



El futuro  
es de todos

Agencia Presidencial de  
Cooperación Internacional  
de Colombia **APC-Colombia**

# Balance de la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional ENCI 2019-2022

---

Julio de 2022





Contexto







# Propósitos del balance de la ENCI 2019-2022

Identificar los logros y retos en la implementación de los ejes de acción propuestos para el fortalecimiento de la coordinación de actores.

Plantear recomendaciones que orienten la construcción de la próxima Estrategia Nacional de Cooperación Internacional.



# Metodología



## Metodología Cualitativa

Categorías de Análisis	Subcategorías
Visión Estratégica de la CI	Compartir conocimiento
	Fortalecimiento de capacidades
Gestión con Resultados	Formulación de proyectos
	Planes de trabajo sectoriales y territoriales
	Mecanismos innovadores
Posicionamiento Geoestratégico	Proyectos de Cooperación Sur-Sur y Triangular
	Estandarización de herramientas de CSS
Coordinación Pertinente	Lineamientos para la coordinación
	Instancias de coordinación
Priorización acertada	Metodología para la priorización

## Recolección de datos

### 1. Fuentes secundarias

104 documentos revisados  
(documentos técnicos, planes de trabajo, informes de gestión)

### 2. Fuentes primarias

22 encuestas aplicadas a funcionarios APC-Colombia

41 entrevistas semiestructuradas aplicadas a:

- 15 Entidades nacionales y territoriales
- 10 Socios de cooperación y sector privado
- 16 Funcionarios APC-Colombia



# 1. Visión Estratégica

Ampliar la visión frente al alcance y las tendencias de la cooperación internacional para el desarrollo en Colombia, logrando que las entidades nacionales y territoriales conozcan el funcionamiento y alcance de la cooperación internacional y lo implementen en su gestión.



## 1.1 Compartir Conocimiento

### Documentos técnicos elaborados y divulgados

Cartilla de Cooperación Internacional para nuevas autoridades locales (2019).

Fortalecimiento de instancias de Cooperación Internacional (2020).

Herramientas normativas de la cooperación internacional en Colombia (2020).

Incorporación de recursos internacionales al Presupuesto General de la Nación (2020).

Herramientas para la formulación de proyectos de cooperación internacional (2020).

Guía para la modalidad de la Cooperación Col-Col (2020).

Criterios técnicos de priorización de cooperación internacional (2020).

Estrategia de Alianzas Multiactor para el Desarrollo Sostenible en Colombia (2020).

## 1.1 Compartir Conocimiento

### Documentos técnicos elaborados y divulgados

Análisis del comportamiento de la cooperación internacional no reembolsable recibida por Colombia en 2019 (2020).

Mecanismos innovadores de financiación para el desarrollo (2021).

Análisis del comportamiento de la cooperación internacional no reembolsable recibida por Colombia en 2020 (2021).

Análisis de las dinámicas de la Cooperación Sur-Sur coordinada por APC-Colombia 2020 (2021).

Caja de herramientas para el fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (2021).

Portafolio de oferta de Cooperación Sur-Sur de Colombia (2021).

Análisis del comportamiento de la cooperación internacional no reembolsable en 2021 (2022).



## 1.1 Compartir Conocimiento

# Observatorio de Cooperación Internacional Técnica y Financiera No Reembolsable

Resolución 97 del 16 de febrero 2022

Centro de pensamiento para la gestión del conocimiento en materia de cooperación internacional.  
Herramienta a disposición del Sistema Nacional de Cooperación Internacional.

Micrositio en [www.apccolombia.gov.co](http://www.apccolombia.gov.co) (en construcción)

Líneas de acción:

Registro y análisis de datos sobre planes, programas, proyectos e iniciativas de cooperación.

Sistema de indicadores sobre el comportamiento de la cooperación.

Estudios e investigaciones.

Publicaciones y difusión de contenidos.

Fortalecimiento de capacidades en temas relevantes de cooperación.

Espacios de diálogo, intercambio y colaboración.

## 1.2 Fortalecimiento de Capacidades

### Cursos y Diplomados

Fecha	Temáticas	Entidades Nacionales	Actores locales
1-6 octubre 2020	Incorporación de recursos internacionales en el Presupuesto General de la Nación	171 participantes	
15-30 octubre 2020	Formulación de proyectos de cooperación internacional		170 participantes
17-24 mayo de 2021	Herramientas normativas de la cooperación en Colombia	158 participantes	98 participantes
21-27 junio de 2021	Mecanismos innovadores de financiación para el desarrollo	129 participantes	72 participantes
31 julio a 8 agosto 2021	Caja de Herramientas de la Cooperación Sur-Sur	105 participantes	74 participantes
2 noviembre a 5 diciembre 2021	Debates actuales de la cooperación internacional y cómo entenderlos – Cohorte 1	181 participantes	178 participantes
14 marzo a 27 mayo 2022	Debates actuales de la cooperación internacional y cómo entenderlos – Cohorte 2	69 participantes	211 participantes
9 mayo a 3 julio 2022	Herramientas normativas de la cooperación en Colombia y Caja de Herramientas de la Cooperación Sur-Sur	86 participantes	84 participantes





## 2. Gestión con Resultados

Fortalecer la gestión de la cooperación internacional para el desarrollo, bajo un enfoque de resultados, innovación y sostenibilidad, para que las entidades nacionales y territoriales implementen buenas prácticas y mecanismos innovadores en su gestión de la cooperación.



## 2.1 Formulación de Proyectos

# Programa “APC-Colombia Te Proyecta”

### Objetivos:

1. Identificar y priorizar convocatorias globales y regionales de subvenciones, becas y premios en materia de cooperación internacional.
2. Realizar el acompañamiento técnico a actores públicos y privados del país, para la formulación y presentación de propuestas de proyectos.

### Resultados:

- 1.131 convocatorias publicadas.
- 96 convocatorias priorizadas y socializadas con acompañamiento técnico de APC-Colombia.
- 17 convocatorias ganadas que suman más de 34,3 millones de dólares.
- Amplia divulgación con actores territoriales, gracias al uso de herramientas virtuales.
- Acompañamiento de los oferentes de las convocatorias en el proceso de divulgación.



## 2.2 Planes de Trabajo Sectoriales y Territoriales

Instrumentos orientados a ordenar y coordinar el trabajo conjunto en gestión de cooperación internacional entre:

- Las entidades de un mismo sector.
- Las autoridades locales, representantes de sociedad civil, sector privado y academia de cada departamento.

Líneas de acción:

- Fortalecimiento de capacidades en cooperación.
- Gestión de cooperación en sus diferentes modalidades.
- Articulación de actores.

Sector de Gobierno	
1	Ambiente y Desarrollo Sostenible
2	Trabajo
3	Agricultura y Desarrollo Rural
4	Inclusión Social y Reconciliación
5	Comercio, Industria y Turismo
6	Transporte
7	Vivienda
8	Interior
9	Ciencia, Tecnología e Innovación
10	Minas y Energía
11	Educación
12	Cultura
13	Justicia y del Derecho
14	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
15	Estadística
16	Salud y Protección Social
17	Oficina del Alto Comisionado para la Paz

Departamentos	
1	Antioquia
2	Arauca
3	Atlántico
4	Bolívar
5	Boyacá
6	Caldas
7	Casanare
8	Cauca
9	Chocó
10	Córdoba
11	Cundinamarca
12	Guajira
13	Guaviare
14	Huila
15	Magdalena
16	Meta
17	Nariño
18	Norte de Santander
19	Putumayo
20	Quindío
21	Risaralda
22	Santander
23	Sucre
24	Tolima
25	Valle del Cauca

## 2.2 Planes de Trabajo Sectoriales y Territoriales

### Acciones destacadas

Reactivación e instalación de espacios de coordinación territoriales de cooperación internacional: Red Antioqueña, Mesas de Cooperación de Nariño y Risaralda.

Elaboración de estrategias sectoriales y territoriales de cooperación internacional: Agricultura, Salud, Guaviare.

8 mesas sectoriales y territoriales con cooperantes. Conformación de la Mesa de Coordinación de Cooperación Internacional, Academia y Sector Público del Atlántico.

Articulación con las Regiones Administrativas y de Planificación (RAP): Pacífico, Eje Cafetero, Amazonía, Central.



## 2.2 Planes de Trabajo Sectoriales y Territoriales

### Acciones destacadas

Ejercicio piloto de seguimiento a la cooperación en Norte de Santander.

Participación en mecanismos de Cooperación Sur-Sur, por parte de territorios que no se habían vinculado en esta modalidad: Huila, Santander, Boyacá.

Elaboración de portafolios de buenas prácticas: Santander y Departamento Nacional de Bomberos.

Publicación de buenas prácticas locales en la plataforma Territorios Sur-Sur del PIFCSS: Santander, Pereira y Manizales.

## 2.3 Mecanismos Innovadores

Elaboración de la Estrategia de Alianzas Multiactor.

Análisis de algunos mecanismos innovadores implementados en Colombia:

- Bonos de Impacto Social en generación de empleo (DPS – BID – SECO).
- Pago por Resultados - Iniciativa Regional de Eliminación de la Malaria (BID – MinSalud).
- Apoyos Presupuestarios de la Unión Europea.
- Blended Finance del Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para el Sostenimiento de la Paz.

Curso virtual y panel de expertos sobre mecanismos innovadores.

Participación de APC-Colombia en el CONPES 4067  
- Estrategia para fortalecer el uso de los mecanismos de pago por resultados en programas sociales.

Articulación entre el Sistema Nacional de Competitividad e Innovación y la Cooperación Internacional.



### 3. Posicionamiento Geoestratégico

Promover el posicionamiento a nivel regional y global de Colombia como oferente de Cooperación Sur-Sur y Cooperación Triangular, a través de una participación efectiva en los diferentes espacios de concertación (mecanismos regionales de integración, programas regionales y programas de cooperación bilaterales).

## 3.1 Proyectos de Cooperación Sur-Sur y Triangular

80

Proyectos de Cooperación ejecutados con países de América Latina.

34

Programas, proyectos e iniciativas de cooperación ejecutados en el marco de Mecanismos regionales de integración y concertación.

2

Proyectos de cooperación ejecutados con países de la región Caribe.

26

Iniciativas ejecutadas con los países de África, Eurasia y el Sudeste Asiático, incluyendo sus mecanismos regionales.

5

Proyectos de Cooperación Triangular ejecutados



# 3.2 Estandarización de Herramientas de Cooperación Sur-Sur

## Portafolio de Cooperación Sur-Sur de Colombia

25 buenas prácticas de Colombia: Programas, Proyectos, Servicios, Políticas Públicas, Metodologías, desarrollos tecnológicos implementadas a nivel nacional o territorial.

Prácticas alineadas con los objetivos de la Política Exterior Colombiana y con la Agenda 2030 y sus 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Caja de herramientas para el fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur	
Recursos conceptuales	Documentos básicos sobre CSS y CTr (APC-Colombia, SNU, OCDE, PIFCSS)
	Documentos de posición de Colombia (MRE, APC-Colombia, DNP, etc.)
Recursos metodológicos	Indicaciones para la formulación de proyecto de CSS Y CTr
	"Herramientas para la formulación de proyectos de cooperación internacional" (APC-Colombia)
	Enfoques de agregación de valor, cuantificación e identificación de la oferta de CSS de Colombia
	Formatos y sus instructivos para el llenado
Recursos formativos	Video propios
	Ejemplos de formulación
	Agenda y eventos de capacitación
	Sistematizaciones proyectos y/o programas
	Programas bilaterales y regiones (en ejecución y terminados)
Recursos Procedimentales	Ruta crítica para la realización de Comisiones Mixtas (ciclo de vida de las iniciativas de CSS y CTr)
	Lineamientos para la realización de reuniones de formulación (ReF) y guía logística
	Fases en la ejecución de iniciativas de CSS



## 4. Coordinación Pertinente

Implementar mecanismos de coordinación de la cooperación internacional con una gobernanza pertinente y clara, a través de la construcción y puesta en marcha el Sistema Nacional de Cooperación Internacional como la principal instancia de coordinación de las entidades del nivel nacional, departamental, distrital y municipal, así como del sector privado y no gubernamental.

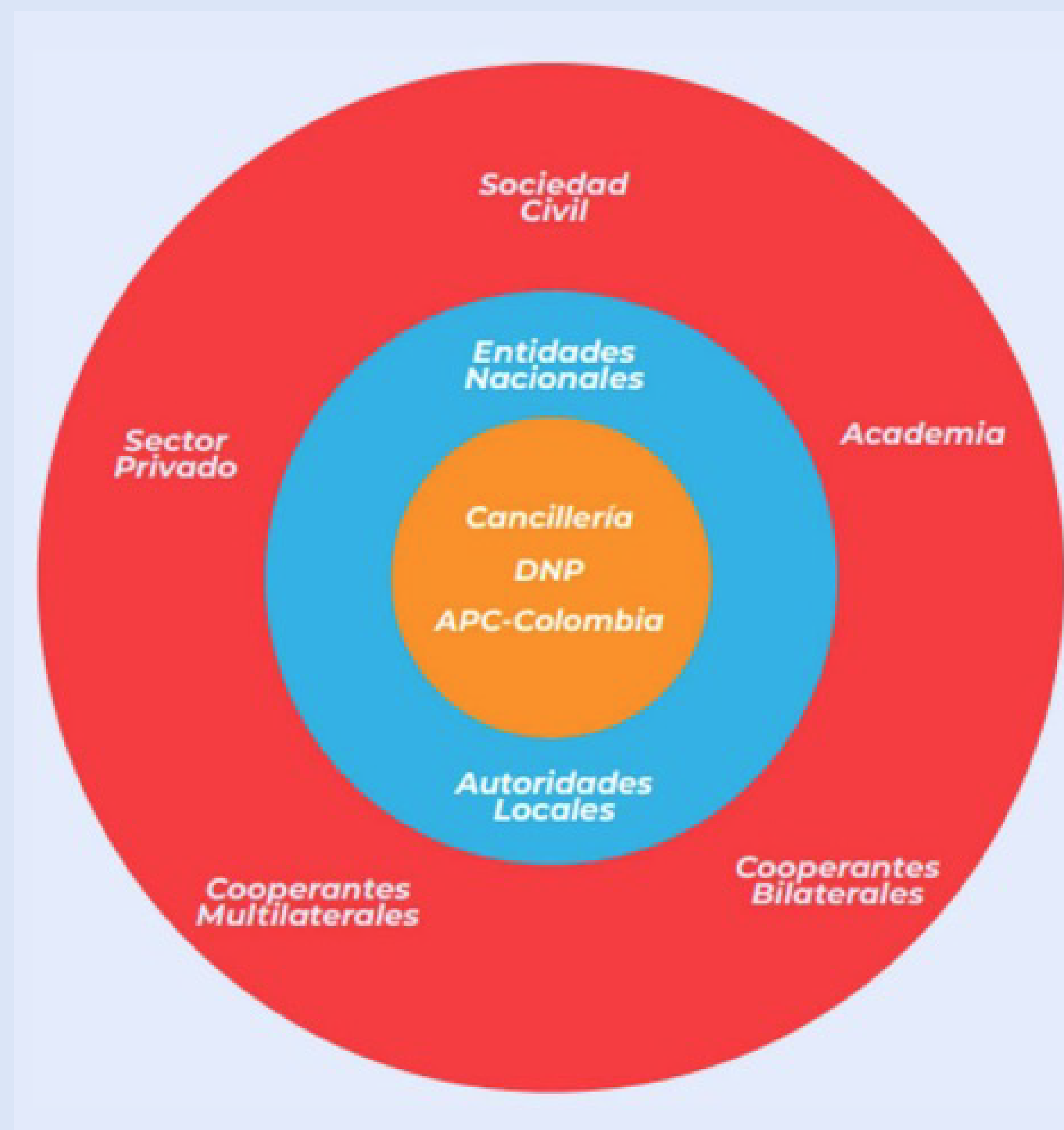


## 4.1 Lineamientos para la Coordinación

### Objetivo

Coordinar y articular a los actores de la cooperación internacional, para que la gestión de la cooperación no reembolsable contribuya a la política exterior del país y esté alineada a las prioridades de desarrollo del Gobierno nacional.

Decreto 603 del 25 de abril de 2022,  
por el cual se crea El Sistema Nacional  
de Cooperación Internacional



## 4.2 Instancias de Gobernanza



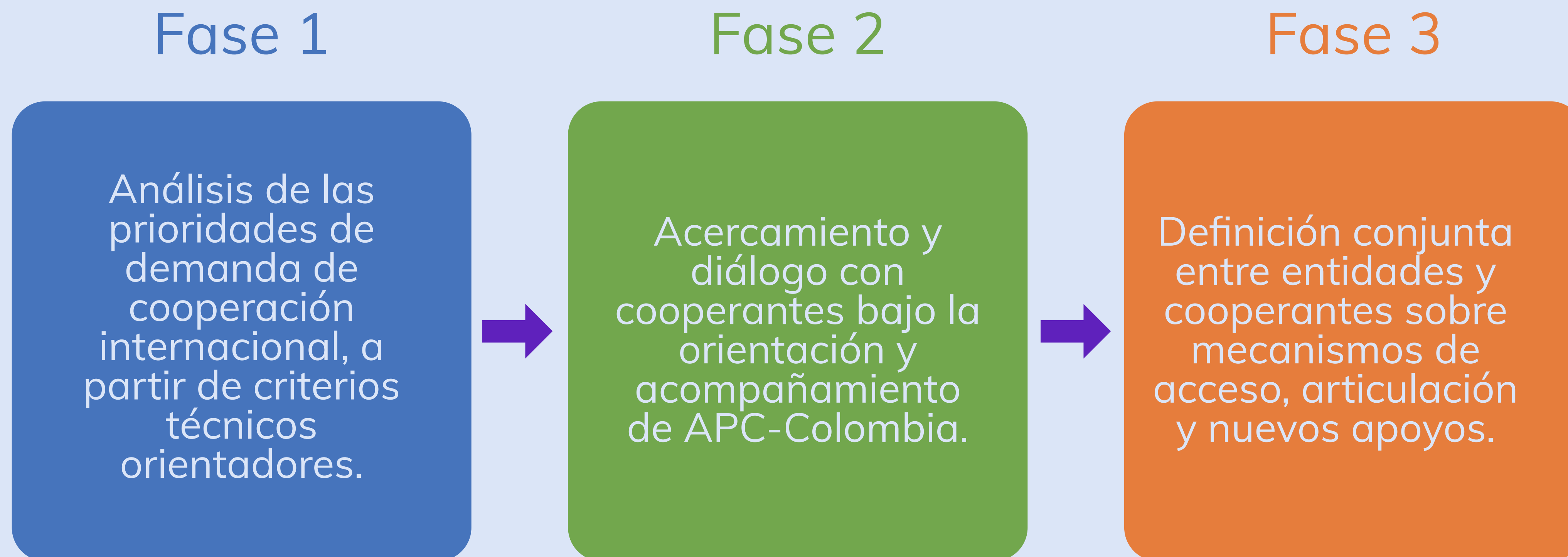


## 5. Priorización Acertada

Definir criterios de priorización de la demanda y la oferta de cooperación internacional, que le permita a las entidades nacionales y territoriales hacer un ejercicio estratégico al momento de determinar el apoyo que requieren de la cooperación en sus planes de acción y apuestas de desarrollo, así como de concretar la asistencia técnica que pueden otorgar a otros países del sur global, bajo mecanismos de Cooperación Sur-Sur.



## 5.1 Metodología para la Priorización



# 5.1 Metodología para la Priorización

## Fase 1 – Aplicación de Criterios Técnicos



## 5.1 Metodología para la Priorización

Fases 2 y 3 – Espacios de diálogo con cooperantes

No.	Sectores/Departamentos	Fecha de inicio
1	Interior	Diciembre 2020
2	Inclusion Social y Reconciliación	Abril 2021
3	Agricultura y Desarrollo Rural	Mayo 2021
4	Ambiente y Desarrollo Sostenible	Junio 2021
5	RAP Pacífico (Chocó, Valle del Cauca, Cauca y Nariño)	Junio 2021
6	Red Antioqueña de Cooperación	Junio 2021
7	Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer	Agosto 2021
8	Sistema Nacional de Competitividad e Innovación	Marzo 2022



# Recomendaciones

## Visión Estratégica

Apropiar el **Observatorio de Cooperación Internacional** como principal herramienta de gestión del conocimiento, y como espacio de **cocreación e innovación** entre los actores del Sistema.

Fortalecer la **participación de la academia nacional e internacional**, en la generación de diagnósticos, investigaciones y propuestas innovadoras en la cooperación que recibe y ofrece el país.

Continuar con las **acciones de fortalecimiento de capacidades**, orientadas a los **nuevos equipos de CI** de entidades nacionales y territoriales, incursionando con metodologías no tradicionales y medios online.

Fortalecer y conformar **redes de actores** que permitan multiplicar las acciones de fortalecimiento de capacidades en gestión de cooperación, especialmente en el nivel territorial.

## Gestión con Resultados

Impulsar las **alianzas con sector privado y filantropía internacional**, para favorecer la movilización de nuevos recursos y la diversificación de fuentes.

Involucrar a los socios de la cooperación en la estructuración y desarrollo de iniciativas bajo **mecanismos innovadores de financiación**, orientadas al logro de resultados estratégicos de política pública.

Incluir como área prioritaria de cooperación que requiere el país, el apoyo financiero y técnico a las **apuestas regionales de competitividad e innovación**, destacando la participación del sector privado.

Orientar el **trabajo en territorio de los cooperantes**, de forma organizada y pertinente según las necesidades locales y la generación de capacidades institucionales (**CONPES 4091 – Política para la Asistencia Técnica Territorial**).

Fortalecer las estrategias, acciones e información necesaria para un **adecuado seguimiento a la cooperación internacional que se implementa en el país**, en donde participe el cooperante, el Gobierno nacional y las autoridades locales.



## Posicionamiento Geoestratégico

Aumentar los recursos del **Fondo de Cooperación y Asistencia Internacional FOCAI**, y flexibilizar los procedimientos para la ejecución.

Priorizar las **alianzas estratégicas, los proyectos regionales y los proyectos sectoriales**.

Profundizar las **alianzas estratégicas con enfoque multilateral en países de Asia y África**, consolidando las que están en ejecución e identificando nuevos socios en estos continentes.

Consolidar **estrategias novedosas de cooperación triangular** que permitan escalar el alcance de la cooperación que ofrece Colombia (Ejemplo: Fondo tripartito con GIZ y UE).

Identificar y financiar programas de cooperación sur-sur con **alcance multiregional** (incluyendo países de África, Asia, Eurasia y ALC).

Avanzar en la **evaluación de resultados de los proyectos** de cooperación sur-sur.

## Coordinación Pertinente

Dinamizar el **Sistema Nacional de Cooperación Internacional** y sus instancias de gobernanza y coordinación:

- Instalación del **Comité Estratégico y del Comité Programático.**

- Conformación de los **Comités Operativos Sectoriales y Territoriales.**

- Puesta en marcha de las **cuatro líneas de acción:**

- 1) Coordinación con socios de cooperación
- 2) Alianzas multiactor
- 3) Gestión del conocimiento
- 4) Fortalecimiento de capacidades.

Articular el proceso de construcción de la **próxima Estrategia Nacional de Cooperación Internacional con el Sistema.**

## Priorización Acertada

Orientar las prioridades de cooperación del país, de acuerdo con las apuestas del **nuevo Plan Nacional de Desarrollo** y los **lineamientos de Política Exterior**, en áreas que puedan tener un **efecto multiplicador y de alto impacto**.

Contemplar las **apuestas de política pública vigentes** que han convocado a la cooperación internacional:

- Fondo Colombia en Paz (CONPES 3850 de 2015).
- Plan Marco de Implementación del Acuerdo Final (CONPES 3932 de 2018).
- Programa Integral de Garantías de Mujeres Líderesas y Defensoras de Derechos Humanos.
- Política Nacional del Océano y de los Espacios Costeros 2016-2030.
- Estrategia para la implementación de los ODS en Colombia (CONPES 3918 de 2018).
- Estrategia para la Atención de la Migración desde Venezuela (CONPES 3950 de 2018) y para la Integración de la Población Migrante Venezolana como Factor de Desarrollo para el País (CONPES 4100 DE 2022).
- Política Nacional para el control de la Deforestación y la Gestión Sostenible de los Bosques (CONPES 4021 de 2020).
- Política de Internacionalización para el Desarrollo Productivo Regional (CONPES 4085 de 2022).



Gracias