

**Informe del
comportamiento
de la Cooperación
Sur-Sur y Triangular
en Colombia**

2022

Agencia Presidencial de
Cooperación Internacional
de Colombia

APC Colombia

AUTORES

DIRECCIÓN DE OFERTA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Daniel Rodríguez Rubiano
Director Técnico

Ana Carolina Tovar Gálvez
Funcionaria - Grupo de Coordinación de África, Asia y Eurasia

Sebastián Sánchez Guerrero
Contratista, Dirección de Oferta de Cooperación Internacional

Manuela Alejandra Vivas Bocci
Contratista - Grupo de Coordinación de América Latina y El Caribe

OBSERVATORIO DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL TÉCNICA Y FINANCIERA NO REEMBOLSABLE

María Paula Alonso Gamboa
Contratista - Coordinación del Observatorio de cooperación internacional técnica y financiera no reembolsable

EQUIPO DE COMUNICACIONES

Sonia Hita
Contratista - Equipo de Comunicaciones

Ivon Liseth Carreño Malaver
Contratista - Equipo de Comunicaciones

Andrés Felipe Rodríguez Ríos
Contratista - Equipo de Comunicaciones

PALABRAS DE LA DIRECTORA GENERAL

Como directora de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC-Colombia, es de gran satisfacción presentar el Informe: *Comportamiento de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en Colombia 2022*. Este es un reflejo de los resultados que hemos alcanzado como agencia en estas modalidades de cooperación, cuya importancia radica en su capacidad para generar desarrollo en nuestro país, por medio del intercambio de conocimientos y experiencias, y en su contribución en el posicionamiento de Colombia en el Sur Global, como un país oferente de cooperación.

Al asumir el reto de liderar APC-Colombia, a finales del 2022, sabía que uno de los grandes desafíos que afronta el país es el de continuar en el proceso de graduación, más allá de la graduación como país desarrollado. Si bien Colombia está clasificada como un país de renta media alta, entendemos que tenemos retos más grandes que no se muestran en nuestro nivel del PIB. Por esa razón me puse en la tarea de resaltar formas de cooperar que pudieran ayudar a mejorar las condiciones de las y los colombianos, incluyendo aquellos en las comunidades más alejadas de las ciudades principales. Encontré que la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia venía trabajando la Cooperación Sur-Sur y Triangular, modalidades en las que aprendemos de socios con condiciones y desafíos similares, generando relaciones e intercambios para colaborar, de manera solidaria, para afrontar retos comunes. Vi en el impulso a este tipo de cooperación una oportunidad para seguir construyendo una Cooperación Internacional para la Vida.

A lo largo de este informe, se resaltan las buenas experiencias que hemos venido desarrollando con nuestros socios en América Latina, pero también con aliados en Asia y África que, aun siendo lejanos, tienen buenas prácticas que pueden ser adaptadas en nuestro país y con quienes, cada vez más, estamos trabajando para compartir nuestras experiencias en doble vía y enriquecer nuestras acciones.

Teniendo como guía los resultados que alcanzamos en el 2022, desde la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia APC-Colombia, seguiremos trabajando para promover los intercambios que se realizan por medio de la Cooperación Sur-Sur y Triangular, incluyendo cada vez a más actores en estas dinámicas de cooperación y fortaleciendo el rol dual que tiene Colombia como receptor y oferente de cooperación técnica y financiera no reembolsable. Esto nos permitirá posicionar a nuestro país no solo como un referente de cooperación en América Latina, sino también en Asia y en África, permitiéndonos en la relación con esta última el reencuentro con parte de nuestras raíces.

Invito a todas las personas interesadas en la Cooperación Sur-Sur y Triangular a continuar trabajando para fortalecer estas modalidades de cooperación, resaltando el valor que aporta al desarrollo este tipo de intercambios, que tienen como fin último el mejorar las condiciones de vida de las y los colombianos, para convertir a Colombia en una Potencia Mundial de la Vida.



TABLA DE CONTENIDO

SIGLAS Y ABREVIATURAS	.....	3
RESUMEN EJECUTIVO	.....	4
1.1. Relaciones internacionales en 2022	.....	8
1.2. Contexto Internacional en 2022	.....	10
1.3. América Latina en 2022	.....	12
1.4. Cómo se comporta el mundo con Colombia en 2022-2023	.....	13
2. GESTIÓN DE LA COOPERACIÓN SUR-SUR EN COLOMBIA	.....	16
2.1. Cooperación Sur-Sur Bilateral	.....	16
2.2. Cooperación Triangular	.....	20
Mecanismo Tripartito de Cooperación Triangular	.....	21
2.3. Cooperación Sur-Sur Regional	.....	23
3. GESTIÓN DE LA CSS EN EL 2022 SEGÚN LOS PACTOS REGIONALES DEL PND 2018-2022	.....	25
Cumplimiento de los Pactos Regionales a partir de la Cooperación Sur-Sur y Col-Col	.....	27
3.1. Pacto Región Pacífico: Diversidad para la equidad, la convivencia pacífica y el desarrollo sostenible	.....	27
3.2. Pacto Región Caribe: Una transformación para la igualdad de oportunidades y la equidad	.....	31
3.3. Pacto Región Central: Centro de innovación y nodo logístico de integración productiva nacional e internacional	.....	33
3.4. Pacto Región Santanderes: Eje logístico, competitivo y sostenible de Colombia	.....	36
3.5. Pacto Eje Cafetero y Antioquia: Conectar para la competitividad y el desarrollo logístico sostenible	.....	38
3.6. Pacto Región Llanos-Orinoquia: Conectar y potenciar la despensa sostenible de la región con el país y el mundo	.....	40
3.7. Pacto Región Amazonia: Desarrollo sostenible por una Amazonia viva	.....	41
4. COOPERACIÓN SUR-SUR ENTRE COLOMBIA Y ÁFRICA: HACIA EL FORTALECIMIENTO DE LA INTEGRACIÓN REGIONAL Y EL POSICIONAMIENTO DEL SUR GLOBAL EN EL SISTEMA INTERNACIONAL	.....	44
CONCLUSIONES		

SIGLAS Y ABREVIATURAS

APC COLOMBIA	Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia
AUDA-NEPAD	Agencia de Desarrollo de la Unión Africana
AOD	Ayuda Oficial al Desarrollo
CESPAP	Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico
COMIXTAS	Comisiones Mixtas
CSS	Cooperación Sur-Sur
CTr	Cooperación Triangular
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
DCI	Dirección de Coordinación Interinstitucional
DOCI	Dirección de Oferta de Cooperación Internacional
ENCI	Estrategia Nacional de Cooperación Internacional
FOCAI	Fondo de Cooperación y Asistencia Internacional
GIZ	Sociedad Alemana para la Cooperación Internacional
IDEAM	Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales
INTERCAMBIOS COL-COL	Estrategia Colombia enseña a Colombia
MANA	Seguridad Alimentaria y Nutricional de Antioquia
MCAV	Modelo de Cuantificación y Agregación de Valor
NARP	Población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
PABA	Plan de Acción de Buenos Aires
PDET	Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial
PND	Plan Nacional de Desarrollo
SEGIB	Secretaría General Iberoamericana
UNAH	Universidad Nacional Autónoma de Honduras
USAID	Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
UTB	Universidad Tecnológica del Bolívar

RESUMEN EJECUTIVO

El informe “Comportamiento de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en Colombia 2022”, como su nombre lo dice, presenta el comportamiento de la gestión de la Cooperación Sur-Sur, Triangular e Internacional durante el año 2022. Este realiza un análisis descriptivo sobre el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 con la implementación territorial de iniciativas de cooperación generadas desde el sur global, el análisis de la importancia en el uso de herramientas de gestión de datos que permitan mejorar la calidad, oportunidad y disponibilidad de la información cualitativa y cuantitativa del comportamiento de la Cooperación Sur-Sur en Colombia; y por último, ante el nuevo contexto político nacional e internacional, la implementación de estrategias de inserción global y diversificación de aliados con el continente africano, con miras a la integración regional desde el Sur Global.

1. ESTADO DEL ARTE EN EL ÁMBITO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL DURANTE EL PERIODO 2021-2022

La evolución de la cooperación internacional ha experimentado avances significativos en los últimos cinco años. Con un enfoque cada vez más centrado en la inclusión, integración y equilibrio entre países y actores internacionales, su objetivo actual es promover una cooperación más articulada y eficiente para abordar desafíos globales y fomentar el desarrollo sostenible.

La Cooperación Sur-Sur y la Cooperación Triangular son marcos importantes para la colaboración entre los países en desarrollo del Sur Global. Estas formas de cooperación que implican compartir conocimientos, habilidades, recursos e iniciativas exitosas para cumplir los objetivos de desarrollo a través de asociaciones entre pares, son cada vez más visibles en los procesos internacionales de desarrollo, lo que refleja los cambios en el poder y la riqueza¹. El abordaje de la cooperación en el hemisferio sur se ha basado, en el último decenio sobre todo en la transferencia y fortalecimiento de tecnologías centradas en las personas², por eso, se observa el crecimiento de plataformas colaborativas y asociaciones diversificadas en la Cooperación Sur-Sur y Triangular, en las que las coaliciones de potencias medias utilizan la marca nacional y la gobernanza colaborativa como estrategias³ que conducen a procesos de toma de decisiones más eficaces e informadas.

La promoción de alianzas con diversos actores en condiciones de igualdad, gobiernos locales, organizaciones sociales, academia y empresas públicas y privadas, así como el fortalecimiento de la cooperación técnica, intercambio de conocimientos y colaboración en ciencia, tecnología e innovación son fundamentales para avanzar en los compromisos de la Agenda 2030, a solo siete años de su fecha límite. Es por esto que surge un orden económico mundial "multiplex"⁴, indicando un cambio hacia un sistema global más diversificado y pluralista, en donde un mayor número de países, incluyendo aquellos que no son potencias mundiales, sino emergentes, sean más activos desde sus fortalezas técnicas.

Este orden multilateral basa su desarrollo en regiones geográficas, alejándose de la tendencia histórica de dominación por una sola potencia del Norte Global, como los Estados Unidos, la Unión Europea e incluso Rusia. Aquí, el impulso y la transformación de la Cooperación Sur-Sur y Triangular como mecanismo de relacionamiento político y estratégico que ha contribuido de manera significativa a esta revalorización diversa y pluralista del desarrollo.

¹ F.M., Zegers., Silke, Dyer., Jaques, de, Mouzon., M., Kupka., Michele, G., Banker., O., Ishihara., Georgina, M., Chambers., G., David, Adamson. (2022). O-152 The role of South-South and Triangular Cooperation in the establishment of national and regional registries. Human Reproduction, doi: 10.1093/humrep/deac105.058

² Geoff, Walsham. (2020). South-South and triangular cooperation in ICT4D. 86(4) doi: 10.1002/ISD2.12130

³ Bo-Kyung, Kim. (2022). Collaborative Platforms and Diversifying Partnerships of South-South Cooperation and Triangular Cooperation: Middle Powers' Struggles for Nation Branding. Asian journal of peacebuilding, 10(1):107-129. doi: 10.18588/202205.00a260

⁴ Laura Trajber Waisbich, 2022. "It Takes Two to Tango": South-South Cooperation Measurement Politics in a Multiplex World," Global Policy, London School of Economics and Political Science, vol. 13(3), pag 334-345, Junio.

En esta revalorización se destaca la importancia de marcos de gobernanza multinivel que permiten la interacción igualitaria de los diversos actores del ecosistema de la cooperación internacional para aprovechar iniciativas y capacidades adaptadas a los desafíos particulares en un contexto de multilateralismo que busca enfoques más inclusivos e integradores. Hoy, a cuatro años de la pandemia de la Covid-19, vale la pena destacar que fue esta situación excepcional la que evidenció las limitaciones de la financiación tradicional al desarrollo, pero que fue esta también la que estimuló el crecimiento de la Cooperación Sur-Sur y Triangular para suplir esas carencias.

Por esta razón, en el ámbito de la redefinición de la cooperación para el desarrollo, los países del Sur Global son quienes lideran con fuerza la horizontalidad de las relaciones mediante propuestas y enfoques de desarrollo donde la mirada esté puesta en los retos globales y no en los de desarrollo demarcados por el norte global. La Cooperación Sur-Sur y Triangular como mecanismo efectivo para abordar estos desafíos en condiciones de paridad es, sin lugar a dudas, el catalizador de oportunidades de crecimiento técnico y comercial para los países como Colombia.

Reconociendo la imperante necesidad de adoptar un enfoque más flexible y multidimensional, los países del Sur Global y sus organizaciones multilaterales han formalizado el concepto de "desarrollo en transición". Este enfoque, que reconoce las limitaciones y reducciones de la cooperación internacional tradicional, sostiene que el desarrollo es un proceso continuo que no debe regirse por el cumplimiento de etapas fijas establecidas por indicadores globales. Por tanto, aboga por una revisión gradual y flexible del alcance y cumplimiento sostenible de los objetivos. Desde la perspectiva del desarrollo en transición, se propone la combinación de instrumentos de financiamiento público y privado para todos los países, fundamentándose en su capacidad para movilizar recursos tanto internos como externos. Además, destaca la importancia de su disposición y capacidad para contribuir a bienes públicos regionales y globales, así como la priorización de problemas comunes a abordar.

El desarrollo en transición reconoce pues la existencia de múltiples brechas, por lo que el cambio de enfoque y escala de medición unidimensional (ingresos de los países) a uno multidimensional aleja a los países de las trampas del desarrollo que incluyen desigualdad, baja productividad, formación débil de capital humano, vulnerabilidad al clima y muchos otros, y reta a los países a promover una mayor concurrencia de fuentes de financiación internas y proyectos de trascendencia regional.

En este contexto, la cooperación internacional desempeña un papel crucial al cuestionar su propio propósito. Esto implica que los países que ya no son elegibles para recibir asistencia oficial para el desarrollo después de alcanzar cierto nivel de ingresos pueden empoderarse en el ámbito internacional mediante propuestas alineadas con sus capacidades locales. Estas propuestas no solo fomentan la diversificación de soluciones de desarrollo, sino que también se centran en la promoción de la sostenibilidad, el crecimiento inclusivo y regional.

De acuerdo con el informe de las Naciones Unidas sobre Cooperación Sur-Sur y Triangular para reforzar la solidaridad humana y acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el Sur Global⁵ publicado en mayo de 2023, sólo a través de la ampliación del ámbito y alcance de las iniciativas de Cooperación Sur-Sur y Triangular por parte de los países y organismos ejecutores, será posible que se refleje el creciente impulso por parte de las naciones del Sur Global para institucionalizar plenamente estas

formas de cooperación como elemento esencial de las políticas, estrategias, programas y proyectos de desarrollo.

Uno de los casos de éxito puede considerarse el continente africano, que desde hace una década ha mostrado signos positivos de diversificación y crecimiento destacando la importancia de la cooperación Sur-Sur y triangular para avanzar en la implementación de los ODS.

Estos avances de la integración de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en las políticas, estrategias y planes de trabajo de los gobiernos, también ha llevado a que se renueve el seguimiento de la eficacia de la CSS y CTr pues presenta desafíos y oportunidades que aún están en conversación. Entre los desafíos más destacables se plantea la necesidad de garantizar que las personas menos favorecidas se incluyan adecuadamente en el proceso y que los beneficios de estas colaboraciones se distribuyan equitativamente⁶. Esto como parte de los aprendizajes dejados después de la COVID-19 y que, entre otros, puso de manifiesto las deficiencias de la Cooperación Sur-Sur y la Cooperación Triangular frente a proyectos basados en derechos.

Por otro lado, las oportunidades para compartir conocimientos, transferir habilidades y desarrollar iniciativas exitosas para cumplir los objetivos de desarrollo a través de asociaciones concertadas⁷ contribuyen al desarrollo, la sostenibilidad y la cohesión en áreas no priorizadas por la AOD, rompiendo con el paradigma distintivo en el escenario internacional de la de ayuda y desarrollo.

Este nuevo enfoque establece una dinámica relacional entre los países del Sur Global, destacando la participación significativa de actores como China, India y los países del continente africano en la promoción de esta modalidad de cooperación.

Los impactos persistentes de la pandemia transformaron drásticamente las expectativas y la dirección de diversas iniciativas, llevando a los países del Sur Global a fortalecer el diálogo y la horizontalidad de las relaciones internacionales. El desarrollo en transición es, especialmente imperante para aquellos países que están atravesando una transformación en sus estrategias de crecimiento y que requieren que a pesar de sus datos económicos puedan continuar contando con el apoyo técnico y financiero para abordar los retos socioeconómicos desde perspectivas más flexibles y centradas en soluciones propias o colaborativas.

La Cooperación Sur-Sur y Triangular a través de sus políticas y planes de trabajo, además de fortalecer los mecanismos institucionales relacionados con su implementación (Comisiones Mixtas de cooperación técnica y científica además de escenarios de

⁵ Naciones Unidas. (2023). Informe sobre cooperación Sur-Sur y triangular para reforzar la solidaridad humana y acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el Sur Global. Naciones Unidas

⁶ F.M., Zegers., Silke, Dyer., Jaques, de, Mouzon., M., Kupka., Michele, G., Banker., O., Ishihara., Georgina, M., Chambers., G., David, Adamson. (2022). O-152 The role of South-South and Triangular Cooperation in the establishment of national and regional registries. Human Reproduction, doi: 10.1093/humrep/deac105.058

⁷ Hu, Yong. (2022). "China-U.S. Plus" Triangular Development Cooperation: Challenges and Opportunities. China quarterly of international strategic studies, 08(01):79-104. doi: 10.1142/s2377740022500038

negociación binacionales (fronterizos) o multilaterales (regionales) como las Comisiones Culturales, Educativas y Deportivas y las Comisiones Mixtas Regionales, las Comisiones de Vecindad son el respaldo a las instituciones nacionales y redes de los estados miembros para impulsar un desarrollo con miradas desde lo local y particular, fomentado sobre todo, por el desarrollo de capacidades de profesionales, además de la transferencia de tecnología desde alianzas con actores públicos y privados con el mismo propósito.

1.1. Relaciones internacionales en 2022

En la reconfiguración de las relaciones internacionales durante el 2022, destaca la persistencia de mentalidades y conceptos de la Guerra Fría, así como las contradicciones y conflictos entre países con diferentes sistemas sociales, tradiciones culturales e ideológicas. La desconexión entre Occidente y los países no occidentales, los enfrentamientos entre la comunidad euroatlántica y Rusia, Estados Unidos y China, así como la degradación de las relaciones entre Occidente e Irán, crearon la necesidad de aumentar la cohesión entre las democracias liberales lo que ha propiciado una reflexión crítica sobre el futuro de las Relaciones Internacionales, considerando su naturaleza compleja y no lineal, con actores diversos cuyas ideas cambian según los momentos y en los que Colombia se desea reposicionar en 2023 como una Potencia Mundial de la Vida.

La pandemia de la COVID-19, que aún dejaba sus consecuencias en 2022, ha tenido un impacto significativo en las relaciones internacionales y la cooperación, creando una brecha entre las respuestas nacionales, regionales y multilaterales y planteando desafíos a la gobernanza mundial y la integración regional. Los impactos derivados de las acciones para contener la pandemia como restricciones de viaje, cierre de fronteras y controles a la exportación de bienes y servicios, interrumpieron las cadenas de suministro globales y obstaculizaron la cooperación internacional.

A pesar de ello, las tendencias divergentes de las relaciones internacionales propiciaron el desarrollo de comunidades de práctica centradas en la investigación científica, el intercambio de información y el desarrollo de vacunas, lo que, en resumidas cuentas, fortaleció la inclusión de la Cooperación Sur - Sur y Triangular en la toma de decisiones de los estados.

Sin embargo, los marcos binarios internacionales que se refieren a la tendencia a codificar el compromiso de la dinámica Afro-Euro-Asiática como un desafío en lugar de una oportunidad para la reinención del relacionamiento internacional se vio impactado por la decisión de Rusia de entrar en conflicto con Ucrania, trayendo de nuevo la posibilidad de la utilización de armas nucleares tácticas y las consecuencias sangrientas y peligrosas en el espacio Afro-Euro-Asiático y su alcance en América Latina y el Caribe.

Por otra parte, el surgimiento de economías emergentes en Asia, África, América Latina y el Caribe tuvo un impacto significativo en la configuración política y económica mundial, alterando la correlación de fuerzas políticas globales y el mapa del poder. Fisher-Onar y Kavalski⁸ señalan, en su documento, que esta transición desde un orden mundial transatlántico y liberal a uno de órdenes múltiples y superpuestos puede presentar nuevas

oportunidades y desafíos para América Latina en su relación con otras regiones del mundo, como Europa, Asia y África.

En este contexto, América Latina debe buscar fortalecer su integración económica y política con estas regiones a partir de nuevas posibilidades de cooperación y desarrollo sin olvidar que también enfrenta desafíos en términos de competencia y cooperación en áreas como el comercio, la inversión y la seguridad.

Es decir, que la forma en que se entienden y se abordan las relaciones internacionales frente al remodelado de los nuevos ordenamientos mundiales pone sobre el tablero inevitablemente la estrecha relación entre China, África, América Latina y el Caribe. Sin ir muy lejos, la cooperación entre China y América Latina en el ámbito económico-comercial superó durante el 2022 los 400.000 millones de dólares estadounidenses en comercio bilateral a pesar del impacto negativo de la pandemia. Por el contrario, los flujos de cooperación tradicional de AOD disminuyeron por la priorización de los donantes y sus economías a la recuperación interna.

Por su parte, Estados Unidos de Norteamérica, como aliado estratégico de Colombia y la región, durante el 2022 confrontó desafíos relacionados con su influencia de poder blando en el mundo multipolar con intereses contrapuestos y conflictos basados en la identidad. El país del Norte Global se topó con el crecimiento económico y la asociación estratégica de países como Rusia, Irán y China, lo que rompió la posición hegemónica del país en varias de las regiones, mientras que el resurgimiento de Eurasia y la competencia con China y Rusia se fortaleció de manera significativa.

En términos generales, las relaciones internacionales durante 2022 estuvieron marcadas por la influencia en aumento de las tecnologías digitales para el posicionamiento de agendas regionales, el desafío al poder blando, la evolución del sistema internacional y el impacto de la pandemia en la gobernanza y la cooperación a nivel global.

⁸ Nora Fisher-Onar, Emilian Kavalski, From Trans-Atlantic Order to Afro-Eur-Asian Worlds? Reimagining International Relations as Interlocking Regional Worlds, *Global Studies Quarterly*, Volume 2, Issue 4, October 2022, ksac080, <https://doi.org/10.1093/isagsq/ksac080>

1.2. Contexto Internacional en 2022

El año 2022 presencié una serie de sucesos, acuerdos y tendencias globales que tuvieron un impacto directo en la colaboración internacional para el desarrollo. Estos acontecimientos, caracterizados por la complejidad y la interconexión de las dinámicas mundiales, presentaron un panorama desafiante para la cooperación entre los países.

• **Pandemia del COVID-19:**

La gestión de la pandemia siguió siendo un factor determinante en la colaboración internacional para el desarrollo. La distribución desigual de vacunas y las respuestas globales para abordar los impactos socioeconómicos del COVID-19 resaltaron la necesidad de una colaboración más estrecha en materia de salud pública y asistencia humanitaria. Según datos de la Organización Mundial de la Salud (OMS), hasta finales de 2022, solo el 10% de la población mundial en países de bajos ingresos había recibido al menos una dosis de la vacuna, destacando la urgencia de una colaboración más efectiva para abordar las inequidades en la salud global. Las disparidades en el acceso a las vacunas revelaron la necesidad de fortalecer la cooperación para garantizar una equidad en salud a nivel mundial.

De esos ejercicios de cooperación cabe destacar el Programa COVAX, que fue la iniciativa liderada por la Coalición para la Innovación en la Preparación ante Epidemias (CEPI), la Alianza GAVI y la Organización Mundial de la Salud (OMS).

Otro de los ejemplos, desde la cooperación, en que sin lugar a dudas fueron la Cooperación Sur – Sur y Triangular las que más aportaron en la dinámica, fue el referente a la transferencia de tecnología, que se dio a través de acuerdos entre empresas farmacéuticas y fabricantes de medicamentos genéricos. Esto facilitó la producción local de vacunas en países en desarrollo. Por ejemplo, la transferencia de tecnología de AstraZeneca a múltiples socios en todo el mundo. Y, finalmente, lo referente a las donaciones bilaterales como las que realizó Estados Unidos a través del programa COVAX y la donación de vacunas de China y Rusia a países de América Latina, África y Asia.

• **Cumbres y Acuerdos Internacionales:**

La conferencia de la COP26, que tuvo lugar en 2022 en Glasgow, fue un escenario crucial para promover la colaboración internacional, especialmente en el contexto de la Cooperación Sur-Sur. A pesar de algunos avances, como la adopción del “Acuerdo de Glasgow” que estableció compromisos para limitar el

calentamiento global, las emisiones mundiales de dióxido de carbono a finales del 2022 alcanzaron niveles históricos, según la Agencia Internacional de Energía. Sin embargo, en el marco de los mecanismos de Cooperación Sur-Sur se logró el incremento de transferencias tecnológicas entre pares con el objeto de abordar los desafíos climáticos y aportar soluciones locales y a más bajo costo para mitigar y adaptarse al cambio climático. Por ejemplo, las naciones africanas colaboraron en la implementación de soluciones renovables y eficiencia energética.

Respecto a las alianzas regionales del sur como ALBA (Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América) y CELAC (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños) se lograron consolidar esfuerzos para abordar los impactos climáticos compartidos y promover prácticas sostenibles. Además, se puso sobre la agenda global la posibilidad de abrazar el financiamiento solidario a los países en desarrollo aliviando las cargas financieras internacionales y abriendo el camino a la exploración de mecanismos cooperativos para afrontar de manera conjunta, entre el Norte Global y el Sur Global, los costos asociados a la adaptación y mitigación del cambio climático.

Aunque se han realizado esfuerzos, los desafíos climáticos seguirán siendo el derrotero de las relaciones internacionales y la cooperación internacional, pues requiere de mecanismos más fuertes en el marco de la Cooperación Sur-Sur poniendo énfasis en lograr equidad y justicia climática para abordar las disparidades históricas en las contribuciones a esta crisis.

En el marco de los desafíos de la Agenda 2030, la Cooperación Sur-Sur, en el ámbito climático ofrece oportunidades para innovaciones tecnológicas sostenibles, intercambio de mejores prácticas y construcción de resiliencia en regiones compartidas.

• **Tratados Comerciales y Conflictos Económicos:**

La firma de tratados comerciales y las tensiones económicas entre naciones tuvieron repercusiones en la cooperación económica global.

Mientras que algunos acuerdos fortalecieron la colaboración, las disputas comerciales presentaron desafíos para la cooperación internacional en el ámbito del desarrollo, lo cual afectó la estabilidad económica de diversas regiones. De acuerdo con la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) las tensiones comerciales durante este periodo resultaron en una disminución del 5% en el comercio mundial.

- **Conflictos Regionales y Procesos de Paz:**

Los conflictos regionales y los esfuerzos por alcanzar acuerdos de paz también tuvieron un impacto en la cooperación internacional para el desarrollo. La resolución pacífica de disputas y la reconstrucción de áreas afectadas requirieron un enfoque coordinado y la colaboración entre países a nivel global. El conflicto en Ucrania, que inició en el 2022, fue durante todo el año una fuente de tensión internacional sin que para el final de año hubiese desaparecido. Las disputas territoriales y las confrontaciones geopolíticas entre Rusia y Ucrania generaron pérdidas económicas globales, un freno en la economía global y una acomodación geoestratégica y geopolítica de países como China y algunos estados del continente americano.

Los conflictos complicaron la capacidad de las naciones para comprometerse en esfuerzos multilaterales. La falta de consenso en cuestiones clave obstaculizó la adopción de medidas conjuntas para abordar crisis humanitarias y promover la paz. De ahí que, a la fecha de publicación de este documento, se suman crisis y conflictos como los de Etiopía, Yemen, Afganistán, Israel - Palestina, Maimmar, Hatí, entre otros que son ya de larga duración.

- **Tendencias Climáticas y Avances Tecnológicos:**

La creciente conciencia sobre los desafíos climáticos y los avances tecnológicos influyeron en la agenda de cooperación internacional. La necesidad de abordar problemas ambientales y adaptarse a los cambios tecnológicos demandó una colaboración más estrecha entre naciones para lograr un desarrollo sostenible y equitativo.

1.3. América Latina en 2022

En el año 2022, América Latina experimentó una combinación de aspectos políticos, económicos y sociales que moldearon el rumbo de la región. Desde cambios en el liderazgo político hasta desafíos persistentes en las esferas económica y social, la región se mantuvo en el centro de atención a nivel global.

En el panorama político fueron las elecciones en varios de los países de la región los que de manera crucial inclinaron la balanza. De acuerdo con el mapa ideológico al momento de publicación de este documento, la orientación política de varios países se comenzó a situar en un centro izquierda, sin que se diesen algunos golpes de opinión de extrema derecha. En particular, la elección de nuevos líderes en Brasil, México y Argentina

presentaron un impacto en la dirección política regional. La polarización ideológica se fortaleció, lo cual generó desafíos para mantener la cohesión social y tomar decisiones cooperativas en espacios de interacción global.

Sin embargo, en términos económicos⁹, la región enfrentó desafíos significativos que incluyeron problemas relacionados con la deuda, fluctuaciones en los precios de los productos básicos y la recuperación económica, tras los impactos derivados de la pandemia del COVID-19.

Los nuevos liderazgos regionales¹⁰ se enfrentaron a una reticencia a las inversiones extranjeras y diversificación de las economías. Estas apuestas se convirtieron en un tema crucial para garantizar estabilidad económica y social y fomentar la cooperación internacional dentro de la región. La inconformidad con decisiones locales que están permeadas por un contexto global de recesión se trasladó a las calles en formas de movimientos sociales, protestas y demandas que al unísono solicitaron y continúan haciéndolo, una mayor inclusión y equidad.

Temáticas como la desigualdad, la violencia y la falta de acceso a servicios básicos se convirtieron en la protesta diaria de los movimientos ciudadanos que, durante el 2022, desafiaron a los gobiernos salientes y sobre todo a los entrantes para dar respuestas y soluciones eficaces a los problemas y barreras de desigualdad de décadas.

La interconexión¹¹ entre las dinámicas políticas, económicas y sociales generaron que la región planteara iniciativas colaborativas desde la cooperación internacional y que diera respuesta a problemáticas como el desplazamiento y la movilidad humana por conflictos armados y ecológicos, de manera efectiva. Esto logró impactar en la manera de financiar el desarrollo y en transiciones justas y limpias a energías y modos de producción más inclusivos, entre otros aspectos.

Y aunque el 2023 parece ser un tiempo de consolidación de la apuesta de cambio político en la región, en el horizonte futuro, América Latina se enfrenta al reto de fortalecer su cohesión interna y abordar los desafíos estructurales que impacten a toda la región. La capacidad de la región para trabajar juntos y colaborar con la comunidad internacional será fundamental para superar obstáculos ajenos a su desarrollo geopolítico y aprovechar oportunidades de desarrollo sostenible en un contexto multifactorial y dinámico.

1.4. Cómo se comporta el mundo con Colombia en 2022-2023

Durante el período comprendido entre 2022 y 2023, Colombia ha consolidado su posición como un referente a nivel internacional en la agenda global, destacándose en temas cruciales como la transición hacia una energía justa y humana. Esto se ha logrado mediante acuerdos bilaterales con países no tradicionales en su agenda internacional,

⁹ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2022). Informe Anual 2022.

¹⁰ Instituto Internacional de Estudios Estratégicos (IISS). (2022). Tendencias y Riesgos Globales 2022.

¹¹ Banco Mundial. (2022). Perspectivas Económicas Mundiales 2022.

como el continente africano, países de Medio Oriente y Asia, marcando así un camino hacia una economía sustentada en el conocimiento y sostenibilidad, y alejándose de la extracción productiva. Esta estrategia que abarca políticas de reindustrialización, promoción del turismo y mayor atención a la política comercial exterior se impulsa desde la Cooperación Sur-Sur y Triangular, con el objetivo de fomentar la internacionalización y el desarrollo sostenible.

La ubicación estratégica de Colombia en América Latina ha llevado al país a recibir apoyo internacional en áreas clave como seguridad y lucha contra el narcotráfico. En colaboración con países regionales y del Norte Global, especialmente Estados Unidos, se continúan abordando desafíos compartidos relacionados principalmente con la seguridad regional, el crimen organizado y el tráfico de personas.

El fortalecimiento de las relaciones con socios estratégicos, como la Unión Europea, va más allá de lo meramente comercial. Colombia es el primer socio comercial de la Unión Europea dentro de la Comunidad Andina, y el quinto en América Latina, mientras que la Unión Europea es el tercer socio comercial de Colombia y la segunda fuente de inversión extranjera directa en el país. Los acuerdos de asociación han facilitado la inversión europea en Colombia e impulsado iniciativas conjuntas en áreas cruciales como sostenibilidad y derechos humanos que van de la mano de aportes en cooperación incluso de países miembros y en mecanismos como el de Cooperación Triangular entre Colombia, la Unión Europea y la Agencia de Cooperación Alemana GIZ, esto sin desconocer aliados estratégicos tradicionales de la Ayuda Oficial al Desarrollo.



Como actor activo en el escenario global, el país juega un papel importante en la toma de decisiones en organizaciones como la Organización de los Estados Americanos (OEA) y las Naciones Unidas. El país aborda problemas regionales, como la crisis en Venezuela, liderando esfuerzos para enfrentar las implicaciones humanitarias y de seguridad, y desempeña un rol vital en la gestión del flujo migratorio a través de la diplomacia regional e internacional.

Como interesado en la Cooperación Sur-Sur y promotor de mecanismos de Cooperación Triangular, especialmente con otros países latinoamericanos y africanos, Colombia busca, a partir del año 2023, promover una relación basada en la cooperación circular como elemento clave para avanzar hacia un enfoque económico circular y justo.

La cooperación basada en los principios de la economía circular resalta los beneficios de la simbiosis industrial y el desarrollo sostenible, buscando aumentar la eficiencia de los recursos para abordar problemas sociales y fomentar una transición hacia cadenas de reutilización y reciclaje que ayuden a mitigar la crisis climática.

Al mirar hacia el futuro, Colombia se perfila como un actor destacado en la promoción de la cooperación circular. Este enfoque no solo resalta nuestro interés por la sostenibilidad y una economía justa, sino que también refuerza nuestra intención de liderar iniciativas que enfrenten desafíos globales, como la crisis climática. Al fomentar cadenas de reutilización y reciclaje, Colombia se posiciona a la vanguardia de las estrategias para construir un mundo más sostenible.

2. GESTIÓN DE LA COOPERACIÓN SUR-SUR EN COLOMBIA

Colombia tiene la particularidad de ser un país clasificado como renta media-alta, lo que no solo supone que se tendría una reducción en la llegada de recursos de cooperación internacional al país, sino también que se le asigna un papel de brindar apoyo, por medio de iniciativas de cooperación a otros actores. Este rol dual que sostiene actualmente el país se ve claramente reflejado dentro del comportamiento de la Cooperación Sur-Sur y Triangular durante el último año, periodo en el cual encontramos iniciativas en las que Colombia aprende, comparte conocimiento e incluso brinda recursos financieros para apalancar proyectos o apoyar situaciones de emergencia por medio de asistencia humanitaria.



Vale la pena recordar que desde el punto de vista de la Cooperación Sur-Sur, los intercambios se basan en compartir conocimientos y experiencias que puedan ser adaptables a los contextos de otros países, instalando capacidades para mejorar las condiciones de vida para los ciudadanos del socio receptor, alejándose de lo que usualmente se acostumbra de la cooperación tradicional. Sin embargo, a lo largo de este segmento se abordarán los diferentes intercambios e iniciativas que realizó Colombia en el marco de la Cooperación Sur-Sur y Triangular, durante el año 2022, reflejando el comportamiento del país en este tipo de acciones.

2.1. Cooperación Sur-Sur Bilateral

Las iniciativas bilaterales de cooperación son el medio tradicional para generar un relacionamiento entre dos países del sur, propiciando espacios para el intercambio de conocimiento con una estructura determinada, por medio de metodologías establecidas para llevar a cabo las actividades.

El instrumento por excelencia en América Latina y el Caribe para formalizar los programas de cooperación bilateral son las Comisiones Mixtas (llamadas Comixtas), siendo grupos de trabajo establecidos por periodos de dos años, por medio de las instituciones rectoras de la

cooperación en cada país. Sin embargo, este instrumento no es el mismo para regiones como Asia y África, en donde se disponen de otros medios para formalizar las iniciativas de Cooperación Sur-Sur, haciendo uso de la flexibilidad de esta modalidad de cooperación.

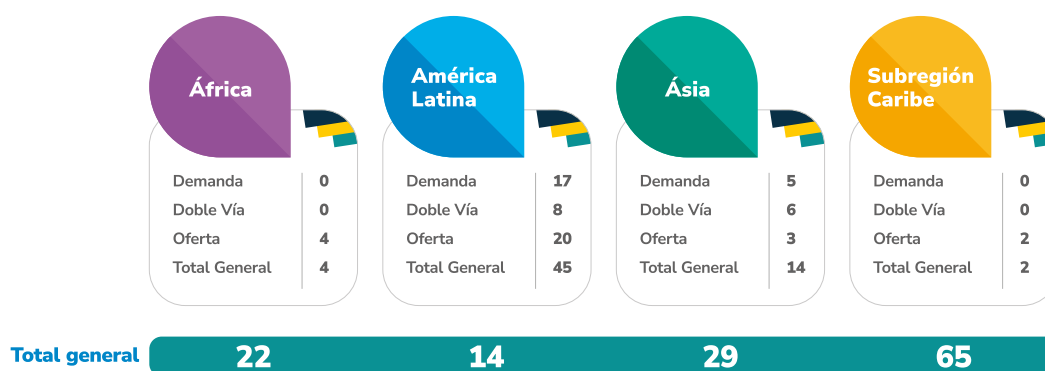
Para el 2022, Colombia gestionó 65 iniciativas bilaterales, la mayoría de estas con los socios más cercanos en América Latina (45) y el Caribe (2) con quienes históricamente se mantiene una relación cercana y activa en Cooperación Sur-Sur. Es de gran importancia resaltar que en Asia se tuvieron 14 iniciativas, en su mayoría de doble vía y con África se llevaron a cabo cuatro iniciativas. Estas regiones, con las que en el pasado no se han implementado grandes iniciativas de cooperación, cada vez son más relevantes para diversificar las experiencias y buenas prácticas que tiene para ofrecer y aprender Colombia.

Estas son regiones con las que, a pesar de la lejanía geográfica, compartimos condiciones similares, tanto sociales, económicas, ambientales como geográficas. Por ello, a pesar de la implementación de pocas iniciativas en comparación con América Latina y el Caribe, con Asia, África y Eurasia durante el 2022, se implementaron acciones dirigidas a la diversificación de aliados en las regiones anteriormente mencionadas. Su objetivo es establecer nuevas relaciones y fortalecer las ya existentes para el desarrollo de proyectos o programas de cooperación de largo aliento.

Por otra parte, si Colombia en su rol dual, está implementando acciones encaminadas a cumplir con los ODS de la Agenda 2030, debemos, por medio de la cooperación, fortalecer las relaciones cercanas con aquellos países que además de tener condiciones similares, marcan también una pauta. Esto, para alcanzar dichos objetivos, entendiendo que trabajar en bloque permitirá, no solo enfrentar de manera conjunta los retos significativos al desarrollo sostenible y alcanzar objetivos propuestos, sino también el relacionamiento proactivo y posicionamiento del Sur Global, en nuevos escenarios mundiales.



Un aspecto importante a resaltar es que Colombia es principalmente un oferente (29) de Cooperación Sur-Sur. Esta tendencia viene desde hace varios años, lo cual refleja parte del rol dual que tiene el país, especialmente en África, región en la que todas las iniciativas trabajadas fueron oferta por parte de Colombia. Esto no quiere decir que el país no haya aprendido de las experiencias de los países con los que trabajó durante estas iniciativas, ya que en la Cooperación Sur-Sur, sin importar qué está ofreciendo la buena práctica, siempre se aprende uno del otro y este interés se ve reflejado en realizar intercambios mutuos al haber realizado 22 iniciativas bilaterales de doble vía.



¿Cuáles fueron las temáticas trabajadas en estos 65 proyectos? Basados en la clasificación de sectores brindada por la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), es innegable la predominancia de los proyectos relacionados con el sector agropecuario, representando un 21% del total, con 14 iniciativas, seguido de otros servicios y políticas sociales con un 10% (7 iniciativas), el fortalecimiento de instituciones y políticas públicas con un 9% (6 iniciativas) y ciencia y tecnología con un 9% (6 iniciativas). Esto refleja el interés en trabajar en estas temáticas tan relevantes para el país, incluso por medio de la Cooperación Sur-Sur.

Recuento de sector SEGIB al que le aporta



AGROPECUARIO
14



EMPRESAS
3



SALUD
2



CIENCIA Y TECNOLOGÍA
6



POLÍTICAS PÚBLICAS
6



TURISMO
5



GESTIÓN DE DESASTRES
3



MEDIOAMBIENTE
4



Por medio de los intercambios bilaterales, Colombia apuntó a aportar al cumplimiento de 13 de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible. Vale la pena mencionar que la demanda es uno de los principios de la Cooperación Sur-Sur, y que, por tanto, los proyectos se realizan de acuerdo con las necesidades manifestadas por los socios.

Número de iniciativas por ODS principal



La Cooperación Sur-Sur bilateral para Colombia es uno de los principales medios para aprender y compartir experiencias del sur global, generando relaciones estrechas entre los países socios que trabajan juntos, para lograr los resultados establecidos en las iniciativas de cooperación, buscando mejorar mutuamente las condiciones de vida de los ciudadanos y que han traído grandes beneficios para el país.

2.2. Cooperación Triangular

La Cooperación Triangular está generando cada vez más interés para el trabajo conjunto entre los socios del sur global con los llamados cooperantes tradicionales, siendo una modalidad de cooperación que genera un punto de conexión entre la Cooperación Sur-Sur, con sus principios y metodologías y la cooperación tradicional.

Desde el sur global se reconoce la importancia de esta modalidad de cooperación para apalancar y complementar iniciativas que pueden obtener un valor agregado con el aporte técnico e incluso financiero para parte de los cooperantes tradicionales. Desde Colombia se fomenta la implementación de este tipo de iniciativas, buscando mantener una dinámica de relacionamiento horizontal entre todos los socios y resaltando la importancia de la cooperación técnica.

Para el 2022, en Colombia se gestionaron cuatro iniciativas de Cooperación Triangular, en las que resaltamos la importancia de los fondos internacionales para apalancar este tipo de iniciativas, como es el caso del Fondo Regional para la Cooperación Triangular en América Latina y el Caribe, con el que se tienen tres de estas iniciativas.

Estos proyectos de Cooperación Triangular tienen incidencia en sectores de gran importancia para las prioridades definidas en el país, como el sector de Paz, Seguridad Pública, Nacional y Defensa (1), Energías Renovables (1), Protección de los Derechos Humanos en el Sector Empresarial (1) y Educación en Economía Creativa (1).



Paz



**Seguridad
Pública**



**Nacional
y Defensa**



**Energías
Renovables**



**Protección de los DDHH
en el Sector Empresarial**



**Educación en
Economía Creativa**

Estos proyectos complementan las acciones que realizamos bilateralmente con nuestros socios, en el caso de estos cuatro proyectos, fortaleciendo nuestro relacionamiento con Honduras, México, Perú y Chile por parte del Sur Global y con España y Alemania con una dinámica basada en la Cooperación Sur-Sur.



En el marco del esfuerzo que realiza Colombia para impulsar las iniciativas de Cooperación Triangular que se llevan a cabo, la APC Colombia realizó una alianza por tres años con la Unión Europea, por medio del programa Adelante y la Cooperación Alemana, a través del Fondo Regional para la Cooperación Triangular en América Latina y el Caribe de la GIZ, creando el Mecanismo Tripartito de Cooperación Triangular. A través de esa iniciativa en la que todos los socios brindan la misma cantidad de recursos técnicos y financieros para apalancar proyectos de Cooperación Triangular.



- **Gobernanza:** El Mecanismo Tripartito de Cooperación Triangular cuenta con un comité directivo, en el cual participan con la misma voz y voto los tres socios.



- **No restricción a entidades:** Se pueden presentar a las convocatorias entidades u organizaciones de las siguientes naturalezas: académicas, públicas (de orden nacional o local), organizaciones de la sociedad civil y organizaciones privadas.



- **Modelo 3+1:** Las iniciativas deben contar con dos socios del Sur Global y un socio de Europa que brinde su apoyo técnico en el proyecto, dejando el financiamiento para un cuarto socio, el Mecanismo Tripartito.



- **Principios de la Cooperación Sur-Sur:** Se mantienen todos los principios de la Sur-Sur, especialmente la solidaridad y la horizontalidad, así como también se respetan las metodologías para el intercambio de conocimientos.

El Mecanismo Tripartito inició su funcionamiento en el 2022, año en el que Colombia realizó su primer aporte a este fondo, el cual se encuentra administrado por la GIZ, siendo la primera vez que un país del Sur Global realizó un aporte financiero a las cuentas de la cooperación alemana, a través del Fondo del Mecanismo, con un total de €2.250.000, por tres años, para financiar iniciativas de Cooperación Triangular.



Agencia Presidencial de
Cooperación Internacional
de Colombia - **APC Colombia**



€750.000

€750.000

€750.000

A finales del 2022 se realizó la primera convocatoria abierta para seleccionar tres proyectos de Cooperación Triangular. Estos proyectos contaron con un presupuesto de máximo €250.000 para ejecutarse en un plazo de dos años. Como resultado de esta convocatoria, se seleccionaron proyectos con incidencia en la agricultura, los crímenes ambientales y la desertificación.



El Mecanismo Tripartito representa una nueva dinámica para la Cooperación Triangular, en la que un país del sur se equipara a dos cooperantes tradicionales, brindando la misma cantidad de recursos con el mismo poder de decisión, potenciando el rol dual de Colombia en el ecosistema de la cooperación internacional, fomentando dinámicas de triangulación entre socios técnicos del sur y del norte que brindan su experiencia y buenas prácticas en los proyectos.

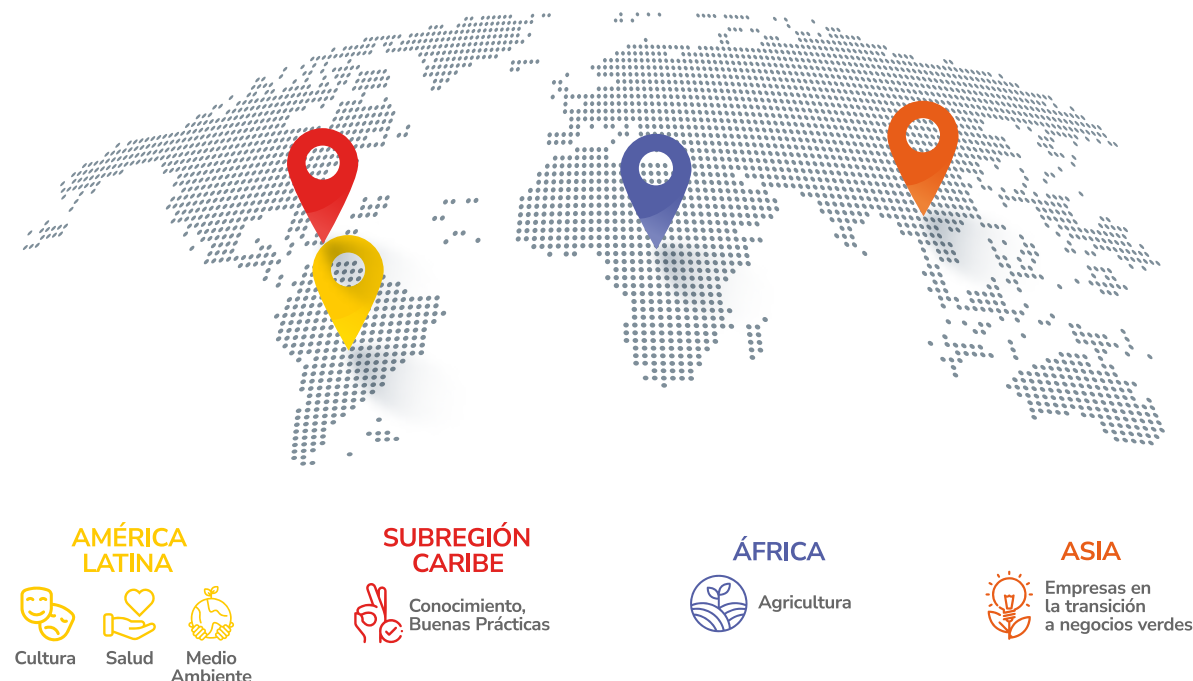
2.3. Cooperación Sur-Sur Regional

Colombia ha llevado a cabo proyectos de alcance regional con un impacto significativo que benefician a un mayor número de países a través de una misma iniciativa. En el año 2022, se ejecutaron seis proyectos bajo esta modalidad, abarcando diversas regiones del sur global. Estos proyectos se destacan por ser de doble vía, donde todos los países participantes aprenden mutuamente, intercambiando buenas prácticas y buscando establecer capacidades a nivel regional.

Es importante destacar los proyectos realizados en colaboración con la Agencia de Desarrollo de la Unión Africana (AUDA-NEPAD) y la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP), pues son colaboraciones que buscan fortalecer relaciones en las regiones del Sur Global, involucrando a países que, por lo general, no establecerían relaciones tan directas a través de acuerdos bilaterales.

En este sentido, Colombia se posiciona como un facilitador clave de iniciativas de Cooperación Sur-Sur, especialmente en los proyectos en los cuales la APC Colombia ha aportado contribuciones financieras para garantizar una ejecución efectiva y lograr resultados beneficiosos para Colombia y los países de Asia y África involucrados.

Estos proyectos regionales abordan diversas temáticas según los intereses manifestados en cada región. En América Latina, se llevaron a cabo tres iniciativas regionales centradas en cultura, salud y medio ambiente. En Asia, se enfocaron en el sector de empresas en la transición a negocios verdes, mientras que en África se implementó un proyecto en el sector agrícola con enfoque en la economía azul. En el Caribe, se organizó una feria de conocimientos que reunió diversas buenas prácticas, las cuales posteriormente fueron profundizadas mediante proyectos estructurados.



A través de las iniciativas regionales, Colombia refuerza su papel dual en la cooperación al desempeñarse como líder técnico en todas las iniciativas gestionadas por las instituciones competentes en el país, y al mismo tiempo, al financiar estas relevantes iniciativas regionales que benefician a múltiples naciones. Esto subraya la importancia crítica del Fondo de Cooperación y Asistencia Internacional (FOCAI), permitiendo a Colombia consolidar su posición destacada en el ámbito de la Cooperación Sur-Sur. Este enfoque estratégico no solo consolida las capacidades nacionales en temáticas específicas, sino que también resalta el compromiso de Colombia en el fortalecimiento de la colaboración regional para el beneficio mutuo de las naciones involucradas.



3. GESTIÓN DE LA CSS EN EL 2022 SEGÚN LOS PACTOS REGIONALES DEL PND 2018-2022

El objetivo de este capítulo es poder realizar un análisis entre el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 (PND), Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad, y las iniciativas de cooperación implementadas por la Agencia Presidencial de Cooperación Colombiana (APC Colombia). Para ello, se relacionarán aquellos proyectos de Cooperación Sur-Sur e Intercambios Col-Col1 implementados durante el periodo del 2022 y diferenciados por territorio. Estas acciones aportaron al cumplimiento de los objetivos de los Pactos Regionales descritos en el PND y a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) identificados en cada uno de estos.

Los Pactos Regionales, tal y como lo describe el PND 2018-2022, fueron un acuerdo marco de voluntades entre la nación y las entidades territoriales, cuyo propósito consistió en articular políticas, planes y programas orientados a la gestión técnica y financiera de proyectos de alto impacto. Significaron una herramienta de planeación regional, subregional y departamental, donde, al conectar territorios, gobiernos y poblaciones, tuvo como propósito crear condiciones y entornos propicios para afianzar la descentralización y aprovechar el potencial productivo y de desarrollo sostenible de los departamentos y municipios del país (PND 2018-2022).

Como se ha mencionado anteriormente, el PND fue construido de manera participativa y buscó generar un cambio social, dinamizar el crecimiento económico, y alcanzar el desarrollo del país y de sus regiones, a partir del cumplimiento de los Pactos Regionales. Para conseguir este propósito fue fundamental la convergencia de apoyos, uno de estos siendo la cooperación internacional, con el que a través de la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional 2019-2022 (ENCI), se buscó la alineación con el PND y la promoción de alianzas multiactor que favorecieron el cumplimiento de los pactos regionales, incorporando una visión de desarrollo sostenible en los procesos de gestión de cooperación.

Con relación a ello, y de acuerdo con la ENCI, la APC Colombia como entidad rectora de cooperación internacional, durante el 2022, aportó en la implementación de 38 iniciativas de cooperación (15 proyectos de CSS y 23 Intercambios Col-Col) que apuntaron a los objetivos, tanto de los pactos nacionales y transversales como de los pactos definidos en siete regiones del país: Pacífico, Caribe, Central, Amazonía, Eje cafetero y Antioquia, Llanos y Orinoquía, y Santanderes. Estas iniciativas de cooperación colaboraron en la consecución de un desarrollo sostenible en el país.

DEPARTAMENTOS DONDE SE IMPLEMENTARON INICIATIVAS DE COOPERACIÓN			
Región	Departamentos	Número de intercambios en los que participaron	Total
Amazonía	Amazonas	1	5
	Caquetá	2	
	Guainía	1	
	Putumayo	1	
Caribe	Atlántico	3	15
	Bolívar	2	
	Cesar	1	
	Córdoba	1	
	La Guajira	7	
	Sucre	1	
Central	Bogotá D.C.	2	11
	Boyacá	1	
	Cundinamarca	4	
	Huila	2	
	Tolima	2	
Eje Cafetero y Antioquia	Antioquia	7	8
	Risaralda	1	
Llanos-Orinoquía	Meta	2	3
	Vichada	1	
Pacífico	Cauca	8	27
	Chocó	8	
	Nariño	8	
	Valle del Cauca	3	
Santanderes	Nte. de Santander	3	5
	Santander	2	

Cumplimiento de los Pactos Regionales a partir de la Cooperación Sur-Sur y Col-Col

A continuación, se realizará un análisis descriptivo sobre las iniciativas de cooperación realizadas en el 2022 y su relación con los objetivos definidos en cada pacto regional. Igualmente, se tomarán en cuenta las metas transformacionales definidas en el segundo eje orientador de la ENCI 2019-2022- Lineamientos del PND 2018-2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”.

Para ello, se tomó la Matriz Histórica de Intercambios Col-Col de la Dirección de Coordinación Interinstitucional (DCI) y la Matriz de Programación y Seguimiento de la Dirección de Oferta de Cooperación Internacional. Estas herramientas fueron creadas por APC Colombia para el monitoreo y registro de actividades realizadas por las direcciones y con las cuales se identificaron: tipo de iniciativa de cooperación, en el caso de sur-sur, si son oferta o demanda; (2) cantidad de intercambios o proyectos implementados por el Pacto Regional del PND; sector de cooperación al que corresponde la iniciativa, nombre de proyecto o intercambio, departamento participante, ODS identificados por iniciativa de cooperación.

Igualmente, en las tablas siguientes se podrá encontrar en CSS los proyectos que fueron de demanda u oferta de Colombia y los países socios del Sur Global y las entidades participantes. Adicionalmente, y con relación a los Intercambios Col-Col, también se podrá encontrar en cada región, cuáles fueron los municipios anfitriones de la cooperación. Esto quiere decir aquellos que compartieron, durante el 2022, sus buenas prácticas con otras entidades, municipalidades u organizaciones interesadas en la materia respectiva en su misma región o en otras del país.

3.1. Pacto Región Pacífico: Diversidad para la equidad, la convivencia pacífica y el desarrollo sostenible

Esta región incluye los departamentos de Chocó, Valle del Cauca, Cauca y Nariño. Todos ellos con costas en el océano Pacífico y se distinguen por su biodiversidad y su patrimonio cultural, puesto que allí confluyen diversos grupos étnicos y se encuentra gran parte del Chocó biogeográfico. Por las características propias de la región, el Pacífico ofrece un gran potencial logístico, agroindustrial y ambiental para fortalecer su desarrollo, ampliar las oportunidades de su población y mejorar la equidad entre sus territorios (PND 2018-2022, p. 1175).

Teniendo en cuenta los objetivos del capítulo XVII del PND 2018-2022 y de acuerdo con la información registrada en el sistema de seguimiento de la Cooperación Sur – Sur y de la Estrategia “Colombia enseña a Colombia” (Intercambios Col-Col) de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, durante el ejercicio anual 2022 se desarrollaron los siguientes proyectos en esta región.

REGIÓN PACÍFICO	
ODS	#
2. HAMBRE CERO	2
3. SALUD Y BIENESTAR	2
4. EDUCACIÓN DE CALIDAD	3
5. IGUALDAD DE GÉNERO	3
8. TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO	4
10. REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES	4
11. CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	2
12. PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES	2
16. PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS	4
17. ALIANZAS PARA LOGRAR OBJETIVOS	1

**Tabla 1. INICIATIVAS DE COOPERACIÓN SUR-SUR 2022
REGIÓN PACÍFICO**

Sector	Nombre Proyecto	Departamento	Vía de CSS	País oferente o demandante	ODS
Género	Creación de estrategias para aumentar la participación de mujeres en las actividades turísticas en el departamento del Chocó	Chocó (Gobernación del Chocó)	Demanda de Colombia	Paraguay (Secretaría Nacional de Turismo -SENATUR)	5;12;8
Turismo	Diseño e implementación de campañas de concientización y posicionamiento de la oferta turística del Chocó		Demanda de Colombia	Paraguay (Secretaría Nacional de Turismo -SENATUR)	12;8;4
Fortalecimiento Organizacional	Diseño e Implementación de una metodología de evaluación de programas y proyectos de cooperación internacional		Demanda de Colombia	Ecuador (Ministerio de Relaciones Exteriores, Secretaría de Asuntos Económicos)	16;17
Gestión de desastres	Certificación de instructores para especialidad de fuego en recintos cerrados	Valle del Cauca, Cali (Cuerpo de Bomberos voluntarios)	Demanda de Paraguay (Cuerpo de Bomberos voluntarios)	Colombia	11;4;3

Tabla 2. INTERCAMBIOS COL-COL DURANTE EL 2022
REGIÓN PACÍFICO

Tema	Nombre Intercambio	Departamento	Municipios	ODS
Fortalecimiento Organizacional	¿Cómo fortalecer capacidades locales en administración de tierras a través de una oficina municipal?	Nariño	El Rosario; Tumaco (Anfitrión)	10;8;16
		Cauca	Guachené; Santander de Quilichao (Anfitrión); Suárez; Villa Rica	
Prevención de Violencias hacia niños, niñas y adolescentes	Estrategia por la niñez: servicio de atención a la población migrante	Nariño	Cumbal	10;8;16
Producción agropecuaria	Compartiendo experiencias y aprendizajes alrededor de la cadena del café	Cauca (Anfitrión)	Caldono (Anfitrión)	2
Educación inicial en Niños Niñas y Adolescentes	Educación Inicial en el marco de la atención integral con enfoque y acciones territoriales para garantizar el derecho/Atención integral en el marco del covid-19	Cauca	Santander de Quilichao	4
		Valle del Cauca	Cartago	
Salud y nutrición	Salud y Nutrición “Bien Nacer”	Nariño	Pasto (Anfitrión)	3
Programa Mundial de Alimentos (PMA)	Fortalecimiento de capacidades en la implementación del programa de alimentación escolar en contextos rurales dispersos y con enfoque diferencial	Cauca		2
		Nariño		
Memoria Histórica	Diálogos e intercambios por la memoria	Nariño	Tumaco (Anfitrión) Pasto.	16
Gobernanza de las organizaciones y de jóvenes de los municipios PDET	Encuentros subregionales de Intercambios de Experiencias entre Organizaciones en Territorios PDET	Chocó	Condoto	10;8;16
			Istmina (Anfitrión)	
			Sipi	
Fortalecimiento organizacional			Quibdó	
Educación	Acompañamiento psicosocial con enfoque feminista y centralidad en las víctimas.	Valle del Cauca (Anfitrión)	Cali	5;10
Género		Chocó		
		Nariño		
Participación de Niños, Niñas y adolescentes	Participamos, incidimos y construimos: Niñas, niños y adolescentes diseñan parques infantiles en Inzá	Cauca (Anfitrión)	Inzá (Anfitrión)	11
		Chocó	Rio Quito	

Educación	Acompañamiento jurídico feminista y con centralidad en las víctimas.	Chocó		5;10
Género		Norte del Cauca		
		Nariño		
	Nariño	Tumaco		
	Chocó	Quibdó		
	Cauca	Popayán		
	Implementación del enfoque de género y el fortalecimiento de dependencias especializadas en el tema de género, con miras a la construcción de un trabajo de interlocución y articulación	Chocó	Quibdó	
Cauca		Popayán		

Para aportar al cumplimiento de los objetivos definidos para la región Pacífico en el PND, en el transcurso del 2022, mediante los Intercambios Col-Col y la realización de proyectos de Cooperación Sur-Sur, desde APC Colombia se implementaron 17 iniciativas de cooperación en la región, las cuales aportaron al cumplimiento del objetivo 2 del Pacto Regional Pacífico que consiste en potencializar el desarrollo productivo, según las vocaciones propias de la región. Esto a través de actividades de fortalecimiento organizacional, del turismo y la producción agropecuaria, para el cumplimiento de los objetivos específicos definidos en el PND, como: la realización de iniciativas de desarrollo rural para fomentar la prevención y sustitución de actividades ilícitas, y la implementación de estrategias de posicionamiento del Chocó Biogeográfico (O.E. 2.2 y 2.4).

Iniciativas que trabajaron en la socialización de estrategias para el aumento en la participación de mujeres en actividades turísticas del departamento del Chocó, el fortalecimiento del turismo, de capacidades en la implementación del programa de alimentación escolar en contextos rurales dispersos, la facilitación de espacios para construcción de memoria histórica y la mejora de capacidades organizacionales de las entidades para la atención diferencial con enfoque de género.

Por su parte, la cooperación entre la región del Pacífico con el Sur Global se vio reflejada en la implementación de tres proyectos de demanda en Colombia hacia Paraguay y Ecuador para el departamento del Chocó, en temas de género, turismo y fortalecimiento organizacional. Adicionalmente, el departamento del Valle del Cauca estableció relaciones de CSS con Paraguay para la formación y certificación del Cuerpo de Bomberos Voluntarios de Cali, a los primeros instructores de fuegos en recintos cerrados del Cuerpo de Bomberos Voluntarios de Paraguay.

Igualmente, la región Pacífica también fue anfitriona de tres intercambios Col-Col, donde compartieron las buenas prácticas de los municipios de Caldono (Cauca), Istmina (Chocó) y Pasto (Nariño). Estas prácticas fueron: Compartiendo experiencias y aprendizajes alrededor de la cadena del café; Encuentros Subregionales de Intercambio de Experiencias entre Organizaciones en Territorios PDET; y Salud y Nutrición “Bien Nacer” Pasto, respectivamente, las cuales tenían como objetivo el fortalecimiento de capacidades, contribución al desarrollo local, la integración social, cultural y política de los territorios y el aprovechamiento de capacidades instaladas para su replicabilidad en otras regiones del territorio colombiano.

3.2. Pacto Región Caribe: Una transformación para la igualdad de oportunidades y la equidad

La región Caribe, conformada por los departamentos del Atlántico, Magdalena, Bolívar, Córdoba, Sucre, Cesar y La Guajira, según la visión general del Pacto Regional Caribe en el PND 2018-2022, reconoce en la riqueza natural su principal fortaleza, de la cual se derivan potencialidades agroecológicas, mineras y pecuarias, además de una interconexión ambiental entre sistemas como la Sierra Nevada de Santa Marta, la Serranía del Perijá, el desierto de La Guajira, la Ciénaga Grande de la Magdalena, el océano Atlántico y el Nudo de Paramillo (RAP Caribe, 2018).

Para aliviar las demandas sociales identificadas en el diagnóstico del PND y reducir la pobreza extrema de la región³, se implementaron 11 iniciativas de cooperación dirigidas a aportar al cumplimiento de algunos objetivos del Pacto Regional Caribe, como garantizar el acceso y la calidad de los servicios públicos de primera necesidad, a través del manejo ambiental sostenible de los acuíferos (O2.3)⁴; promover la inclusión social y equidad (O3) y el desarrollo del potencial productivo agropecuario, cultural y turístico (O4).

REGIÓN CARIBE	
ODS	#
1. FIN DE LA POBREZA	1
2. HAMBRE CERO	1
3. SALUD Y BIENESTAR	1
4. EDUCACIÓN DE CALIDAD	1
5. IGUALDAD DE GÉNERO	1
8. TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO	2
10. REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES	3
16. PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS	2

**Tabla 3. INICIATIVAS DE COOPERACIÓN SUR-SUR 2022
REGIÓN CARIBE**

Sector	Nombre Proyecto	Departamento	Vía de CSS	País oferente o demandante	ODS
Medio Ambiente	Cooperación entre la Alcaldía Distrital de Barranquilla y la Municipalidad de Lima Metropolitana para el fortalecimiento en la recuperación de los cuerpos de agua, servicios ecosistémicos y la regeneración urbana	Atlántico (Alcaldía Distrital de Barranquilla)	Doble vía	Colombia/Perú (Municipalidad de Lima)	13;15;6
Fortalecimiento de instituciones y políticas públicas	Intercambio para la construcción de una oferta académica en gestión cultural y economía creativa en Honduras	Bolívar (Universidad Tecnológica de Bolívar)	Triangular	Demanda: Colombia Oferta: Estados Unidos y Honduras (UNAH) ¹	8

**Tabla 4. INTERCAMBIOS COL-COL DURANTE EL 2022
REGIÓN CARIBE**

Sector	Nombre Intercambio	Departamento	Municipios	ODS
Fortalecimiento Organizacional	¿Cómo fortalecer capacidades locales en administración de tierras a través de una oficina municipal?	Bolívar	San Juan Nepomuceno	10;8;16
			Simití	
		Córdoba	Montelíbano	
			San José de Ure	
		Sucre	Morroa	
			San Antonio del Palmito	
	San Onofre			
Prevención de Violencias hacia niños, niñas y adolescentes	Estrategia por la niñez: servicio de atención a la población migrante	La Guajira	Maicao	10;8;16
		Atlántico	Soledad	
Educación inicial en Niños Niñas y Adolescentes	Educación Inicial en el marco de la atención integral con enfoque y acciones territoriales para garantizar el derecho/ Atención integral en el marco del covid-19	Atlántico	Barranquilla	4
		La Guajira		
Salud y nutrición	Salud y Nutrición “Bien Nacer”	La Guajira	Dibulla	3
Programa Mundial de Alimentos (PMA)	Fortalecimiento de capacidades en la implementación del programa de alimentación escolar en contextos rurales dispersos y con enfoque diferencial	Cesar		2

Educación Género	Acompañamiento psicosocial con enfoque feminista y centralidad en las víctimas.	La Guajira	5:10
	Acompañamiento jurídico feminista y con centralidad en las víctimas		
	Estrategias de incidencia y comunicación comunitaria para la prevención de VBG		
	Implementación del enfoque de género y el fortalecimiento de dependencias especializadas en el tema de género, con miras a la construcción de un trabajo de interlocución y articulación		

11 Iniciativas de Cooperación Col-Col y Sur-Sur trabajaron en temas de fortalecimiento institucional para la implementación de estrategias de prevención y acompañamiento ante las Violencias Basadas en Género (VBG), el fortalecimiento en la recuperación de los cuerpos de agua, la concientización y el posicionamiento de la oferta turística, gestión cultural y economía creativa y la consolidación de programas de seguridad alimentaria de niños, niñas y adolescentes. Igualmente, seis Intercambios Col-Col se realizaron en los departamentos del Cesar (1) en temas de alimentación escolar en contextos rurales y dispersos y de La Guajira (5) en temas de educación y género.

Por otra parte, desde la Dirección de Oferta de Cooperación Internacional de APC-Colombia, se implementaron dos proyectos de cooperación con el Sur Global, de los cuales uno fue de doble vía entre APC-Colombia, la Alcaldía Distrital de Barranquilla y la Municipalidad de Lima Metropolitana para el fortalecimiento en la recuperación de los cuerpos de agua, servicios ecosistémicos y la regeneración urbana. El otro proyecto implementado fue de Cooperación Triangular (CTr) entre la Universidad Tecnológica del Bolívar (UTB), la Universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH) y USAID para construir una oferta académica en gestión cultural y economía creativa en Honduras que desarrolle competencias y habilidades para el diseño curricular de proyectos y emprendimientos en los diferentes sectores de la economía creativa. Igualmente, tenía como objetivo consolidar la alianza entre la UNAH y la UTB para la conformación de un nodo de investigación en desarrollo y cultura en la UNAH, integrándose a los nodos de Cartagena (Colombia), Girona (España) y Paler (Italia), en el marco de la Red de Investigadores en Desarrollo y Cultura.

3.3. Pacto Región Central: Centro de innovación y nodo logístico de integración productiva nacional e internacional

Según el diagnóstico del PND 2018-2022, la región central es considerada el motor del desarrollo económico nacional, donde el Pacto Regional centró como objetivo para los departamentos de Boyacá, Cundinamarca, Tolima, Huila y Bogotá D.C., dinamizar e incrementar la productividad interna, mediante acciones encaminadas a la innovación

logística, la integración productiva, el fortalecimiento de actividades agropecuarias y agroindustriales y la transferencia de conocimiento y productividad en diferentes sectores económicos.

Por parte de APC-Colombia, y para aportar al cumplimiento de los objetivos del PND y la ENCI vigentes en ese momento, en el transcurso del 2022, se implementaron 11 iniciativas de cooperación relacionadas con el objetivo 2 del Pacto Regional: Creatividad, cultura, innovación y competitividad como motor del país.

REGIÓN CENTRAL	
ODS	#
1. FIN DE LA POBREZA	2
2. HAMBRE CERO	3
8. TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO	5
10. REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES	3
12. PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES	1
15. VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES	2
16. PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS	1
17. ALIANZAS PARA LOGRAR OBJETIVOS	3

**Tabla 5. INICIATIVAS DE COOPERACIÓN SUR-SUR 2022
REGIÓN CENTRAL**

Sector	Nombre Proyecto	Departamento	Vía de CSS	País oferente o demandante	ODS
Turismo	Fortalecimiento de las capacidades productivas en turismo de la vereda El Venado, en el municipio de Paipa, Boyacá	Boyacá (Gobernación de Boyacá)	Demanda de Colombia	Paraguay	8;15
Agropecuario	Fortalecimiento de la Asociación de Productores Agropecuarios por la Prosperidad de Chipaque, Cundinamarca	Cundinamarca (Alcaldía municipal de Chipaque)	Demanda de Colombia	Ecuador (Ministerio de Agricultura y Ganadería)	2;10;17
Agropecuario	Mitigación de la propagación de la mosca de la fruta en el municipio de Anolaima	Cundinamarca (Alcaldía de Anolaima)	Demanda de Colombia	Panamá (Dirección Nacional de Sanidad Vegetal del MIDA)	8;12;17
Turismo	Internacionalización Turística del municipio de Facatativá	Cundinamarca (Alcaldía de Facatativá)	Demanda de Colombia	Paraguay (Secretaría Nacional de Turismo-SENATUR)	17;8;15

Sector	Nombre Proyecto	Departamento	Vía de CSS	País oferente o demandante	ODS
Agropecuario	Fortalecimiento de la cadena del cacao en el departamento del Huila, a partir de la experiencia de desarrollo de la cadena del cacao en Ecuador	Huila (Gobernación del Huila)	Demanda de Colombia	Ecuador (Ministerio de Agricultura y Ganadería)	1;2;17
Turismo	Fortalecimiento del turismo comunitario y promoción turística del departamento del Huila, a partir de la experiencia del Perú		Demanda de Colombia	Perú (Ministerio de Comercio Exterior y Turismo)	8;10;1

**Table 6. INTERCAMBIOS COL-COL DURANTE EL 2022
REGIÓN CENTRAL**

Sector	Nombre Intercambio	Departamento	Municipios	ODS
Fortalecimiento Organizacional	¿Cómo fortalecer capacidades locales en administración de tierras, a través de una oficina municipal?	Tolima	Rioblanco	10;8;16
			Roncesvalles	
Producción Agropecuaria	Compartiendo experiencias y aprendizajes alrededor de la cadena del café	Tolima	Planadas	2
Fortalecimiento Organizacional	Relacionamiento con el Sector Privado ¿Cómo se relacionan los Gobiernos de los Estados Unidos y Colombia con el sector privado?	Bogotá D.C. (Anfitrión)		16
Salud y Nutrición	Salud y Nutrición "Bien Nace"	Cundinamarca		3
Prevención de violencias hacia niños y adolescentes	Estrategia por la niñez: servicio de atención a la población migrante	Bogotá D.C.		10;8;16

Iniciativas como los Intercambios Col-Col sobre experiencias y aprendizajes alrededor de la cadena del café, y la implementación de proyectos de Cooperación Sur-Sur con Panamá y Ecuador sobre cadenas de desarrollo en Cacao y estrategias para la mitigación de plagas para las cosechas, aportaron al intercambio de conocimientos en materia de fortalecimiento de capacidades productivas de los productores del Huila, Cundinamarca, Boyacá y Tolima, y al desarrollo de actividades propias de ciencia, tecnología e innovación, cuyo objetivo era potencializar la productividad y eficiencia en el uso de los recursos disponibles en la región.

Otro sector de intercambio para resaltar es el del turismo, donde se realizaron proyectos de CSS con oferta de Paraguay y Perú hacia Colombia en temas como el fortalecimiento de las capacidades productivas en turismo en Boyacá, la internacionalización turística en Cundinamarca y el fortalecimiento del turismo comunitario en el Huila.

Por su parte, y con referencia a la modalidad de Intercambio Col-Col, se implementó la iniciativa de cooperación Relacionamiento con el Sector Privado *¿Cómo se relacionan los Gobiernos de los Estados Unidos y Colombia con el sector privado?*, en la que Bogotá D.C. fue la ciudad anfitriona del intercambio de conocimientos a entidades nacionales, tales como la Agencia de Desarrollo Rural, Agencia de Renovación del Territorio, Agencia para la Reincorporación y la Normalización, Consejería Presidencial para la Competitividad, Departamento Nacional de Planeación, ICBF, Ministerio de Comercio, Industria, Turismo, Ministerio de Trabajo y Prosperidad Social y Ministerio de Transporte.

3.4. Pacto Región Santanderes: Eje logístico, competitivo y sostenible de Colombia

El Pacto Regional Santanderes buscó consolidar a los departamentos de Santander y Norte de Santander como eje logístico, competitivo y sostenible de Colombia. Su apuesta se basó en la posición geográfica privilegiada de la región y en su potencial competitivo. Por ende, sus objetivos apuntaron a promover un desarrollo competitivo, incluyente y ambientalmente sostenible. Para aportar al cumplimiento de este Pacto, APC-Colombia adelantó cinco iniciativas de cooperación en la región, aportando al objetivo 1, el cual consiste en el fomento de la diversificación, internacionalización y formalidad de la economía regional (O.E. 1.1) y la consolidación de la vocación turística y cultural de la región.

REGIÓN SANTANDERES	
ODS	#
8. TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO	3
10. REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES	1
16. PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS	3
17. ALIANZAS PARA LOGRAR OBJETIVOS	1

**Tabla 7. INICIATIVAS DE COOPERACIÓN SUR-SUR 2022
REGIÓN SANTANDERES**

Sector	Nombre Proyecto	Departamento	Vía de CSS	País oferente o demandante	ODS
Fortalecimiento de Instituciones y políticas públicas	Diseño de una metodología técnica y documentada para la evaluación de programas y proyectos de cooperación internacional no reembolsable para el municipio de Bucaramanga	Santander (Alcaldía de Bucaramanga)	Demanda de Colombia	Ecuador (Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana)	17;8;16

**Tabla 8. INTERCAMBIOS COL-COL DURANTE EL 2022
REGIÓN SANTANDERES**

Sector	Nombre Intercambio	Departamento	Municipios	ODS
Fortalecimiento Organizacional	¿Cómo fortalecer capacidades locales en administración de tierras, a través de una oficina municipal?	Norte de Santande	La Esperanza	10;8;16
			Lourdes	
			Puerto Santander	
Propiedad Intelectual	La Denominación de Origen como herramienta de desarrollo territorial	Santander	Barbosa	8
			Vélez (Anfitrión)	
Fortalecimiento Organizacional	Semillas y acciones colaborativas para una mejor rendición de cuentas	Norte de Santander	Abrego	16
			Convención	
			Cúcuta	
			El Carmen	
			El Tarra	
			Hacarí	
			La Playa	
			Ocaña	
			San Calixto	
			Sardinata	
			Teorama	
Participación ciudadana	Participamos, incidimos y construimos: niños y adolescentes que diseñan parques infantiles en Inzá	Norte de Santander	Tibú	
			Tibú	

Como se puede evidenciar en la Tabla 7, por parte de la cooperación con el Sur Global, durante el 2022, se implementó un proyecto de fortalecimiento institucional con Ecuador para el municipio de Bucaramanga. Este tuvo el objetivo de diseñar una metodología técnica y documentada que permitiera la evaluación de programas y proyectos de cooperación internacional no reembolsable para el municipio de Bucaramanga. Igualmente, se implementó a través del programa Colombia Enseña a Colombia (Col-Col), un espacio de intercambio de conocimiento entre los municipios de Vélez y Barbosa sobre la denominación de origen como herramienta para el desarrollo territorial en la que se crearon estrategias para avanzar en la apuesta de mantener y proteger productos representativos de la región. Este intercambio no solo se realizó con la región de Santander, sino también con el Huila y contó con el apoyo de la Embajada de Suiza en Colombia, en el marco del proyecto de propiedad intelectual -Coliprí-, el Ministerio de Agricultura y Artesanías de Colombia.

3.5. Pacto Eje Cafetero y Antioquia: Conectar para la competitividad y el desarrollo logístico sostenible

Este pacto tuvo una importante articulación con el Pacto por el Emprendimiento, la Formalización y la Productividad, el cual buscó impulsar la transformación productiva del país, aumentar la productividad y fortalecer el desarrollo empresarial de la región conformada por los departamentos de Antioquia, Caldas, Risaralda y Quindío.

Por su parte, el departamento de Antioquia fue oferente de buenas prácticas de cooperación en el sector de producción agropecuaria. La primera, mediante la implementación del Intercambio Col-Col sobre experiencias y aprendizajes alrededor de la cadena del café, a partir de la experiencia del municipio de Dabeiba.

La segunda, a través del proyecto de CSS, entre APC Colombia, el Programa de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Antioquia (MANA) y el Ministerio de Desarrollo Social de Panamá para el diseño de acciones integrales para el cultivo de huertas familiares, fomento de buenas prácticas de alimentación saludable y apoyo nutricional dirigido a las familias de Veraguas en condiciones de vulnerabilidad.

REGIÓN EJE CAFETERO Y ANTIOQUIA	
ODS	#
2. HAMBRE CERO	2
4. EDUCACIÓN DE CALIDAD	4
5. IGUALDAD DE GÉNERO	1
8. TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO	3
10. REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES	4
11. CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	1
16. PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS	4

**Tabla 9. INICIATIVAS DE COOPERACIÓN SUR-SUR 2022
REGIÓN EJE CAFETERO Y ANTIOQUIA**

Sector	Nombre Proyecto	Departamento	Vía de CSS	País oferente o demandante	ODS
Agropecuario	Fortalecimiento de producción y nutrición a familias en la provincia de Veraguas	Antioquia (Gerencia de seguridad alimentaria y nutricional de Antioquia-MANA)	Demanda de Panamá (Ministerio de Desarrollo Social)	Colombia	2
Educación	Construcción de indicadores de calidad educativa para el nivel de preescolar-grado transición de la educación formal para el contexto del departamento de Antioquia	Antioquia (Tecnológico de Antioquia)	Demanda de Colombia	Perú (Ministerio de Educación)	4;10;5

**Tabla 10. INTERCAMBIOS COL-COL DURANTE EL 2022
REGIÓN EJE CAFETERO Y ANTIOQUIA**

Sector	Nombre Intercambio	Departamento	Municipios	ODS
Fortalecimiento Organizacional	¿Cómo fortalecer capacidades locales en administración de tierras, a través de una oficina municipal?	Antioquia	El Bagre (Anfitrión)	10;8;16
Producción agropecuaria	Compartiendo experiencias y aprendizajes alrededor de la cadena del café	Antioquia	Dabeiba (Anfitrión)	2
Memoria Histórica	Diálogos e intercambios por la memoria	Antioquia	Amalfi	16
			Medellín	
Gobernanza de las organizaciones y de jóvenes de los municipios-PDET	Encuentro de intercambio de experiencias en Buenas Prácticas en gobernanza entre organizaciones de municipios PDET	Antioquia	Anorí	10;8;16
			Caucasia	
			El Bagre	
			Nechi	
Fortalecimiento Organizacional				
Participación de niños y adolescentes	Participamos, incidimos y construimos: Niños, niños y adolescentes diseñan parques infantiles en Inzá	Risaralda	Pereira	11
Gobernanza de las organizaciones y de jóvenes de los municipios PDET	Encuentros subregionales de Intercambios de Experiencias entre Organizaciones en Territorios- PDET	Antioquia	Caucasia	10;8;16
Fortalecimiento Organizacional				

No obstante, también se desarrollaron otros proyectos que apuntaron a temas transversales del PND 2018-2022 como la memoria histórica, la gobernanza de las organizaciones y jóvenes en municipios PDET, la educación y la participación ciudadana de niños, niñas y adolescentes. Iniciativas que trabajaron por el cumplimiento de los objetivos transversales del Plan de Desarrollo, tales como el Pacto por la Legalidad en materia de participación ciudadana y el Pacto por la Construcción de Paz, el cual se vio reflejado en los encuentros de intercambio de experiencias en buenas prácticas en gobernanza subregionales y entre organizaciones de territorios PDET.

3.6. Pacto Región Llanos-Orinoquía: Conectar y potenciar la despensa sostenible de la región con el país y el mundo

La región de los Llanos Orinoquía, conformada por los departamentos de Arauca, Casanare, Meta y Vichada, se caracteriza por su extensión y potenciales de desarrollo, debido a factores naturales diferenciadores, como el tamaño de su territorio, sus ecosistemas estratégicos, su biodiversidad, su oferta hídrica, la existencia de hidrocarburos y la disponibilidad de tierras para la producción intensiva agropecuaria, agroindustrial, forestal, inclusiva, sostenible y tradicional.

REGIÓN LLANOS-ORINOQUÍA	
ODS	#
2. HAMBRE CERO	1
8. TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO	1
10. REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES	1
11. CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	1
16. PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS	1

Con el fin de consolidar dicho potencial, en el Pacto Región Llanos-Orinoquía del PND 2018-2022, se establecieron los siguientes objetivos: (1) Dotar y conectar intermodal y digitalmente a la región con los mercados nacionales e internacionales; (2) Impulsar la productividad y mejorar la eficiencia de los clústeres y las cadenas de valor agropecuarias, agroindustriales y turísticas; y (3) Consolidar la estructura ecológica principal y gestionar integralmente el recurso hídrico para el desarrollo productivo sostenible de la región.

Respecto al trabajo de cooperación en el territorio, en el 2022, se implementaron tres Intercambios Col-Col, los cuales trabajaron temas de fortalecimiento organizacional en administración de tierras, participación ciudadana en los procesos de planeación y fortalecimiento de capacidades para la implementación de programas de administración escolar.

Estas iniciativas de cooperación e intercambios de conocimiento se relacionan más con los pactos transversales del PND, como el Pacto por la Legalidad, el cual tuvo el objetivo de promover la participación ciudadana, a partir del diálogo social y la inclusión democrática; y el Pacto por la Equidad que tuvo por objetivo, lograr una alimentación adecuada y mejorar el estado nutricional de la población.

**Tabla 11. INTERCAMBIOS COL-COL DURANTE EL 2022
REGIÓN LLANOS-ORINOQUÍA**

Sector	Nombre Intercambio	Departamento	Municipios	ODS
Fortalecimiento Organizacional	¿Cómo fortalecer las capacidades locales en administración de tierras, a través de una oficina municipal?	Meta	Granada	10;8;16
			Mapiripán	
			Puerto López	
Participación de niños y adolescentes	Participamos, incidimos y construimos: Niños y adolescentes diseñan parques infantiles en Inzá	Meta	Guamal	11
Programa Mundial de Alimentos	Fortalecimiento de capacidades en la implementación del programa de alimentación escolar en contextos rurales dispersos y con enfoque diferencial	Vichada		2

3.7. Pacto Región Amazonía: Desarrollo sostenible por una Amazonía viva

Según el PND, la región de la Amazonía, al ser parte del bioma amazónico se define como un territorio vital para Colombia y para el mundo, al contribuir a la regulación climática, la retención de carbono, el abastecimiento de agua y su amplia diversidad biológica. Igualmente, y según la visión regional del Pacto por la Amazonía, los departamentos del Caquetá, Guainía, Guaviare, Putumayo y Vaupés, al representar el 35,5% del área continental del país (IDEAM, 2018), ofrecen una base sólida de servicios ecosistémicos que la posiciona como la región con mayor potencial ambiental del país. No obstante, según el PND 2018-2022, la región de la Amazonía presentó un bajo desarrollo del potencial productivo de la biodiversidad amazónica en relación con otras actividades, por lo que se consideró prioritario implementar estrategias que buscaran un desarrollo, por medio de modelos productivos sostenibles asociados a la agro-biodiversidad y al biocomercio de la Amazonía, esto significa que aportarán al reconocimiento y a la diversificación de actividades productivas.

Con relación a ello, y desde la CSS, se inició la implementación de un proyecto en alianza con Ecuador, cuyo objetivo consiste en fortalecer las capacidades de la población dedicadas a las actividades piscícolas del departamento del Amazonas en los ámbitos organizativos, técnicos, productivos y de comercialización de sus productos con agregación de valor. Es así como dicho proyecto apunta directamente al cumplimiento de los Objetivos Específicos 3.1. Fomento de los negocios verdes y 3.2 Diversificación productiva, reconversión y buenas prácticas agropecuarias, los cuales apuntan a la construcción de estrategias de desarrollo productivo hacia el sector agropecuario.

REGIÓN AMAZONÍA	
ODS	#
1. FIN DE LA POBREZA	1
2. HAMBRE CERO	2
8. TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO	1
16. PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS	2

**Tabla 13. INICIATIVAS DE COOPERACIÓN SUR-SUR 2022
REGIÓN AMAZONÍA**

Sector	Nombre Proyecto	Departamento	Vía de CSS	País oferente o demandante	ODS
Pesca	Fortalecimiento al conocimiento de productos piscícolas: cachama, bocachico y sábalo con agregación de valor en el departamento del Amazonas	Amazonas (Gobernación del Amazonas)	Demanda de Colombia	Ecuador (Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca)	8;2;1

**Tabla 12. INTERCAMBIOS COL-COL DURANTE EL 2022
REGIÓN AMAZONÍA**

Sector	Nombre Intercambio	Departamento	Municipios	ODS
Construcción de Paz/ Reconciliación	Estrategias de Recuperación Emocional y Acompañamiento a la Reparación Integral, como fortalecimiento a la política pública de víctimas en la implementación y acceso a las medidas de la reparación simbólica	Caquetá	San Vicente del Caguán	10;8;16
			Sardinata	
			Mesetas	
			El tarra	
			Belén de los Andaquíes	
			(Anfitrión)	
			Curillo	
			Albania	
Paz justicia e instituciones sólidas	Semillas y acciones colaborativas para una mejor rendición de cuentas	Caquetá	Florencia	16
Programa Mundial de Alimentos	Fortalecimiento de capacidades en la implementación del programa de alimentación escolar en contextos rurales dispersos y con enfoque diferencial	Guainía		2
		Putumayo		

Por otra parte, y con relación al modelo de cooperación Col-Col, también se implementaron intercambios encaminados al cumplimiento del PND, a través del Pacto por la Construcción de Paz, el cual definió el impulso de estrategias y acciones conducentes a estabilizar territorios afectados por el conflicto, como la armonización de las funciones del Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación a las Víctimas. En este sentido, por medio de los Intercambios Col-Col, en el 2022, se desarrolló el intercambio Col-Col liderado por Belén de los Andaquíes -municipio anfitrión_ para compartir su estrategia de recuperación emocional con los municipios invitados de Sardinata, El Tarra, Curillo, Albania, San Vicente del Caguán, San José del Fragua y Mesetas. Como resultado de este, se construyeron planes de acción que consolidaron acciones a corto y mediano plazo para los respectivos territorios.

4. LA IMPORTANCIA DE LOS DATOS EN LA COOPERACIÓN SUR-SUR

La Cooperación Sur-Sur establece conexiones entre países, entidades, comunidades y personas mediante el intercambio de conocimientos, metodologías y técnicas, todas dirigidas a abordar problemas específicos identificados en el contexto del receptor. Los datos desempeñan un papel crucial al permitir que las agencias y otras entidades encargadas de la cooperación internacional evalúen la cantidad y fortaleza de los puentes creados. Estos datos también facilitan la medición del impacto en el territorio, la identificación de las poblaciones conectadas, y la comprensión de la durabilidad y solidez de esas relaciones creadas desde la CSS y CTr. Con la información recopilada se puede evaluar la eficiencia de la gestión, tener un mapeo de los casos exitosos para replicar estrategias efectivas, y ajustar, en consecuencia, donde los proyectos no cumplieron con las expectativas. Este enfoque permite implementar procesos de mejora continua en la ejecución de las iniciativas de cooperación, promoviendo la adaptabilidad y la maximización de los resultados positivos.

El Plan de Acción de Buenos Aires (PABA), documento consensuado que sentó las bases de lo que hoy conocemos como Cooperación Sur-Sur, resaltó la necesidad de organizar y promover la cooperación entre los países en desarrollo para su beneficio mutuo y para su desarrollo económico y social. El PABA trazó un horizonte de acción y, en especial, el PABA+40, el cual alentó a los países del sur global a contar con modelos específicos sobre medición y a profesionalizar el ejercicio de la Cooperación Sur-Sur. Esto llevó a que los estados debían asumir el reto de mejorar la calidad, oportunidad y disponibilidad de la información cualitativa y cuantitativa sobre la Cooperación Sur-Sur.

En la Cooperación Sur-Sur, los países del Sur Global atraviesan un proceso de autorreconocimiento, en cuanto a sus saberes, conocimientos, metodologías y técnicas ya que son compartidas con socios de la región, visibilizando los estados del sur como actores que tienen la capacidad para incidir en la solución de problemáticas globales. En este escenario, contar con los datos de las buenas prácticas y soluciones que se han desarrollado en el país le permite a Colombia tener un mapeo de los conocimientos que puede compartir con otros países y convertirlo en su portafolio de oferta de cooperación. Siguiendo el rol dual de Colombia como receptor y oferente de cooperación es necesario para el país contar con la información oportuna y actualizada de sus buenas prácticas para poderla transmitir a otros socios del Sur Global y así posicionarse en la región como referente.

Medir es importante, porque permite evaluar el impacto que está generando la Cooperación Sur-Sur, a través del intercambio de buenas prácticas entre países del mismo nivel de desarrollo. A través de este ejercicio se puede apuntar a mejorar la eficiencia de las iniciativas de cooperación y comprobar si estas contribuyen a la búsqueda de la sostenibilidad para el desarrollo. La medición es una herramienta que alienta un mayor nivel de articulación, ya que, cuando se demuestra que la cooperación tiene un impacto positivo, es más probable que otros actores del sistema se quieran involucrar en iniciativas similares. Adicionalmente, contar con datos sobre los impactos en las instituciones y poblaciones del Sur Global, posiciona a la Cooperación Sur-Sur como una modalidad en la que se están produciendo unos resultados concretos y que afectan positivamente a las poblaciones beneficiarias.

Medir lo que hay, permite la proyección de lo que se busca lograr y establecer hacia dónde se quiere llegar. Los datos aportan para que los gobiernos sean transparentes en su labor, conociendo a los beneficiados y visibilizando las acciones que se generan de las intervenciones, alineando y complementando los Objetivos de Desarrollo Sostenible establecidos en la Agenda 2030 con los planes y estrategias nacionales. Es una responsabilidad mutua de todos los actores del ecosistema de la cooperación velar por la oportunidad y la mejora en los resultados, considerando el alcance y la calidad en los efectos de las iniciativas.

Las políticas públicas de cooperación internacional de los distintos gobiernos están impactando al desarrollo sostenible y al cumplimiento de la Agenda 2030. Los datos permiten monitorear cómo los recursos humanos y financieros invertidos en cada una de las iniciativas están logrando, efectivamente, sus propósitos. Midiendo los resultados, se puede mejorar la rendición de cuentas y la transparencia de los gobiernos en sus políticas de cooperación internacional. Sin información concreta sobre los impactos de la cooperación internacional se pierden oportunidades para la movilización de recursos orientados al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Tener datos robustos, oportunos y actualizados permite a quienes estudian las dinámicas de la cooperación internacional establecer si hay una correspondencia o no entre los objetivos establecidos, los indicadores seleccionados y los resultados alcanzados de las iniciativas que se gestionan en la Cooperación Sur-Sur. Para esto, es de gran utilidad que las iniciativas recurran a la sistematización y documentación del conocimiento aprendido en textos escritos o en formatos audiovisuales. Para quién recolecta y sistematiza la información, estos documentos serán una buena fuente de verificación del progreso de los proyectos.

Con el objetivo de mejorar la calidad, oportunidad y disponibilidad de la información cualitativa y cuantitativa del comportamiento de la Cooperación Sur-Sur en Colombia, la APC-Colombia, se encuentra comprometida en implementar estrategias que permitan evaluar los impactos de la Cooperación Sur-Sur técnica en el territorio. Como resultado de esto, en el 2017 se presentó por primera vez la Caja de Herramientas de la Cooperación Sur-Sur, la cual se compone de una serie de documentos con lineamientos técnicos, logísticos y de seguimiento para la ejecución de iniciativas de cooperación técnica.

Entre ellos se presentó el Modelo de Cuantificación y Agregación de Valor (MCAV) de la Cooperación Sur-Sur que cuenta con dos enfoques. El primero, abarca la cuantificación de la Cooperación Sur-Sur y propone determinar los costos directos e indirectos asociados a la ejecución de actividades, tales como: boletos aéreos, incluyendo seguros médicos, si aplica; gastos de viaje y logística. Adicionalmente, sugiere, por primera vez, registrar los costos indirectos asociados a los expertos/técnicos que comparten su conocimiento en cada iniciativa de cooperación.

El segundo enfoque del modelo, cualifica las contribuciones que los proyectos de CSS realizan en categorías, tales como: conocimiento, relacionamiento, imagen, alineación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y enfoque diferencial. El concepto de “agregación de valor”, busca valorar dichas contribuciones que se realizan para el desarrollo del país, o los países socios con los que se implementa la cooperación. Este componente de agregación de valor, se debe diligenciar en tres momentos: al formular el proyecto; a medio término de la implementación de este, con el objetivo de establecer los

avances en cada una de sus categorías e indicadores, y posibilitar acciones de mejora, durante la ejecución en caso de ser necesario y, por último, al concluir el proyecto.

Es importante resaltar que este modelo no solo tiene como propósito evidenciar el valor agregado que se produce en los intercambios de conocimientos de los proyectos de Cooperación Sur-Sur, sino, además, cuantificar los costos directos que son utilizados para el intercambio de conocimientos. También permite generar información adicional respecto a las iniciativas ejecutadas, como el número total de instrumentos de intercambio de conocimiento aprovechados, el total de expertos movilizados entre los países o regiones, el sumatorio total de los días efectivos de Cooperación Sur-Sur entre pares durante la implementación de las actividades, entre otros.



5. COOPERACIÓN SUR-SUR ENTRE COLOMBIA Y ÁFRICA: HACIA EL FORTALECIMIENTO DE LA INTEGRACIÓN REGIONAL Y EL POSICIONAMIENTO DEL SUR GLOBAL EN EL SISTEMA INTERNACIONAL

La Cooperación Sur-Sur ha dejado de ser una opción en la política internacional de Colombia para convertirse en una herramienta de posicionamiento en el Sistema Internacional. Mediante este tipo de cooperación, se proponen estrategias desde el sur global para enfrentar de manera conjunta retos significativos del desarrollo sostenible y alcanzar objetivos propuestos y comunes entre países con nivel de desarrollo cercano.

En el caso de Colombia, y desde la creación de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia), se ha tenido como prioridad posicionar al país como oferente de cooperación técnica y tecnológica en el Sur Global, adoptando un modelo que se basa en mostrar al país como uno capaz de generar experiencias sostenibles o atractivas para los demás países del sur.

Esto mediante la creación de espacios de intercambio de experiencias, las cuales resultan enriquecedoras al momento de generar políticas destinadas a enfrentar problemáticas similares en los países del sur, dejando de lado la visión de cooperación con lógica vertical del Norte Global, como opción única para la consecución de un desarrollo sostenible. Por el contrario, la Cooperación Sur-Sur permite a los países del sur, y en este caso a Colombia y sus socios de la región, mirarse a sí mismos como generadores de experiencias de desarrollo válido y sostenible.

En el marco de la política exterior de Colombia y como una iniciativa llevada a cabo por la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional (APC-Colombia), se considera a África, como parte integral del Sur Global; una opción atractiva para el relacionamiento proactivo en nuevos contextos mundiales, con el objetivo de acercarse a nuevas geografías, buscando fortalecer lazos de amistad y cooperación, y mejorar su posicionamiento mundial.

Colombia desde el 2012, con la creación de la primera estrategia de Cooperación Internacional con África, ha buscado establecer nuevos lazos diplomáticos que permitan explorar diferentes posibilidades de Cooperación Sur-Sur de manera efectiva e integral. Así como a partir de alianzas con otros actores, ayudar a promover la generación de agendas positivas y el intercambio de conocimientos y experiencias entre países en desarrollo.

¿Por qué África?

La necesidad de promover alianzas alternativas entre países con condiciones similares y de buscar nuevos aliados en un contexto de diversificación de las relaciones internacionales ha favorecido el acercamiento y construcción de relaciones con el continente africano.

El impulso que la Cooperación Sur-Sur y Triangular han experimentado en los últimos años, combinado con el crecimiento de economías emergentes en el ámbito de los países en desarrollo, ha creado una dinámica en constante expansión y fortalecimiento en la cooperación internacional. Esta dinámica coloca en el epicentro de la acción y del intercambio de flujos económicos, conocimientos, buenas prácticas y experiencias exitosas a países como África y Suramérica, como Colombia.

Colombia ha visto en África nichos de mercado importantes, así como relaciones de complementariedad por explotar. En las últimas décadas, África ha venido ganando relevancia internacional en términos políticos y comerciales, lo cual se ve reflejado en el interés por fortalecer las relaciones bilaterales, y en ampliar su presencia, a través de visitas de alto nivel, representaciones diplomáticas y desarrollo de proyectos de inversión.

La presencia africana en América, y en particular en el país, ha dejado huellas indelebles en la cultura y conformación del Estado Nacional. Según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE, la estimación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera (NARP) es de 4'671.160 de habitantes reconocidos, lo que corresponde al 9,34% de la población nacional. Consciente de ello, la Unión Africana ha designado a la diáspora como la sexta región de África. Y Colombia, reconociendo la herencia africana en el país, al igual que la diversidad económica, cultural y social de la región, teniendo como propósito promover el desarrollo de la solidaridad entre los países "del sur" y garantizar una presencia internacional que aumente la capacidad de influencia del país en cuestiones globales, ha adelantado en los últimos años, estrategias de diversificación de sus relaciones externas y de alianzas -tanto políticas como económicas- con el continente africano.

No obstante, antes de emprender generar procesos de integración regional entre las regiones del sur, resulta fundamental primero cultivar y establecer relaciones formales. Es por esto que, a partir de la estrategia de diversificación de aliados con el continente, Colombia ha pretendido, primero, construir una historia bilateral o multilateral entre los países, donde por medio de la comunicación se puedan concertar y alinear las formas de generar Cooperación Sur-Sur y plantear estrategias para la consecución de objetivos comunes.

Igualmente, y ante el interés de seguir fortaleciendo y ampliando el actual relacionamiento, Colombia con: (1) la Ley 70 de 1993, reconoció el derecho a la propiedad colectiva de la tierra de los pueblos negros, afrocolombianos, raizales y palenqueros (NARP), además cimentó el inicio de los Consejos Comunitarios, como órganos de decisión en aquellos territorios, dando fuerza a la consulta previa con las comunidades; (2) a través del Plan Nacional de Desarrollo "Colombia Potencia Mundial de la Vida" (2022-2026), en el capítulo "Actores diferenciales para el cambio", estableció una línea específica para la construcción de estrategias dirigidas al desarrollo sostenible de los pueblos y comunidades étnicas y (3) con el Decreto 1874 de 2022, se designó a la Vicepresidenta de la República de Colombia la misión o encargo de coordinar las gestiones de cooperación internacionales, de los cuales define y reitera como prioridad de política exterior el relacionamiento con el continente africano.

Por otro lado, las relaciones de cooperación técnica entre Colombia y la Agencia de Desarrollo de la Unión Africana AUDA-NEPAD ha favorecido la entrada del país al continente, al igual que su posicionamiento como oferente de cooperación técnica en términos científicos y económicos. El objetivo consiste en seguir promoviendo las alianzas estratégicas y mecanismos regionales que permitan un posicionamiento en la región entera, con una mirada de relacionamiento hacia el continente y no solo de manera individual y bilateral con los países africanos.

Teniendo en cuenta lo anterior, desde la Cooperación Sur-Sur, se considera la necesidad de desplegar una serie de programas de cooperación sólidos con un sentido dirigido hacia la investigación y el intercambio de conocimientos que potencien el desarrollo de capacidades nacionales que igualen a Colombia y los países africanos en un nivel común de formación y así, lograr un impacto real en el desarrollo sostenible. Para ello, es necesario crear indicadores que reflejen una realidad más cercana a las condiciones del sur para medir el impacto que genera este tipo de cooperación, en aras de dar a conocer los resultados positivos de desarrollo en escenarios mundiales.

Por consiguiente, la estrategia de colaboración con el continente africano a través de las modalidades de Cooperación Sur-Sur (CSS) y Cooperación Triangular (CTr) responde a los objetivos de la Política exterior de Colombia, los cuales se centran en la diversificación geográfica y temática de la agenda internacional, así como en la inserción en escenarios que fomenten el desarrollo y posibiliten la integración. En este contexto, el Ministerio de Relaciones Exteriores y la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia) buscan implementar acciones integrales en materia de Cooperación Sur-Sur con el continente africano, al tiempo que respaldan el proceso de acercamiento político y económico hacia dicha región.



