

Bitácora n°1

Monitoreo y seguimiento a la
Cooperación Sur-Sur bilateral en
América Latina y el Caribe



Introducción

La **Cooperación Sur-Sur** es una modalidad de cooperación internacional entre países del Sur Global, donde estos intercambian recursos, conocimientos y experiencias para beneficiar a sus poblaciones. La Cooperación Sur-Sur se ejecuta mediante programas y proyectos de intercambio técnico entre expertos que comparten conocimientos y tecnologías bajo los principios de horizontalidad, enfoque de demanda, solidaridad, flexibilidad y beneficio mutuo.

Los proyectos de Cooperación Sur-Sur están enfocados en el logro de un intercambio de conocimientos y buenas prácticas entre países del Sur Global, quienes poseen unas características geográficas, socioeconómicas y políticas similares. Se busca que los proyectos conlleven al beneficio mutuo de los países, potencien las capacidades técnicas de las contrapartes, consoliden las relaciones con homólogos de otros países y visibilicen a las entidades participantes como implementadoras de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible.





¿Qué son las Comisiones Mixtas?

Las Comisiones Mixtas (Comixtas) son mecanismos de negociación y aprobación de programas de Cooperación Sur-Sur bilateral entre Colombia y sus socios del Sur Global, específicamente con los países de América Latina y el Caribe y son liderados por el Ministerio de Relaciones Exteriores y por APC-Colombia. En el momento, se está trabajando para poder hacer la apertura de las Comixtas con países de Asia y África. Para hacer parte de las Comixtas, las entidades nacionales deben presentar una propuesta, en la que

especifiquen cuál es la buena práctica, conocimiento, metodología, técnica o tecnología que quieren aprender de una entidad del país con el que tienen la intención de cooperar.

Los programas que resultan de este proceso de Comixtas se componen de una serie de proyectos de Cooperación Sur-Sur, los cuales se desarrollan en conjunto por un período de dos años. El objetivo de las Comixtas es que los países puedan llevar a cabo intercambios de conocimientos y tecnologías a través de proyectos de cooperación técnica y científica.



Procedimiento de las Comisiones Mixtas

El proceso de las Comixtas tiene una duración de noventa días y se compone de una serie de etapas:

- 1.** En primer lugar, los Ministerios de Relaciones Exteriores negocian la fecha y el país de realización de la Comixta.
- 2.** Posteriormente, APC-Colombia abre la convocatoria durante tres semanas para recibir propuestas de proyectos de demanda de cooperación de entidades nacionales, territoriales, sociedad civil y academia.
- 3.** Una vez se cierra la convocatoria, APC-Colombia revisa las propuestas que llegaron y les hace una evaluación técnica. Además, APC-Colombia hace un proceso de priorización de las demandas por su temática y por su ubicación territorial, eligiendo aquellos proyectos que puedan ser más estratégicos para los objetivos de política del gobierno. Cuando se termina la evaluación técnica, la APC-Colombia envía las demandas al Ministerio de Relaciones Exteriores para la evaluación de política exterior.
- 4.** Una vez se tienen evaluados los proyectos, los Ministerios de Relaciones Exteriores de cada país hacen un intercambio de las demandas a través de los canales oficiales.
- 5.** Cuando APC-Colombia recibe las demandas del otro país, se procede a que la Dirección de Coordinación Interinstitucional se contacte con cada entidad para consultar su disposición técnica para atender la demanda y ejecutar el proyecto.
- 6.** Los proyectos que cuentan con la disposición de las entidades para participar entran en un proceso de concertación de la formulación para afinar detalles del proyecto y definir los cronogramas de actividades y los presupuestos.

7. En la preparación de los documentos, el Ministerio de Relaciones Exteriores hace la redacción y ajustes del acta de la Comixta para que contenga los nuevos proyectos aprobados y los detalles técnicos (como los costos compartidos, entrega de los informes, tiempos de ejecución, entre otros).
8. Al finalizar, se hace la reunión de renovación de la Comixta y se firma el acta, dando inicio oficial al período de ejecución de los nuevos proyectos.

Financiamiento de las Comisiones Mixtas

Para los proyectos de Cooperación Sur-Sur seleccionados para hacer parte de los programas bilaterales, APC-Colombia podrá cofinanciar, por medio del Fondo de Cooperación y Asistencia Internacional (FOCAI), los costos relacionados a tiquetes aéreos, hospedaje, alimentación y transporte terrestre de los técnicos nacionales y extranjeros que hacen parte de los intercambios. Asimismo, mediante el FOCAI es posible cubrir otros gastos en la realización de las actividades

como los de organización de eventos, servicios de traducción, elaboración de publicaciones, diseño o adquisición de software, entre otros.

Vale la pena mencionar que la Cooperación Sur-Sur opera bajo el sistema de costos compartidos, es decir, que la distribución del cubrimiento de los gastos de los proyectos se hace por medio de un proceso de negociación entre las agencias de cooperación o de las entidades encargadas del sector cooperación en cada país. En la formulación de los proyectos se acuerda qué gastos cubre APC-Colombia y cuáles los cubren las entidades. Adicionalmente, se espera que las entidades proponentes destinen recursos técnicos, humanos y financieros en caso de ser necesario.





Datos sobre Cooperación Sur-Sur en América Latina y el Caribe

En esta región, para abril del 2024 se estaban gestionando diecinueve programas de cooperación bilateral mediante el mecanismo de las Comisiones Mixtas. Estas se trabajan con los siguientes países:

1. Argentina
2. Bolivia
3. Brasil
4. Caribe (*CARICOM, Aruba y Curazao*).
5. Chile
6. Costa Rica
7. Cuba
8. Ecuador
9. El Salvador
10. Guatemala
11. Honduras
12. México (tiene una Comixta Científica y otra Cultural)
13. Panamá
14. Paraguay (tiene una Comixta Científica y otra Cultural)
15. Perú
16. República Dominicana
17. Uruguay

Sobre el programa de cooperación con el Caribe, este se trabaja en conjunto con el mecanismo de integración de CARICOM, más Aruba y Curazao. En el programa de cooperación regional, la CARICOM se posiciona como un

instrumento de política exterior de gran importancia para el país. Sus países miembros son: Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Dominica, Granada, Guyana, Haití, Jamaica, Montserrat, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las granadinas, Surinam y Trinidad y Tobago. En la Comixta 2023-2025 se están trabajando en una variedad de temas, incluyendo agricultura sostenible, gestión de riesgos y cultura.

Los sectores más recurrentes en estos programas de Cooperación son: el agropecuario, el fortalecimiento de instituciones y políticas públicas, la cultura, la ciencia y tecnología y el turismo. Además, vale la pena mencionar que los proyectos que ha gestionado la APC Colombia se han trabajado en conjunto con 100 entidades técnicas. Se evidencia que AGROSAVIA es la entidad con mayor cantidad de proyectos (14), seguida del SENA (7), el Ministerio de Cultura (7) y el IGAC (7).



Seguimiento y monitoreo a los proyectos

La APC-Colombia tiene dentro de sus mecanismos de gestión de proyectos a la Caja de Herramientas de la Cooperación Sur-Sur. Esta, contiene una serie de formatos que se articulan de manera armónica con el ciclo de vida de los proyectos (formulación, ejecución, monitoreo y cierre) y son usados por los líderes de países para hacer el proceso de monitoreo. Además, está planteando que trimestralmente se hagan reuniones de seguimiento a los programas de cooperación donde participan las agencias u otras entidades que gestionan la cooperación internacional, los Ministerios de Relaciones Exteriores y las Embajadas, para presentar el balance actualizado del avance de cada uno de los proyectos.

Tener formatos y herramientas para hacer el seguimiento a los proyectos es clave para la profesionalización de la Cooperación Sur-Sur debido a que esto permite que el proceso sea más ordenado y periódico. Además, le permite a la Agencia poder responder de manera oportuna y con la información más actualizada posible, las solicitudes de información que

constantemente se les están haciendo a la Dirección de Oferta. También, aporta a una adecuada gestión del conocimiento y de la información ya que los documentos que se están produciendo como resultado de los intercambios está quedando sistematizada.

El registro y seguimiento de los proyectos se hace actualmente en la Matriz de Planeación y Seguimiento de actividades de Cooperación Sur-Sur, la cual se va actualizando a medida que avanzan la ejecución de los proyectos. Sin embargo, se está trabajando para hacer la migración de la información a la herramienta Cíclope, la cual cumple la función de ser el Sistema de Información de los proyectos de cooperación internacional de la Agencia. Para la Agencia de Cooperación Internacional de Colombia (APC Colombia), la herramienta Cíclope es el ojo de la transparencia de la cooperación colombiana. En la actual vigencia (2024), la APC-Colombia se encuentra en un proceso de actualización de las funcionalidades de Cíclope para que esta herramienta pueda ser más adecuada en el registro de las iniciativas de Cooperación Sur-Sur y Triangular (CSSyT), facilitando la gestión de los equipos técnicos que al interior de la Agencia se encuentran encargados del seguimiento a este tipo de cooperación.

Cada uno de los programas de cooperación con América Latina y el Caribe está compuesto por una serie de proyectos, por lo cual en el 2023 se creó una herramienta de visualización de datos para poderle hacerle seguimiento a los programas de cooperación. En la herramienta, se establecieron una serie de alertas para cada uno de los programas, resaltando los que tuvieran una baja ejecución, los que deberían tener reunión de seguimiento trimestral pronto y los que ya excedieron los dos años de ejecución. Esto, en el marco de la Junta de Comixtas, el cual es un espacio de reunión de los líderes de países y la coordinación, que se consolidó para hacer un seguimiento integral a todos los programas, donde se pueden identificar cuellos de botella comunes y tomar decisiones estratégicas frente a esto.

A continuación, se puede consultar la herramienta online que fue creada, la cual se actualiza con base a los informes más recientes de los programas:



Adicionalmente, como resultado de la Junta de Comixtas se espera tener una visión integral del desempeño de las entidades que tienen proyectos con la APC Colombia. Por lo tanto, de este espacio han surgido insumos para que, una vez los enlaces sectoriales y territoriales de la Agencia se reúnan con los funcionarios de alto nivel de las entidades participantes, ellos puedan transmitirles la información sobre lo que está haciendo falta y si hay retrasos en los cronogramas de ejecución.

Actualmente, el seguimiento que se le hace a la ejecución de los proyectos se centra en el ámbito cuantitativo dado que el porcentaje de ejecución se calcula a través de la cantidad de actividades que se hayan realizado comparado con las actividades planeadas. Sin embargo, desde los líderes de país han surgido iniciativas para poder mostrar los resultados cualitativos de los proyectos, incluyendo fotos y otros materiales audiovisuales y explicando dentro de la presentación cuáles han sido los avances. En el espacio de la Junta de Comixtas han surgido ideas sobre cómo hacer el seguimiento a los proyectos basado en los resultados y no desde la ejecución de cada una de las actividades, teniendo presente que la Agencia requiere

datos críticos y útiles para conocer los logros de los proyectos y no solamente documentos que soporten técnicamente el cumplimiento de actividades. Siguiendo la premisa de implementar procesos de mejora continua, se piensa que una propuesta a futuro sea el seguimiento por resultados de los proyectos, basado en la medición del valor agregado que se produce fruto de los intercambios de conocimientos.





Conclusiones

La Cooperación Sur-Sur en América Latina y el Caribe se trabaja a partir del mecanismo de las Comisiones Mixtas, donde se negocian y se ejecutan una serie de proyectos de intercambio de conocimientos. El seguimiento a la ejecución se hace de manera cuantitativa al cumplimiento de las actividades realizadas, pero no se centra en la medición de los resultados. Es un reto común que entre los países del Sur Global desarrollemos metodologías y estrategias para hacer este seguimiento con base a resultados y de corte más cualitativo, que de cuenta del valor agregado que se está produciendo para el logro de la Agenda 2030.