo de Agregación de Valor que incluye 5 categorías con las que se busca establecer cómo un proyecto de



Cooperación Sur – Sur contribuye a la generación de capacidades, a la creación o fortalecimiento de redes o grupos de trabajo, a la implementación de la Agenda 2030, a la difusión de resultados de los proyectos de CSS y la ejecución de proyectos con enfoque diferencial.

La cuantificación de la Cooperación suele estar relacionada a los recursos invertidos para la ejecución de dichas iniciativas, en la Cooperación Sur – Sur esta no es una medida que ofrezca información concluyente sobre el alcance que se obtuvo en la ejecución, esto debido a la naturaleza de Cooperación Técnica propia de la CSS, por lo que el desarrollo de una metodología para la medición de resultados estandarizada es de gran importancia para la profesionalización, tarea de gran dificultad debido a la multidimensionalidad de la CSS, en donde la transferencia de conocimiento puede generar desde la institucionalización de una buena práctica hasta el desarrollo de nuevas tecnologías, donde ambas pueden aportar el mismo impacto en el bienestar de los receptores.

## Conclusiones

Existen avances en la profesionalización de la CSS, sin embargo, aún es necesario realizar mayores esfuerzos en temas como la canalización de las iniciativas por un ente institucional que pueda brindar el respaldo y compromisos necesarios para asegurar los resultados, el cumplimiento de cronogramas de ejecución y entrega de informes de las actividades realizadas para asegurar que los intercambios si se encuentren en el marco de la Cooperación y que se esté cumpliendo con los resultados planteados. Cabe resaltar que este es un tema en el que la comunidad internacional no ha encontrado un consenso, y donde las entidades ejecutoras se encuentran constantemente diligenciando formatos totalmente diferentes dependiendo de la institución por medio de la cual se esté canalizando la Cooperación.

Así mismo, es necesario empezar a realizar ejercicios concretos de medición de resultados de los proyectos de cooperación Sur – Sur y de seguimiento a la implementación y sostenibilidad de las buenas prácticas compartidas, con el objetivo de tener información oportuna y de calidad que permita demostrar de manera

concreta el aporte de la Cooperación Sur – Sur a la implementación de la Agenda 2030.

Una característica de la Cooperación Sur – Sur que no puede ser dejada de lado, es el hecho de que la Cooperación la realizan las personas, no las instituciones, lo que genera un acercamiento más humano en el intercambio de conocimientos e instalación de capacidades, generando relacionamiento entre personas dentro del sur global, pero esto a su vez representa uno de los grandes retos en la profesionalización de la Cooperación Sur – Sur, al tener que desarrollar instrumentos que sean entendibles y de fácil diligenciamiento para los cooperantes y que a su vez proporcionen información de calidad sobre lo que se esta desarrollando y de lo que se puede mejorar.

Si bien aún hay un largo camino por recorrer en la profesionalización de la Cooperación Sur – Sur, no cabe duda que los beneficios que esta herramienta para el desarrollo de los países del sur global, apalancaran la necesidad de continuar con este proceso que brinda una infinidad de oportunidades para los cooperantes.