

Caja de herramientas para el fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur

Colombia

Versión 2.0



El futuro
es de todos

APC Colombia
Agencia Presidencial de
Cooperación Internacional

Contenido

01	Introducción	2
02	Definición y objetivos	3
03	Herramientas	4
	Recursos conceptuales	4
	Recursos metodológicos	12
	Recursos procedimentales	22
04	Estructura	24
05	Ubicación y utilización	25
06	Video e infografía	26

Introducción

La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (CTPD), celebrada en septiembre de 1978, en Buenos Aires (Argentina), marcó el punto de partida para que tales países se comprometieran a potenciar sus capacidades mediante el intercambio de conocimiento (buenas prácticas, experiencias y lecciones aprendidas, etc.). El Plan de Acción de Buenos Aires (PABA), que recogió las discusiones de esa ocasión, incorporó tales recomendaciones.

Desde entonces, la actualmente denominada Cooperación Sur-Sur (CSS) ha evolucionado y los países en desarrollo se han venido adaptando a los cambios en los contextos mundial y regional y han ampliado sus lazos de hermandad, diversificado su oferta de cooperación, fortalecido sus institucionalidades y redefinido y ajustado sus procesos políticos y técnicos con el propósito de hacer mejores aportes al desarrollo global, generar mayores evidencias de sus resultados y medir de forma más adecuada los efectos generados por esta modalidad de cooperación. Estas tendencias fueron reconocidas y ratificadas en la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, realizada en Buenos Aires en 2019 (PABA + 40).

Para el caso colombiano, tal coyuntura supuso una serie de cambios en la institucionalidad de la CSS. La creación, en 2011, de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia), generó el gran reto de posicionar al país como líder regional en la materia. En coordinación permanente con el Ministerio de Relaciones Exteriores, se ha venido avanzando en la construcción de un portafolio de herramientas innovadoras, que buscan fortalecer y especializar tanto la demanda, como la oferta de CSS.

En ese marco, se ajustaron los instrumentos existentes para compartir conocimientos, prácticas y experiencias, a fin de alcanzar resultados comprobables, agregar valor a las acciones de desarrollo y potenciar las capacidades y el conocimiento de los agentes participantes y de sus instituciones.

La Caja de Herramientas para el fortalecimiento de la cooperación sur – sur (2.0) recoge el instrumental que APC-Colombia ha acopiado y ajustado para avanzar en la tarea de hacer una mejor CSS en conjunto con sus socios nacionales, de la región y otras latitudes.

**La creación, en 2011,
de la Agencia
Presidencial de
Cooperación
Internacional de
Colombia
(APC-Colombia)**

Definición y objetivos

Definición:

La Caja de Herramientas para el fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (la Caja de Herramientas) es un conjunto de recursos conceptuales, metodológicos, formativos y procedimentales, que guían la gestión (concepción, formulación, negociación, ejecución, monitoreo y evaluación de resultados) de las iniciativas (programas, proyectos y acciones - o actividades) de CSS que Colombia adelanta con sus socios regionales y extra-regionales.

Finalidad:

La utilización de la Caja de Herramientas tiene como propósito superior, contribuir a la generación de mejores resultados, para el país y sus socios, derivados de la CSS que se desarrolle entre ellos. Así mismo, posibilitar una mejor gestión del conocimiento que se relacione con tales procesos de cooperación.

Objetivo

La Caja de Herramientas tiene como objetivo, mejorar la gestión técnica de la CSS que desarrolla Colombia.

La utilización de la Caja de Herramientas tiene como propósito superior, contribuir a la generación de mejores resultados, para el país y sus socios, derivados de la CSS que se desarrolle entre ellos.

Objetivos específicos:

- 1 Brindar información sobre el marco político y estratégico de la CSS, en general, y la de Colombia, en particular.
- 2 Ofrecer conocimientos necesarios para la adecuada identificación y formulación de proyectos, con énfasis en los de CSS.
- 3 Facilitar el fortalecimiento de las capacidades técnicas de los diferentes agentes que participan en los procesos de CSS.
- 4 Informar sobre los procedimientos para la programación y ejecución de los proyectos y actividades de CSS

Herramientas

Recursos conceptuales



Herramientas

La Caja de Herramientas está compuesta por cuatro espacios que contienen diferentes recursos y que apuntan al cumplimiento de cada uno de los objetivos específicos que se les asocian.

Recursos conceptuales

En este espacio se ubican los recursos que están relacionados con el conocimiento de los fundamentos, avances, acuerdos políticos, políticas y estrategias globales o nacionales en materia de CSS. La información allí contenida permitirá tener una idea clara de la evolución, tendencias y agenda de la CSS, en general, y de las decisiones de política exterior y de corte técnico que se aplican para la CSS de Colombia.

Los principales recursos que están incluidos en este espacio son:

1 Documentos básicos sobre CSS y CTr: Son documentos en versión digital o enlaces que conduzcan a las fuentes de ellos. Tendrán como propósito dar las bases y arrojar claridad sobre los conceptos fundamentales de la CSS que se manejan en el país y en los espacios de discusión global más importantes. Serán incluidos documentos preparados por APC-Colombia, aquellos generados por agentes internacionales como Naciones Unidas, OCDE, PIFCSS, etc., e incluso por la academia.

2 Documentos de posición de Colombia: Esos documentos serán los oficiales, emanados del Ministerio de Relaciones Exteriores y/o APC-Colombia, Departamento Nacional de Planeación, u otros, en los que se precisen los elementos más importantes y las prioridades del país en materia de CSS. Se incluyen documentos de Colombia difundidos en espacios internacionales, la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional (ENCI), el Plan Nacional de Desarrollo (PND), entre otros.

LA COOPERACIÓN SUR – SUR EN COLOMBIA

La Cooperación Sur-Sur (CSS) representa un ideal común creado entre los países del Sur Global, dada la afinidad en sus experiencias históricas y los desafíos de desarrollo que han afrontado. La reconfiguración del escenario internacional en el que Colombia junto con otros países del Sur han sido clasificados como países de renta media alta, ha hecho necesario ampliar la visión de la cooperación internacional y replantear el rol que ejercen estos países en dicho escenario¹. Adicionalmente, ello ha implicado cambiar la conversación entre los países de la región y otros cooperantes, tanto tradicionales como emergentes para alcanzar unas relaciones de cooperación más horizontales. Por tanto, las acciones emprendidas para ampliar el posicionamiento de la oferta de CSS del país es una respuesta a la necesidad de generar mecanismos que permitan afrontar los retos de un nuevo sistema de relaciones internacionales que reconfigura la participación del Sur Global desde diferentes frentes

Por sus orígenes, esta modalidad de cooperación genera valor a los intercambios que se desarrollan, especialmente porque se basan en principios como la horizontalidad, relación entre pares, solidaridad, mutuo beneficio, respeto a la soberanía².

Adicionalmente, la CSS permite el ejercicio por parte de los Estados del poder blando en la política exterior, lo que les ayuda a elegir de mejor manera el camino para enfrentar retos comunes, así como para fortalecer el relacionamiento constructivo entre ellos.

la CSS permite el ejercicio por parte de los Estados del poder blando en la política exterior, lo que les ayuda a elegir de mejor manera el camino para enfrentar retos comunes, así como para fortalecer el relacionamiento constructivo entre ellos.

En consecuencia, la CSS, al posibilitar el acceso más democrático, diverso e incluyente a capacidades y conocimientos especializados, facilita el logro no sólo de objetivos nacionales sino también de la agenda global de desarrollo representada por la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

El logro de esta Agenda ha sido asumido por Colombia como un compromiso de gobierno que “plantea una oportunidad clave para generar transformaciones y dar impulso político a temas de interés a nivel internacional, nacional y local que permitan mejorar la calidad de vida de todos los colombianos, especialmente de los más pobres y vulnerables, siendo además una herramienta para generar las condiciones habilitantes de una paz estable y duradera” (Departamento Nacional de Planeación, s.f.).

En este contexto, Colombia considera que si bien la CSS y la cooperación triangular (CTr) son modalidades de cooperación para el desarrollo, también son instrumentos valiosos de política exterior que favorecen los intereses de posicionamiento de los países del Sur Global en escenarios multilaterales y regionales.

1. Por ejemplo, de los 33 países que componen la región de América Latina y el Caribe, 32 son clasificados como de renta media, y muchos dejaron de ser catalogados como países de renta baja.
2. Principios adoptados por los países del Sur y refrendados durante la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas para la CSS, Cumbre PABA+40 (2019)

Institucionalidad de la cooperación internacional en Colombia

La CSS de Colombia cuenta con tres instituciones que son vitales para la coordinación de la cooperación internacional.

- Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE): se encarga de formular y orientar la política exterior de Colombia (PEC) y la política de cooperación en sus diferentes modalidades. La PEC, en el campo de la cooperación internacional, busca facilitar el abordaje efectivo de los retos que plantean las agendas interna y global para el desarrollo sostenible y equilibrado. Para ello, apunta al fortalecimiento de los vínculos con países socios en las regiones de América Latina, Caribe, Asia y África. Esto implica la diversificación tanto geográfica como temática de las iniciativas de CSS dando especial atención a la consolidación de las relaciones de cooperación en América Latina y el Caribe, pero también a la profundización de las alianzas con países socios de otras regiones como China, India, Sudeste Asiático, África y Eurasia.

- Departamento Nacional de Planeación (DNP): coordina, articula y apoya la planificación de corto, mediano y largo plazo del país, y orienta el ciclo de las políticas públicas y la priorización de los recursos de inversión. Es la entidad responsable de liderar la formulación y aprobación del Plan Nacional de Desarrollo (PND).

- Agencia Presidencial de Cooperación Internacional (APC-Colombia) es responsable de la coordinación, gestión y orientación técnica de la cooperación internacional pública, privada, técnica y financiera no reembolsable que reciba y otorgue el país, así como de ejecutar, administrar y apoyar la canalización y ejecución de recursos, programas y proyectos. APC-Colombia lidera el diseño y aprobación de la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional (ENCI)

los lineamientos básicos de la CSS del país están determinados por la PEC, las estrategias de desarrollo plasmadas en el PND 2018 -2022 y las prioridades de cooperación internacional establecidas en la ENCI 2019 - 2022.

En consecuencia, los lineamientos básicos de la CSS del país están determinados por la PEC, las estrategias de desarrollo plasmadas en el PND 2018 -2022 y las prioridades de cooperación internacional establecidas en la ENCI 2019 - 2022.

Lineamientos técnicos de la CSS de Colombia

La ENCI establece las prioridades y los mecanismos generales que, entre otros objetivos, permitirán el posicionamiento de la CSS de Colombia en la escena internacional, siendo reconocida por la alta rigurosidad técnica en la identificación, el intercambio y la visibilidad de experiencias y buenas prácticas.

Un paso muy importante en esta dirección busca la estandarización y el mejoramiento de las herramientas para la formulación, la ejecución y el seguimiento de las iniciativas de CSS con el propósito de aumentar su calidad y resultados. El cumplimiento de tal propósito ha implicado una labor coordinada con los distintos socios para pasar de las actividades puntuales hacia una lógica de intervenciones más amplia y comprensiva basada en proyectos que generen resultados y agreguen valor para la promoción del desarrollo.

En esa misma dirección, se reconoce y acoge el avance en las discusiones resultante de PABA+40, que resaltan la necesidad de medir los aportes de esta modalidad de cooperación bajo modelos desarrollados por los mismos países del Sur Global y la necesidad de avanzar hacia los intercambios basados en la transferencia de la ciencia, la tecnología y la innovación.

Para Colombia, la CSS no se limita a la movilización de personas de un país a otro, sino que constituye un esquema de aprendizaje mutuo a partir del intercambio de experiencias y el fortalecimiento del conocimiento.

Para Colombia, la CSS no se limita a la movilización de personas de un país a otro, sino que constituye un esquema de aprendizaje mutuo a partir del intercambio de experiencias y el fortalecimiento del conocimiento. Bajo una orientación metodológica idónea y el compromiso de las contrapartes técnicas, la CSS es capaz de alcanzar resultados en términos de conocimiento, desarrollo de las capacidades existentes de los participantes y sus instituciones, junto a la generación de productos de aprendizaje que contribuyen al logro de los objetivos de desarrollo concertados³.

Esto, además, es congruente con lo tratado en diferentes espacios de diálogo entre los países de la región latinoamericana, referente a la necesidad y el valor de sistematizar y generar información que permita seguir cualificando este tipo de cooperación. Tal esfuerzo institucional sin duda constituye un gran aprendizaje en torno a la mejora de las herramientas y los procesos para la gestión de datos y sus respectivos análisis.

En ese marco, APC-Colombia ha adelantado el diseño y actualización de la Caja de Herramientas para el fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (CdeH) como un conjunto de recursos conceptuales, metodológicos, formativos y procedimentales, que guían la gestión (concepción, formulación, negociación, ejecución, monitoreo y evaluación de resultados) de las iniciativas (programas, proyectos y acciones - o actividades) de CSS que Colombia adelanta con sus socios regionales y extra-regionales.

3. KUMAR, Shobha; AARON, Leonard, (2012). "The Art of Knowledge Exchange: A Results-Focused Planning Guide for Development Practitioners". World Bank, Washington, DC. Ver en: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/11983>

09 | Herramientas - Recursos Conceptuales

Estos recursos, a más de permitir una adecuada comprensión de las bases de la CSS del país, facilitan el conocimiento de los elementos básicos de carácter técnico para construir las propuestas y se complementan con formatos estandarizados para realizar una identificación más certera de las iniciativas y el monitoreo y evaluación de su ejecución. Ello permitirá avanzar en la identificación de sus resultados y en la cuantificación de otros valores agregados, derivados de la ejecución. Por otra parte, en cumplimiento del principio de costos compartidos y en el marco de las prioridades de la PEC y de lo establecido en la Ley 318 de 1996 y el Acuerdo 04 del 7 de marzo de 2012, APC-Colombia cuenta con el Fondo de Cooperación y Asistencia Internacional (FOCAI) que financia las iniciativas de cooperación técnica y financiera no reembolsable y las de asistencia internacional que lleva a cabo el país en el campo de la CSS.

Dicho fondo permite la financiación de diferentes tipos de costos sin limitarse a lo que tradicionalmente se financia a través de la CSS (pasajes aéreos y gastos de viaje), contribuyendo así al posicionamiento de la Cooperación y al avance de procesos de intercambio no solo de conocimiento, sino también de tecnologías, técnicas, métodos y metodologías.

Adicionalmente, y como lo establece el documento sobre lineamientos de la CSS, la financiación de esta modalidad puede obtenerse también a través de la CTr, que complementan los recursos necesarios para el desarrollo de proyectos bilaterales o regionales.

Para APC Colombia, la CTr es una modalidad expandida de la CSS en la que un intercambio entre dos países del Sur Global se amplía gracias a los aportes técnicos y financieros de un tercer socio que puede ser un país, un banco de desarrollo o un organismo multilateral.

Desde sus primeras gestiones en 2011, la modalidad triangular en APC Colombia ha pasado de ser concebida como un tipo de arreglo excepcional, a considerarse una modalidad complementaria a la CSS bilateral que, aunque tiene mayor nivel de complejidad, ofrece gran potencial para fortalecer relaciones y generar resultados multidireccionales gracias a la articulación de mayores recursos financieros y técnicos de diversos socios.

Para APC Colombia, la CTr es una modalidad expandida de la CSS en la que un intercambio entre dos países del Sur Global se amplía gracias a los aportes técnicos y financieros de un tercer socio que puede ser un país, un banco de desarrollo o un organismo multilateral.

4. En el año 2015 APC Colombia elaboró un Modelo de Agregación de Valor, el cual se centra en valorar las relaciones y alianzas que resultan de los proyectos de CSS, la generación de conocimiento, la visibilidad de los logros de los proyectos en el marco de la Agenda 2030 y sus ODS, y del enfoque diferencial implementado.

5. Colombia atiende llamamientos de asistencia internacional bajo el principio de la solidaridad con los pueblos afectados por eventos catastróficos Documento "Lineamientos de la Cooperación Sur-Sur" APC Colombia- AECID, 2012

Mecanismos de la CSS

Colombia cuenta con varios mecanismos para implementar las iniciativas de CSS con los países socios. Estas iniciativas se desarrollan, según el papel que juegue el país en los intercambios, como ofertas, demandas e iniciativas de doble vía (aquellas en las que confluyen simultáneamente demandas de los socios que participan en ellas y, por tanto, coinciden la oferta y la demanda en los mismos espacios técnicos).

Los principales mecanismos de implementación de la CSS de Colombia son Programas bilaterales, Iniciativas con alcance regional, Alianzas estratégicas y Mecanismos de concertación e integración regional.

Programas Bilaterales

Un volumen importante de la CSS que Colombia desarrolla con sus socios, sobre todo de América Latina y el Caribe, se acuerda en las reuniones de Comisión Mixta bilaterales, en cumplimiento de Acuerdos Marco de Cooperación.

Estas Comisiones permiten identificar programas de cooperación bilateral con una periodicidad de dos años, creando una cartera diversa de proyectos y facilitando un seguimiento periódico de los resultados. La selección de los proyectos que integran tales programas se lleva a cabo siguiendo procesos técnicos rigurosos para la presentación y la aprobación.

En otros casos, de países asiáticos o africanos, se definen planes de trabajo o proyectos específicos sin la realización de las reuniones de Comisión Mixta.

Iniciativas con alcance regional

Contar con socios en las distintas regiones del mundo representa para Colombia una amplia frontera de posibilidades de intercambio de experiencias, a través de la cooperación técnica y de formación en áreas estratégicas para el desarrollo por medio de la CSS.

Bajo un enfoque prospectivo a corto y mediano plazo, estas múltiples opciones de ampliación regional representan un camino aún en exploración para Colombia, ya que presentan retos y oportunidades que, al ser bien abordados, le permitirán destacarse como un socio dual que posiciona su oferta de CSS hacia otros países del Sur Global. En la actualidad, el país ha avanzado en el desarrollo de iniciativas con varios países América Latina y el Caribe, África, Eurasia y Asia.

Recursos conceptuales

Es el canal a través del cual APC-Colombia establece acuerdos de cooperación con socios públicos, privados, academia y/o comunidad internacional, que tienen amplio conocimiento sobre un tema determinado y/o cuentan con capacidades técnicas o recursos financieros, con los que se suman esfuerzos para aumentar el impacto y alcance de un proyecto de CSS o para diversificar las temáticas de oferta de cooperación. En este espacio se pueden mencionar las alianzas con la Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y El Caribe (CEPAL), la Secretaría de la Comunidad Andina (SGCAN), el Fondo de Cooperación de la Alianza del Pacífico y el Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS)

Mecanismos de concertación e integración regional

Son espacios formales y legalmente constituidos, conformados por un grupo de países, que comparten intereses políticos y estratégicos comunes, en razón de su ubicación geográfica, relaciones comerciales y posturas en relación de diferentes temáticas. Colombia promueve iniciativas para impulsar diálogos y acciones de cooperación en escenarios regionales como la Organización de Estados Americanos (OEA), la Comunidad Andina de Naciones (CAN), la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), el Foro para el Progreso e Integración de América del Sur (PRO-SUR), la Alianza del Pacífico, el Foro para la Cooperación entre América Latina y Asia del Este (FOCALAE) y la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), entre otros.

Herramientas

Recursos metodológicos



Recursos metodológicos

En este espacio se concentran los recursos que permitan conocer y entender el enfoque técnico que se tendrá en cuenta durante el desarrollo del ciclo de vida de los proyectos de CSS y que, en lo fundamental, en la actualidad, corresponde al marco lógico (enfoque de marco lógico – EML). Más específicamente se encontrarán los manuales y documentos que APC-Colombia determine utilizar para guiar la formulación de los proyectos de CSS, así como aplicar sus enfoques de agregación de valor, cuantificación de la CSS e identificación de la oferta de CSS de Colombia.

Los principales documentos son:

1 Indicaciones para la formulación de proyectos de CSS y CTr (a desarrollar por APC-Colombia, si lo estima necesario)

2 “Herramientas para la formulación de proyectos de cooperación internacional” (APC-Colombia, 2020)

3 Enfoques de agregación de valor, cuantificación e identificación de la oferta de CSS de Colombia.

4 Instructivos generales para el llenado de los formatos que se utilizan en la gestión de la CSS

5 Formatos que incluyen las instrucciones específicas para su diligenciamiento.

6 Instrumentos de intercambio

Recursos formativos

Este espacio alberga recursos que permitirán fortalecer el conocimiento y las capacidades (capacitación, inducción, reforzamiento y práctica) de los diferentes agentes que participan en los procesos de CCS, en materia de gestión de este tipo de cooperación. Tales recursos buscan facilitar el acceso, de forma remota o presencial, a tutoriales, videos, sistematizaciones y proyectos de CSS, finalizados y en ejecución.

Los recursos incluidos en este espacio son:

1 Videos propios de APC-Colombia sobre identificación y formulación de proyectos de CSS

2 Cápsulas que expliquen los componentes o elementos más importantes o más complejos del proceso

3 Ejemplos de formulación

4 Agenda y eventos de capacitación (webinars, diálogos, consultas, etc.).

5 Sistematizaciones de ejecución de proyectos y/o programas.

6 Programas bilaterales y regionales (que permitan la consulta pública de los acuerdos alcanzados entre los socios, los avances y resultados alcanzados)

INSTRUCTIVO GENERAL PARA EL DILIGENCIAMIENTO DE LOS FORMATOS UTILIZADOS EN EL CICLO DE VIDA DE LOS PROYECTOS DE COOPERACIÓN SUR-SUR

Con el propósito de captar de forma efectiva la información que se va generando a lo largo del ciclo de vida de los proyectos de CSS, APC-Colombia pone a disposición de los diferentes agentes involucrados en estos procesos los formatos necesarios para tales fines.

Partiendo del convencimiento de que la gestión de la CSS debe basarse en proyectos en vez de actividades puntuales, los formatos están dirigidos a facilitar su estructuración, ejecución, monitoreo y evaluación de resultados.

Este instructivo tiene como objetivo describir de forma general tales formatos, de manera que haya una mejor comprensión de su utilidad y forma de uso. Al interior de cada formulario (en cada celda pertinente) se incluyen las indicaciones específicas. APC-Colombia espera que con estos recursos contribuyan a una mejor formulación de las propuestas y proyectos aprobados, la evaluación de las postulaciones y el monitoreo y cierre de los proyectos.

A continuación se describe cada uno de los formatos más importantes para los procesos de CSS.

1. Formato de postulación y formulación de proyectos (Formato de proyectos de CSS):

Este formato tiene un doble propósito. De una parte, se utiliza para incluir la información de las postulaciones a las Comisiones Mixtas o a otros espacios de la CSS. En este caso, el formato sólo se diligencia hasta el nivel de resultados.

De otra parte, cuando las propuestas han sido aprobadas, el formato se complementa con los indicadores, actividades y presupuesto, entre otros elementos que harán la formulación más clara y robusta.

El formato se basa en la metodología de marco lógico (MML) y, como tal, obedece a los parámetros de planificación estratégica de los proyectos de desarrollo que están dirigidos a generar resultados e impactos verificables. De igual forma, se adaptan e incorporan algunos de sus elementos al contexto y principios de la CSS, de tal forma que se garantice la alineación con esta modalidad de cooperación y que, adicionalmente los resultados previstos agreguen valor para el desarrollo.

Desde esta última perspectiva, APC-Colombia cuenta con un modelo de cuantificación y agregación de valor (MCAV) que debe ser tenido en cuenta en la formulación de los proyectos .

En términos generales, el formato de proyectos de CSS incluye los antecedentes, alineación con los ODS, estrategia del proyecto (lógica de intervención, indicadores, etc.), replicabilidad y sostenibilidad.

2. Formato de evaluación de propuestas:

Este formato permite la sistematización, a través de la asignación de puntajes, del análisis de las propuestas (postulaciones) recibidas por APC-Colombia.

Está compuesto por tres tipos de criterios: 1) Habilitantes, cuyo cumplimiento es obligatorio y determina la continuación de la revisión. 2) Relacionados con los elementos centrales de la propuesta, que se valoran según un nivel de calidad; y 3) Complementarios, que asignan valores adicionales, según antecedentes relacionados con ejecuciones previas y el desempeño de las contrapartes.

El máximo puntaje es de 17 (15 puntos por formulación y 2 complementarios) y el mínimo aprobatorio es de 12 puntos.

Las propuestas que sean aprobadas serán ajustadas y complementadas en las reuniones de formulación (ReF)

3. Formato de presupuesto:

En este formato se incluyen todos los recursos necesarios para la ejecución de los proyectos. Recoge, como suele ser la práctica en los proyectos de CSS, el principio de costos compartidos.

En términos generales, se incluyen cuatro grandes rubros de gastos: tiquetes aéreos, gastos de viaje, logística y otros gastos (expertos, estudios y evaluaciones, adquisición de bienes o software, publicaciones, uso de plataformas).

Adicionalmente, incluye las fuentes de financiación discriminadas en entidades demandante y oferente, otras fuentes asociadas a la ejecución de los proyectos y aportes de APC-Colombia.

La construcción del presupuesto se realiza por actividades, permitiendo determinar el valor de cada una de ellas y de los resultados a los cuales corresponde.

Desde la lógica del componente de cuantificación del MCAV, el presupuesto se discrimina en costos directos e indirectos. El presupuesto de costos directos se elabora conjuntamente entre las instituciones vinculadas y APC-Colombia en las reuniones de formulación (ReF).

La estimación de los costos indirectos se hará a la par de la ejecución de cada una de las actividades de las respectivas iniciativas.

4. Formato de monitoreo:

Este formato recoge la información de la ejecución del proyecto. Tiene en consideración la ejecución de cada una de las actividades, de las condiciones para su ejecución, sus resultados específicos, y de la forma en que contribuyen al cumplimiento de los resultados correspondientes.

Adicionalmente, en la fase de monitoreo se genera información relacionada con los costos indirectos del proyecto y el avance hacia el cumplimiento de los criterios de agregación de valor.

El formulario permite la revisión de las fechas estimadas y efectivas de ejecución, los instrumentos de intercambio utilizados, la ejecución presupuestal, los resultados de la ejecución de cada actividad, las dificultades y las opciones de ajuste, así como las tareas pendientes. Adicionalmente, contiene la estimación de los costos indirectos por cada actividad y el tablero de seguimiento del logro de los componentes de agregación de valor.

La información contenida en el formato de monitoreo es una base muy importante para la realización de las reuniones trimestrales de seguimiento.

5. Formato de cierre de proyectos

En este formato se incluye la información estratégica de la ejecución del proyecto. Los insumos básicos son tomados del formato de monitoreo.

Los principales tópicos que se analizan en este formato son: ejecución global (planeada vs efectiva), cumplimiento de resultados y objetivo, medición de indicadores, ejecución presupuestal, estimación de costos indirectos totales y cumplimiento de los criterios de agregación de valor.

Adicionalmente, en un último aparte, se genera un espacio para relevar los elementos más destacados de la ejecución que permitan, de una parte, hacer un análisis transversal, proyecto a proyecto, para identificar situaciones generalizadas y atípicas del proceso. De otra parte, se espera que las principales conclusiones del ejercicio den indicios para realizar sistematizaciones de experiencias, analizar posibilidades de replicación o de inclusión en la oferta de cooperación del país.

MODELO DE CUANTIFICACIÓN Y AGREGACIÓN DE VALOR

Con el objetivo de mejorar la calidad, oportunidad y disponibilidad de la información cualitativa y cuantitativa sobre la CSS, países de América Latina como Brasil, Chile y México han avanzado en la cuantificación y valorización de este tipo de cooperación, a través del diseño e implementación de metodologías e instrumentos de valorización.

Colombia, por su parte no ha sido ajena a este esfuerzo y ha liderado el diseño e implementación de un Modelo de Cuantificación y Agregación de Valor (MCAV) el cual además de cuantificar los costos directos (financieros) de la ejecución de las actividades de CSS, se enfoca en la valoración del conocimiento aportado en el intercambio (costos indirectos), considerando el perfil de los actores que aportan saberes y en la medición de resultados bajo categorías de agregación de valor. Estas últimas se refieren al afianzamiento de las relaciones entre los agentes involucrados en acciones de CSS, la capitalización del conocimiento para el desarrollo de capacidades en diferentes niveles, la visibilización del conocimiento compartido y del nuevo conocimiento generado, la contribución a los ODS y el uso adecuado de enfoques pertinentes para diferentes grupos poblacionales.

Componentes del MCAV

Este modelo cuenta con dos componentes

Componentes del MCAV

Se refiere al cálculo de los costos directos asociados a la ejecución de las actividades de CSS, tales como: tiquetes aéreos, gastos de viaje, logística y otros gastos (incluidos inicialmente en el presupuesto regular del proyecto).

Los costos indirectos (calculados durante la ejecución), por su parte, incluyen una variable muy importante que está asociada con el recurso humano que participa en la ejecución del proyecto. En ese contexto, se estima y valora el tiempo de trabajo en la preparación y ejecución de las actividades de intercambio de los expertos que comparten su conocimiento.

Para el cálculo de los costos totales de cada una de las actividades de CSS que se realizan, se utiliza la siguiente fórmula:

$$\text{Cuantificación} = (\text{Ba} + \text{Gv} + \text{Lg} + \text{Og}) + (\text{n} * \text{Sd} * \text{d} + 2)$$
 Donde;

Costos directos:

Ba = Boletos aéreos (incluye seguros si aplica)

Gv = Gastos de viaje

Lg = Logística

Og = otros gastos

Costos indirectos:

n = Número de profesionales

Sm = Salario mensual

Sd = Salario diario [Sm/20]

d+2=Días de actividad [+2 días de preparación técnica]

Colombia, ha liderado el diseño e implementación de un Modelo de Cuantificación y Agregación de Valor (MCAV) el cual además de cuantificar los costos directos (financieros) de la ejecución de las actividades de CSS, se enfoca en la valoración del conocimiento aportado en el intercambio (costos indirectos).

2. Agregación de Valor

El segundo componente del modelo establece, a partir de unas categorías de agregación de valor definidas, los aportes que la CSS realiza al desarrollo de uno o más países socios.

La idea central de este enfoque está en que en la formulación, según las especificidades de cada proyecto, se tengan en cuenta los componentes de cada criterio y ellos se plasmen en productos, diseño de resultados y actividades o enfoques específicos de las propuestas.

Los criterios del MCAV son:

Conocimiento:

Este criterio se enfoca hacia la verificación de los aportes en el desarrollo de capacidades individuales e institucionales (dos primeros niveles) y en la generación de nuevo conocimiento. Cada categoría tiene un puntaje específico y en caso de que el proyecto genere los tres aportes se podrán acumular dichos valores.

Para efectos de la formulación de las propuestas, quienes las diseñen deberán considerar que tienen la posibilidad de agregar valor si desarrollan productos de conocimiento, si diseñan alguna actividad que permita replicar el conocimiento en sus entidades o si, producto de los intereses de las dos partes, la ejecución del proyecto estará encaminada o tendrá como efecto la generación, comprobable, de un nuevo conocimiento.

Relacional:

Con este criterio se busca identificar las potencialidades del proyecto para fomentar el trabajo conjunto no solo dentro del proyecto sino también después de su ejecución. En tal contexto, se busca ligar este criterio con elementos importantes de sostenibilidad del proyecto. Como en el caso anterior, cada etapa, desde la potenciación de contactos previos (que se puede verificar en el aparte de “origen de la propuesta”) hasta la creación de redes o comunidades de práctica, tendrá un puntaje específico. Si se cumplen todas, se suman todos los puntos.

Los componentes de este criterio se podrán verificar, de una parte, en el numeral 3.1., del formato de formulación (potenciación de contactos previos), así como en el numeral 7 (de sostenibilidad) en el caso de las redes y las comunidades de práctica. Para estos dos últimos componentes, si fueron incluidos dentro de la estrategia de sostenibilidad, al final del proyecto deberá verificarse si efectivamente se conformaron como una forma de fortalecer el conocimiento y mantener los intercambios después de su terminación.

Visibilidad:

Este criterio se concentra en la difusión del conocimiento compartido, intercambiado o creado en el marco de los proyectos, en niveles que van de lo institucional a lo sectorial y a la difusión pública de todo el proceso de cooperación. La dinámica de asignación de puntos es similar a la de los anteriores criterios. Para los dos primeros componentes éste será un seguimiento externo, mientras que el tercero estará a cargo de APC-Colombia.

Para verificar el cumplimiento de los componentes de este criterio, las instituciones involucradas en la formulación y ejecución, así como APC-Colombia, podrán determinar las formas de difusión de los proyectos y, en particular, de los conocimientos que han estado involucrados. Tal como se describe en cada uno de los componentes, las opciones van desde la publicación en los medios institucionales de las entidades involucradas, hasta el hecho de que toda la “hoja de vida” del proyecto sea de conocimiento público, acción que sería adelantada por APC-Colombia.

Objetivos de Desarrollo Sostenible:

En este caso, el alineamiento se desliga del número de ODS y se vincula con los niveles de logro de cada ODS, desde su enunciación más global hasta la definición de sus indicadores. Un proyecto que tenga solamente una relación general con el ODS principal, tendrá un puntaje de 1 (puntaje asegurado, ya que se determina que todos los proyectos deben estar alineados desde el comienzo a un ODS). Proyectos que se vinculen directamente con una meta o un indicador de ese ODS tendrán, respectivamente, puntajes de 2 o 3. Un proyecto con alineación “perfecta” tendría un puntaje de 6.

En este caso, el análisis que se debe hacer es de alineación, es decir, verificar qué tanto el proyecto se vincula con los elementos centrales del ODS principal, sus metas e indicadores. Este análisis se hará sobre la propuesta completa y, en particular, sobre la lógica de intervención y sus indicadores, así como sobre las evidencias de la ejecución. Deberá tenerse cuidado en concentrar la revisión en la esencia de la propuesta y los resultados y no las alusiones generales a políticas nacionales o a temas generales mencionados en las actividades institucionales o en sus encargos misionales.

Enfoque diferencial

En este criterio se mide gradualmente cómo se abordan las diferentes perspectivas del enfoque diferencial (etario, discapacidad, étnico, género, diversidad sexual, víctimas del conflicto armado). En la medida en que los proyectos van abordando tales enfoques de forma más adecuada y precisa, el puntaje se modificará, entre 2 y 6 (2 – básico; 4 parcial). Un proyecto con la aplicación adecuada (pleno) de un determinado enfoque diferencial recibirá un puntaje de 6. La verificación del cumplimiento de este criterio se hará en la revisión de la formulación y en el seguimiento de la ejecución. Los criterios se cumplen o no y, por tanto, los puntajes se asignan en su totalidad o no se asignan. No hay opción de asignar valores menores a los establecidos.

En este caso es necesario analizar la formulación completa (objetivo, resultados, indicadores), incluido el análisis del problema, así como las evidencias de la ejecución, de manera que se pueda verificar si se aplica de forma adecuada y verificable un determinado enfoque, de acuerdo con la población hacia la que originalmente está dirigido el proyecto.

El seguimiento a estos criterios se realizará a la par del monitoreo de la ejecución de las actividades del proyecto. De las observaciones para cada uno de ellos, se derivarán los elementos de juicio para asignar los puntajes, por parte de las personas que adelanten el monitoreo.

Matriz de Agregación de Valor:

Los criterios de agregación de valor, sus componentes, puntajes máximos y asignados, así como la descripción narrativa y la sustentación de sus avances, se integran en una matriz que hace parte del formato de Monitoreo del proyecto.

Resultado del MCAV en los proyectos de CSS

Una vez asignada la valoración por cada una de las categorías indicadas, el modelo arroja un gráfico de dispersión que aporta elementos de análisis para comprender la capacidad que tuvo el proyecto para determinar en qué medida éste logró generar contribuciones en términos de desarrollo para los socios de la iniciativa de CSS implementada.

Herramientas

Recursos procedimentales



Recursos procedimentales

Estos recursos proveerán la información necesaria para la ejecución del proceso de CSS y de las iniciativas correspondientes.

Los recursos que se incluyen son:

Ciclo de vida
de los
proyectos de
CSS

1

Lineamientos
para la
realización de
reuniones de
formulación
(ReF)

2

Guía
logística

3

Agenda

4

Fases en la
ejecución de
iniciativas de
CSS.

5

CICLO DE VIDA DE LOS PROYECTOS DE COOPERACIÓN SUR - SUR

Con el propósito de que se genere un proceso sistemático para la identificación, formulación, ejecución, monitoreo y evaluación de los proyectos de CSS, a continuación, se describen las diferentes etapas del ciclo de vida correspondiente:

1. Apertura del proceso

Información oficial sobre el comienzo del proceso de Comisión Mixta o de otros espacios de CSS.

2. Intercambio de información, contactos preliminares entre instituciones y preparación de propuestas

Una vez las instituciones tengan conocimiento de la convocatoria a Comixtas u otro espacio de CSS, teniendo presentes los requerimientos técnicos mínimos para identificar y formular proyectos, APC-Colombia facilitará que entren en contacto con sus contrapartes para que, de manera conjunta, puedan avanzar en la definición y concreción de las postulaciones correspondientes. La propuesta (postulación) deberá realizarse en el formato de postulación y formulación de proyectos de CSS de APC-Colombia.

3. Presentación de propuestas

La presentación de las postulaciones deberá realizarse a través de los canales diplomáticos o formales establecidos con el país socio. Según las instrucciones de diligenciamiento, la postulación deberá estar desarrollada hasta el nivel de resultados, sin incluir indicadores, actividades ni presupuesto.

4. Evaluación de propuestas

La evaluación de las propuestas se realizará por parte de APC-Colombia para lo cual tendrá en cuenta las postulaciones recibidas, las consultas que se hagan con socios técnicos sectoriales y territoriales de orden público y privado para determinar la viabilidad técnica y financiera de la iniciativa y las aclaraciones que se reciban para precisar los términos de las propuestas. Para la evaluación de las postulaciones se utilizará el formato de evaluación de proyectos y se revisarán los antecedentes, análisis del problema, experiencia previa, finalidad, objetivo y resultados.

5. Formulación conjunta de iniciativas seleccionadas

En esta etapa se incluye el ajuste de los primeros niveles de la Matriz de Marco Lógico (MML), actividades, indicadores de resultados y preparación del presupuesto (sin aplicación de modelo de cuantificación). Para tales efectos, se realizarán las reuniones de formulación (ReF) y se utilizarán los formatos de postulación y formulación de proyectos de CSS y de presupuesto.

6. Formalización de acuerdos

Suscripción de Actas de Comixa, programas, planes de trabajo u otros medios acordados entre las partes.

7. Ejecución del proyecto:

Coordinación necesaria para la ejecución de las actividades del proyecto, de acuerdo con la planeación previa y los propósitos señalados en la formulación. APC-Colombia coordina con su homólogo en el país socio los aspectos temáticos, logísticos y operativos; destina recursos técnicos y financieros; y brinda orientación a las contrapartes.

8. Monitoreo

En esta fase se incluye el seguimiento y análisis de la ejecución de las actividades, medición del cumplimiento de los resultados (en la medida en que sea posible de acuerdo con el nivel de ejecución de las actividades) e identificación de dificultades. El Ministerio de Relaciones Exteriores coordina la celebración de reuniones trimestrales para realizar el seguimiento a la ejecución de los proyectos que conforman los Programas Bilaterales de cooperación acordados en las Comisiones Mixtas. Estos encuentros cuentan con la participación de las Cancillerías de los dos países, APC-Colombia y su entidad homóloga y las embajadas correspondientes. Para esta etapa se utilizará el formato de monitoreo.

9. Cierre y evaluación (de resultados)

En esta etapa se revisan y consolidan los resultados de la ejecución, de la medición de los indicadores y de la aplicación del Modelo de Cuantificación y Agregación de Valor. Tales resultados son socializados entre las partes para dar cierre al proyecto. Se utiliza el formato de cierre del proyecto.

10. Análisis de experiencias

Como parte del cierre, se identificarán los elementos más importantes de la ejecución de cada proyecto o del programa completo (en todo caso, con referencias específicas a los proyectos que lo conformaron). Se analizarán aspectos como: principales factores de éxito y dificultades en la ejecución, efectos o impactos verificables (previstos y no previstos), decisiones que influyeron en la ejecución y lecciones aprendidas.

Ciclo de vida de los proyectos de cooperación Sur-Sur



REUNIONES DE FORMULACIÓN DE PROYECTOS DE COOPERACIÓN SUR - SUR

Las Reuniones de Formulación (ReF) son espacios colaborativos (presenciales y/o virtuales) que buscan garantizar la adecuada y completa formulación de los proyectos aprobados para hacer parte de una Comisión Mixta, aunque también se podrían utilizar para ajustar las iniciativas que estén vinculadas a otros espacios de CSS y CTr.

Objetivo:

Las ReF, como su nombre lo indica, tienen como propósito generar proyectos de CSS claros, coherentes, ejecutables y evaluables con enfoque de resultados y de agregación de valor.

En esos espacios se ajustarán las propuestas iniciales, que han sido aprobadas, y que están contenidas en el formato de postulación, así mismo se complementarán los demás componentes del proyecto, de manera que, al final de ellas, se cuente con un documento de proyecto totalmente terminado. Esto es, que incluya la estrategia completa del proyecto (finalidad, objetivo, resultados, actividades, indicadores de objetivo y resultado y fuentes de verificación). Así mismo, se deberá diseñar el presupuesto de ejecución del proyecto (costos directos) e identificar e incluir aquellos enfoques o énfasis que le permitan al proyecto generar un valor adicional respecto de sus propios resultados. Para cumplir con este cometido, se deberán tener en cuenta varios elementos determinantes:

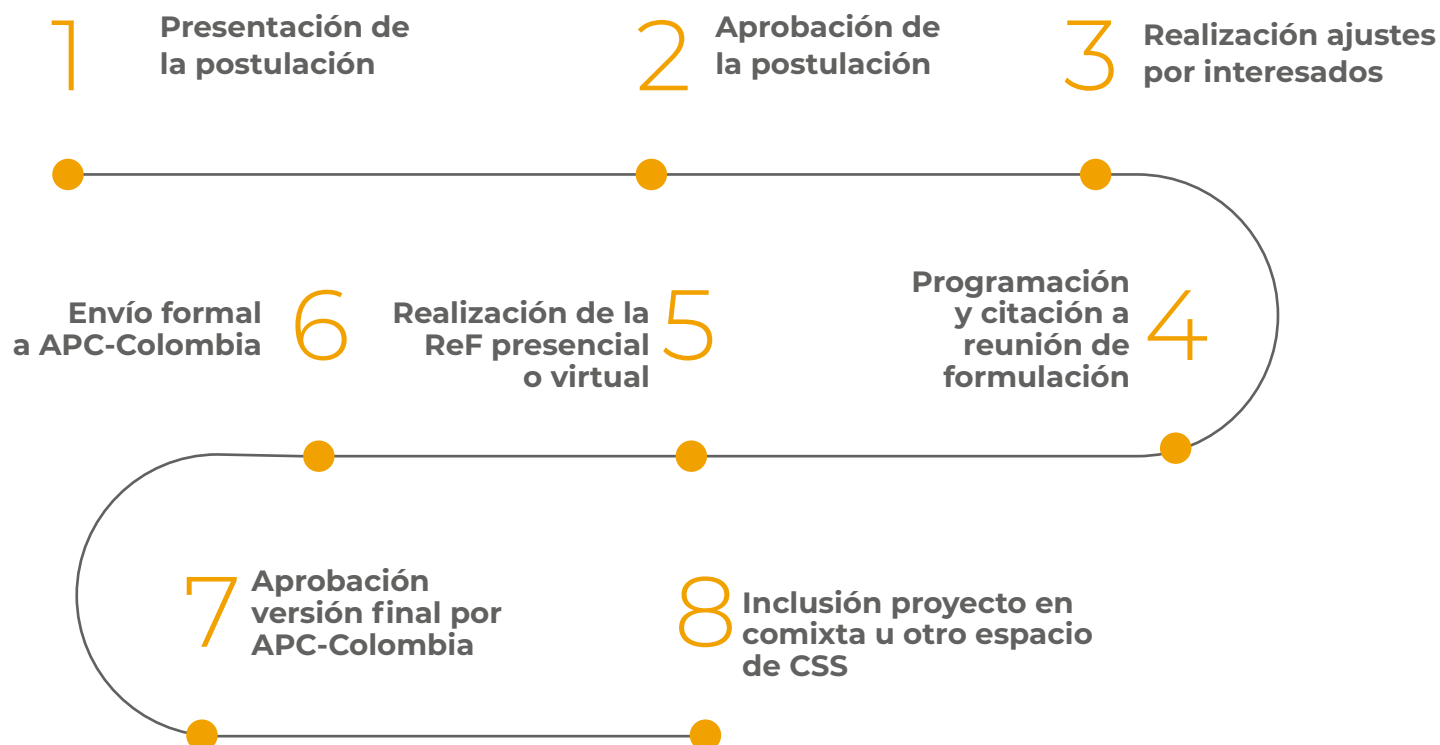
- Se ha recibido una postulación colombiana, de un socio internacional, o ésta ha sido diseñada conjuntamente.
- La postulación ha sido evaluada y aceptada por APC-Colombia.
- Los resultados de la evaluación y los ajustes sugeridos son conocidos con antelación por las contrapartes.
- Si se sugieren ajustes, las dos partes están de acuerdo en aplicarlas a la propuesta inicial.
- En la reunión de formulación participan los diferentes agentes involucrados.
- La reunión de formulación tendrá una duración acorde con los esfuerzos necesarios para culminar la construcción del proyecto.
- Si el tiempo destinado para tales efectos resulta no ser suficiente, se deberá acordar su extensión, lo más pronto posible, acudiendo a los medios más adecuados para tales efectos (extensión presencial y/o virtual).
- El documento final de proyecto deberá contar con la manifestación expresa de las partes sobre su conformidad.

28 | Herramientas - Recursos procedimentales

• En consecuencia, los principales pasos que se deben surtir para obtener el producto especificado (documento de proyecto totalmente terminado), son:

- o Presentación de postulación del proyecto de CSS y/o CTr.
- o Aprobación de postulación y comunicación de ajustes requeridos, si los hay.
- o Ajuste de la propuesta inicial por parte de la entidad demandante o del conjunto de agentes que están adelantado el proceso de formulación.
- o Programación y citación a las ReF (presencial y/o virtual) entre las partes.
- o Realización de las ReF (presencial y/o virtual).
- o Envío formal a APC-Colombia de la versión final del proyecto.
- o Aprobación del proyecto final por parte de APC-Colombia.

Ruta para la realización de reuniones de formulación



Estructura

Caja de herramientas para el fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur	
Recursos conceptuales	Documentos básicos sobre CSS y CTr (APC-Colombia, SNU, OCDE, PIFCSS)
	Documentos de posición de Colombia (MRE, APC-Colombia, DNP, etc.)
Recursos metodológicos	Indicaciones para la formulación de proyecto de CSS Y CTr
	"Herramientas para la formulación de proyectos de cooperación internacional" (APC-Colombia)
	Enfoques de agregación de valor, cuantificación e identificación de la oferta de CSS de Colombia
	Formatos y sus instructivos para el llenado
Recursos formativos	Video propios
	Ejemplos de formulación
	Agenda y eventos de capacitación
	Sistematizaciones proyectos y/o programas
	Programas bilaterales y regiones (en ejecución y terminados)
Recursos Procedimentales	Ruta crítica para la realización de Comisiones Mixtas (ciclo de vida de las iniciativas de CSS y CTr)
	Lineamientos para la realización de reuniones de formulación (ReF) y guía logística
	Fases en la ejecución de iniciativas de CSS

Ubicación y utilización

La Caja de Herramientas ofrece diferentes recursos que les permitirán a funcionarios de las entidades nacionales, departamentales y municipales, de la sociedad civil y de la academia de Colombia, a socios gubernamentales internacionales y otros agentes interesados del extranjero, así como a los propios funcionarios de APC-Colombia, entender las dinámicas de la CSS en el país y acceder a información relacionada con la gestión de la misma

Ubicación

La Caja de Herramientas está ubicada en el sitio web de APC-Colombia, <https://www.apccolombia.gov.co/cooperacion-sur-sur> y es un contenedor virtual de todos sus componentes y tiene, a más de la información básica de la propia Caja, un menú de cuatro opciones (espacios), dentro de los cuales se encontrarán los documentos, videos o enlaces correspondientes.

Utilización

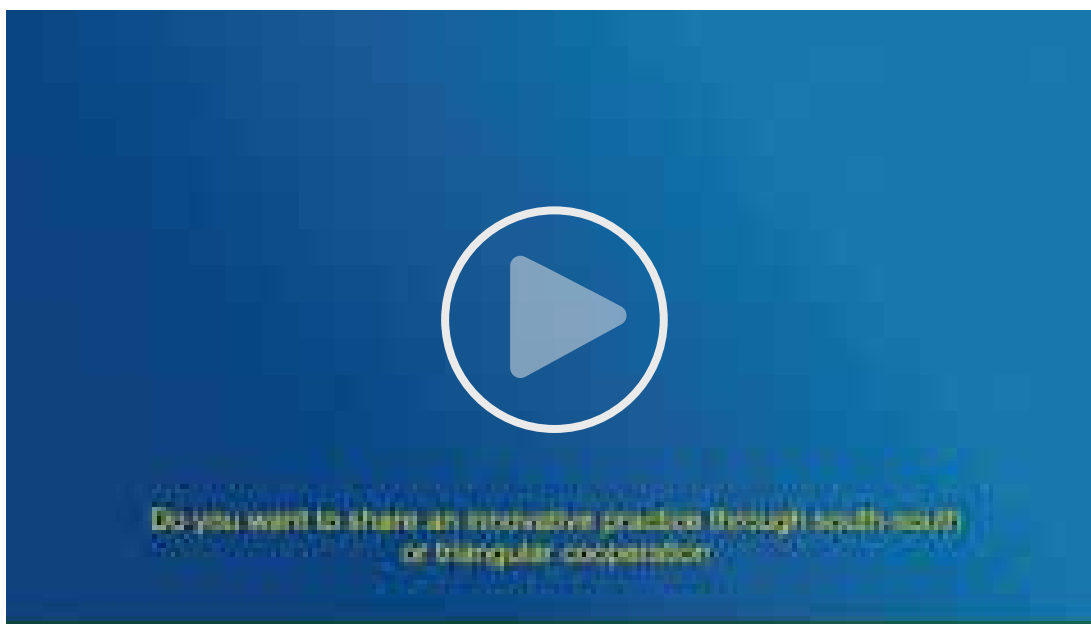
En el marco del propósito de mejorar la gestión de la CSS, la Caja de Herramientas ofrece diferentes recursos que les permitirán a funcionarios de las entidades nacionales, departamentales y municipales, de la sociedad civil y de la academia de Colombia, a socios gubernamentales internacionales y otros agentes interesados del extranjero, así como a los propios funcionarios de APC-Colombia, entender las dinámicas de la CSS en el país y acceder a información relacionada con la gestión de la misma, así como aquella que les sea útil para hacer análisis, estudios e investigaciones sobre esta modalidad de cooperación.

Como se mencionó en el aparte anterior, el acceso a la Caja de Herramientas para el fortalecimiento de la CSS es libre, no está sujeto a membresías, autorizaciones, utilización de claves o restricciones de algún tipo. Adicionalmente, al estar en un espacio virtual es posible acceder a ella en cualquier momento, superando las limitaciones de la presencialidad o de las diferencias horarias entre países.

La información que se incluye en la Caja de Herramientas es de libre acceso, es pública por la legislación colombiana y por determinación de sus fuentes nacionales o internacionales originales y puede ser descargada si así se requiere.

En lo relacionado con los procesos de CSS que adelantan Colombia y sus socios, y para propósitos de agilizar y fortalecer la gestión de las acciones de cooperación entre los países, la Caja de Herramientas contiene los formatos (postulación, formulación, evaluación, monitoreo y cierre) y las instrucciones de diligenciamiento o utilización que facilitan los procesos correspondientes. Esto se complementa con la descripción del ciclo de vida de los proyectos de CSS (vinculado con la organización y realización de las Comisiones Mixtas) y con las indicaciones para la realización de las reuniones de formulación, que buscan complementar y ajustar los proyectos aprobados.

Video e infografia





**El futuro
es de todos**

APC Colombia
Agencia Presidencial de
Cooperación Internacional

Visite nuestra página
www.apccolombia.gov.co

Carrera 10 No. 97A 13
Torre A - Piso 6
Edificio Bogotá Trade Center
Telefax: (571) 601 24 24



@APC Colombia