



****

Noviembre de 2019

**Control de Cambios al Documento**

**PLAN ESTRATÉGICO SECTORIAL 2019-2022**

| **Código de la mejora** | **Fecha de aprobación** | **Cambios introducidos** |
| --- | --- | --- |
| MPA-701 | 01/2019 | Versión Inicial del documento |
| MPA-788 | 11/2019 | Se ajustan los pactos, acorde con el documento del Plan Nacional de Desarrollo.  Se incluye como entidad adscrita a la Agencia para la Renovación del Territorio según lo establecido en el Decreto 1784 del 4 de octubre de 2019.  Se incluyen 25 indicadores del Plan Nacional de Desarrollo, aprobados por el DNP, bajo la responsabilidad de las siguientes entidades:   * Departamento Administrativo de Presidencia de la República: 19 * Agencia para la Reincorporación y Normalización: 3 * Agencia para la Renovación del Territorio: 1 * Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres: 1 * Agencia Nacional Inmobiliaria Virgilio Barco Vargas: 1   Se ajustan las metas sectoriales de los siguientes indicadores acorde con las metas fijadas por cada una de las entidades, dejando el promedio simple:   * Calificación de la encuesta frente a la apropiación del Manual de Integridad y Buen Gobierno. * Calificación Dimensión Direccionamiento Estratégico y Planeación. * Avance en la ejecución del PAC. * Ejecución de recursos entregados en administración. * Nivel de satisfacción del cliente frente a la respuesta a peticiones. * Eficacia en la atención judicial y administrativa de procesos y acciones judiciales. * Sellos de excelencia de Gobierno Digital. * Documento de diagnóstico de la política de Gobierno Digital. * Entidades certificadas o recertificadas en ISO 27001:2013 * Porcentaje de implementación del Plan Anticorrupción y Atención Ciudadana. * Entidades con Diagnóstico Integral de Archivos elaborado o actualizado. * Campañas de sensibilización en materia de Gestión Documental. * Tablas de Retención elaboradas o actualizadas conforme a la estructura orgánico-funcional vigente, aprobadas en Comité Institucional de Gestión y Desempeño * Ejercicio de innovación implementado. * Campañas referentes al tema anticorrupción. * Cumplimiento del programa anual de auditorías. |

| **Código de la mejora** | **Fecha de aprobación** | **Cambios introducidos** |
| --- | --- | --- |
| MPA-788 | 11/2019 | Se ajusta la meta de la vigencia 2019 para el indicador “Avance en la ejecución presupuestal” acorde con lo establecido en el Acuerdo de Desempeño Sectorial.  Acorde con la aprobación del Comité Sectorial realizado el 14 de noviembre de 2019, se ajustan las metas de los siguientes indicadores así:   * “Ejecución de recursos entregados en administración y/o patrimonios autónomos – UNGRD”: pasa de 75% a 30,12% en la vigencia 2019, toda vez que se realizaron adiciones presupuestales en los meses de abril y agosto de 2019 y los pagos se han visto limitados por las proyecciones y autorizaciones de pago por parte del Ministerio de Hacienda durante la vigencia, en el marco del Programa Anual de Caja – PAC. * Certificación en Norma ISO 27001:2013 ARN: la meta se traslada del año 2020 al año 2021. * Entidades con certificación en la Norma ISO 45001 de 2018 ARN: la meta se traslada del año 2021 al año 2022. |

TABLA DE CONTENIDO

[1. OBJETIVO 4](#_Toc25310078)

[2. ALCANCE 4](#_Toc25310079)

[3. MARCO LEGAL 4](#_Toc25310080)

[3.1 Marco legal externo 4](#_Toc25310081)

[3.2 Marco legal interno 5](#_Toc25310082)

[4. ANTECEDENTES 5](#_Toc25310083)

[4.1 Plan Nacional de Desarrollo 5](#_Toc25310084)

[4.2 Modelo Integrado de Planeación y Gestión 10](#_Toc25310085)

[5. Formulación Plan Estratégico Sectorial 11](#_Toc25310086)

# **OBJETIVO**

Presentar el Plan Estratégico Sectorial del Sector Presidencia de la República 2019 – 2022, principal instrumento para la toma de decisiones del Sector, alineado al Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, Pacto por Colombia- Pacto por la Equidad, en el marco de las competencias de las entidades adscritas al sector.

# **ALCANCE**

Este documento aplica a las entidades del Sector Presidencia de la República:

* Departamento Administrativo de la Presidencia de la República – DAPRE. Cabeza Sectorial
* Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional de Colombia – APC Colombia
* Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres - UNGRD
* Agencia para la Reincorporación y la Normalización - ARN
* Agencia Nacional Inmobiliaria Virgilio Barco Vargas – ANIVB
* Agencia de Renovación del Territorio - ART

# **MARCO LEGAL**

## **3.1 Marco legal externo**

* Decreto Ley 019 de 2012, Artículo 233: establece que las entidades están obligadas a formular y publicar los planes de acción sectorial e institucional a más tardar el 31 de enero de cada año.
* Decreto 1499 de 2017: por medio del cual se modifica el Decreto 1083 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Función Pública, en lo relacionado con el Sistema de Gestión establecido en el artículo 133 de la Ley 1753 de 2015.
* Decreto 1078 de 2015: por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones”.
* Decreto 1008 de 2018: por el cual se establecen los lineamientos generales de la política de Gobierno Digital y se subroga el capítulo 1 del título 9 de la parte 2 del libro 2 del Decreto 1078 de 2015, Decreto Único Reglamentario del sector de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.
* Decreto 1499 de 2017: por medio del cual se modifica el Decreto 1083 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Función Pública, en lo relacionado con el Sistema de Gestión establecido en el artículo 133 de la Ley 1753 de 2015.
* Decreto 1299 de 2018: por medio del cual se modifica el Decreto 1083 de 2015, Único Reglamentario del Sector Función Pública, en lo relacionado con la integración del Consejo para la Gestión y Desempeño Institucional y la incorporación de la política pública para la Mejora Normativa a las políticas de Gestión y Desempeño Institucional.
* Decreto 1784 de 2019, artículo 5: integración del Sector Administrativo. Establece la conformación del Sector Administrativo de la Presidencia de la República.

## **3.2 Marco legal interno**

* Resolución 0093 del 11 de febrero de 2019 - Por la cual se delegan unas funciones, se conforman unos comités y se dictan otras disposiciones. El artículo 57 delega en el Subdirector General del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República la función de aprobar el Plan Estratégico Sectorial, el Plan Estratégico Institucional, el Plan de Acción Anual y el Plan Anticorrupción, Atención y Participación Ciudadana y sus modificaciones y los demás documentos de planes que deban expedirse en la entidad según las disposiciones que le sean aplicables.
* Resolución 0093 del 11 de febrero de 2019 - Por la cual se delegan unas funciones, se conforman unos comités y se dictan otras disposiciones. El artículo 107 conforma el Comité Sectorial de Gestión y Desempeño del Sector de la Presidencia de la República.

# **ANTECEDENTES**

Para la formulación del Plan Estratégico Sectorial 2019-2022 se tuvo en cuenta los lineamientos establecidos en el documento de Bases del Plan Nacional de Desarrollo, las dimensiones y políticas de gestión y desempeño establecidas en el Modelo Integrado de Planeación y Gestión.

## **Plan Nacional de Desarrollo**

El Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 “Pacto por Colombia. Pacto por la equidad” está fundamentado en la ecuación: *Legalidad + Emprendimiento = Equidad.*

**Gráfica N° 1. Pactos Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 “Pacto por Colombia. Pacto por la Equidad”**



*[[1]](#footnote-1)* El Pacto por la Legalidad supone también robustecer la independencia de las instituciones que conforman la base de un Estado de derecho y fortalecer tanto participación ciudadana como el diálogo social. Este es un gran pacto en el que los ciudadanos tienen derechos, pero también deberes para ayudar a construir la Colombia que todos queremos y necesitamos.

[[2]](#footnote-2) El pacto por el emprendimiento es un pacto por una economía dinámica, incluyente y sostenible que potencie todos nuestros talentos. Las empresas de todas las escalas le apuestan a la transformación de la sociedad y representan el paradigma de la libertad económica, que es uno de los fundamentos centrales del Estado de derecho. Colombia necesita desarrollar su potencial productivo, de manera que sean los emprendedores y el sector privado los protagonistas de la creación de empleo y bienestar para millones de colombianos tanto en áreas urbanas como rurales.

[[3]](#footnote-3) El pacto por la equidad Se busca lograr una Colombia con más bienestar, con menos desigualdad de resultados y con más equidad de oportunidades; un país con mayores ingresos y mejores condiciones de vida de la población conseguidas sobre la base de la legalidad y por medio de la generación de empleo, la formalización y un tejido empresarial fuerte.

Más equidad de oportunidades se entiende como el avance hacia una Colombia incluyente y con más oportunidades mediante la reducción de la pobreza monetaria y multidimensional, la nivelación del terreno de juego y el principio de la no discriminación.

La equidad de oportunidades implica remover las barreras que impiden el acceso a la educación, la salud, los servicios sociales esenciales y la inclusión productiva de toda la población, independientemente de sus características de origen, la localización geográfica, la pertenencia étnica, el sexo, la condición física y la edad, entre otras. Más equidad de oportunidades significa que todos los colombianos tengan cada vez más posibilidades para elegir libremente aquello que quieren ser y hacer con su vida.

**Gráfica N° 2. Pactos transversales Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 “Pacto por Colombia. Pacto por la equidad”**[[4]](#footnote-4)

Adicionalmente, para el logro de la equidad de oportunidades para todos, se agrega un grupo de pactos transversales que facilitan y aceleran el crecimiento económico para el cumplimiento de la ecuación fundamental. De once pactos transversales, ocho se alinean a las competencias sectoriales:

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Pacto por la ciencia, la tecnología y la Innovación:** **un sistema para construir el conocimiento de la** **Colombia del futuro**  Se fortalecerán los sistemas nacionales y regionales de innovación, robusteciendo la institucionalidad, generando mayor articulación entre distintas instancias y dando mayor claridad en los roles y funciones de las diferentes entidades. Además, se fortalecerá la relación entre universidad y empresa para que la innovación resuelva de manera más efectiva los retos sociales y económicos del país.  El Gobierno nacional liderará una política de innovación pública basada en la experimentación adaptativa, abierta y basada en evidencias. Adoptará modelos de gestión, de tecnologías, y de inclusión de los ciudadanos en la solución de problemas públicos, con programas de compras pública en plataformas modernas, optimización de procesos y creación de un ecosistema de innovación pública con medición de logros. |
|  | Propone trabajar en dos líneas. En primer lugar, es necesario tener en cuenta que la puerta de entrada a la transformación digital e Industria 4.0 es el acceso universal a las TIC, y en particular a Internet de banda ancha de calidad. El país requiere urgentemente cerrar la brecha digital, tanto a nivel geográfico como socioeconómico. Actualmente, 18 departamentos se encuentran por debajo del promedio nacional de suscriptores de Internet fijo por cada 100 habitantes, y los estratos 1, 2 y 3 tienen penetración de Internet en hogares por debajo del 50%, mientras que los estratos 4, 5 y 6 superan a estos por más de 0 puntos porcentuales. En segundo lugar, también se requiere, paralelamente al cierre de la brecha digital, avanzar en una serie de estrategias que lleven al país hacia la transformación digital de la sociedad, donde la administración pública, el sector productivo y los territorios hagan un uso inteligente de los datos y de las tecnologías disruptivas para mejorar la eficiencia, la competitividad y generar desarrollo.  **Pacto por la Transformación Digital de Colombia: Gobierno, empresas y hogares conectados con la era del conocimiento** |
|  | **Pacto por la protección y promoción de nuestra cultura y desarrollo de la economía naranja**  Las estrategias contempladas en este pacto buscan generar condiciones para la creación, circulación y acceso a la cultura en los territorios contribuyendo a la formación de individuos críticos y al reconocimiento de la diversidad cultural de la nación. Esto implica la articulación entre los diferentes niveles de gobierno para la formulación e implementación de políticas, mejorar la infraestructura cultural, potenciar procesos de formación, dar incentivos a la creación y vincular a la ciudadanía organizada en la implementación de los procesos creativos. El Pacto incluye también el desarrollo de acciones para proteger el patrimonio cultural y fortalecer su función social. |
|  | Encuentra su principal cimiento en la cultura de la legalidad, fruto de una esencial e indisoluble relación entre seguridad y justicia, que contrarreste los múltiples factores de ilegalidad, los cuales, alimentados por la violencia, impiden la sana convivencia entre los colombianos. Se trata de la construcción de un país en el cual en todo su territorio se pueda, en el mediano plazo, gozar de un futuro en el que se inserte la cultura de la “legalidad, se promueva el emprendimiento, al fin, exista equidad”.  La construcción de paz en Colombia se fundamenta en cinco elementos o factores relacionados entre sí: (1) el imperio de la ley: justicia accesible, oportuna y en toda Colombia, para todos; (2) la seguridad y orden para la libertad: fuerza pública, compromiso ciudadano y tecnología para proteger la vida, honra y bienes de todos los colombianos; (3) la participación: promoción del diálogo social y la inclusión democrática para la equidad; (4) las acciones efectivas para la política de estabilización: intervención coordinada en zonas estratégicas con seguridad, justicia y equidad; y (5) la atención y reparación a las víctimas.  **Pacto por la Construcción de Paz: Cultura de la legalidad, convivencia, estabilización y víctimas** |
|  | Estrategias encaminadas a atender de manera diferencial a los grupos étnicos. En este sentido, se plantean estrategias para conseguir una política social moderna para la equidad de los grupos étnicos; apoyar su desarrollo cultural; fortalecer los instrumentos y mecanismos de caracterización y focalización de población étnica; atender las particularidades de la territorialidad colectiva; conectar los territorios, gobierno y poblaciones; conservar la biodiversidad y atender los retos ambientales a los que nos enfrentamos; garantizar la participación y la construcción de la convivencia y construir la paz a partir de la reparación integral a las víctimas, garantizar la efectiva reintegración y reincorporación y estabilizar los territorios étnicos..  **Pacto por la equidad de oportunidades para grupos étnicos: indígenas, negros, afrocolombianos, raizales, palenqueros y Rrom** |
|  | Para impulsar de manera efectiva la participación de las personas con discapacidad, en igualdad de condiciones, al entorno físico, el transporte, la información y las comunicaciones, incluidos los sistemas y las tecnologías de la información y las comunicaciones, se requiere avanzar en la adecuación de las condiciones de accesibilidad universal y facilitar los ajustes razonables.  Por otra parte, la implementación de las políticas públicas y programas para la inclusión social, la reducción de la desigualdad y la superación de la pobreza de las personas con discapacidad, sus familias y personas cuidadoras, demanda una capacidad de coordinación y articulación entre las diferentes entidades del Estado y sus sistemas, el sector privado y la sociedad civil, para lo cual se requiere fortalecer el diseño institucional encargado del desarrollo, ejecución y seguimiento de las políticas públicas adoptadas por el país para dichos propósitos.  **Pacto por la inclusión de todas las personas con discapacidad** |
|  | Contiene ocho líneas de política. La línea A: “Fortalecimiento de la institucionalidad de género para las mujeres en Colombia”, ordena la institucionalidad de género para las mujeres en Colombia”, ordena la institucionalidad y los espacios de coordinación para el diseño, la formulación, la implementación y el seguimiento de las políticas con enfoque de género para las mujeres en Colombia. Para poder asegurar el goce igualitario de derechos es imperativo fortalecer las instituciones y las políticas de equidad de género para la promoción del respeto, la protección y la garantía de los derechos de todas las mujeres, con especial atención a las personas más vulnerables, incluidas las víctimas de conflictos y las mujeres que viven en zonas rurales. Le siguen la línea B: “Educación y empoderamiento económico para la eliminación de brechas de género en el mundo”; línea C: “El cuidado, una apuesta de articulación y corresponsabilidad”; línea D: “Participación de las mujeres en escenarios de poder y toma de decisiones”; Línea E: “Promoción de los derechos sexuales y los derechos reproductivos para niñas, niños y adolescentes”; línea F “Derecho de las mujeres a una vida libre de violencias”; línea G: “Mujeres rurales como agentes de transformación del campo” y Línea H: “Equidad para las mujeres en la construcción de paz”.  **Pacto por la igualdad de la mujer** |
|  | La nueva institucionalidad permitirá una gestión pública más eficiente y competitiva, mediante sinergias en la ejecución estratégica del presupuesto y con mayor responsabilidad del gasto público; así mismo, permitirá la simplificación y mejora de la contratación pública, y la optimización de la administración del patrimonio del Estado y sus activos como generadores de valor.  Llevar a la realidad las iniciativas del Pacto por una Gestión Pública Efectiva permitirá a la administración orientar su gestión al servicio de los ciudadanos, y presentar resultados sustentados en el compromiso colectivo del desarrollo del país en todos los niveles de Gobierno, a través de la alineación de políticas nacionales y subnacionales, en torno al Pacto por Colombia y al Pacto por la Equidad.  **Pacto por una gestión pública efectiva** |
|  | **Pacto por la descentralización: conectar territorios, gobiernos y poblaciones**  La política pública de desarrollo para la inclusión social y productiva debe abarcar las diferencias territoriales. Por un lado, seguir potencializando las ciudades y aglomeraciones del sistema de ciudades como impulsadores del desarrollo territorial y, por otro, políticas que busquen conectar territorios y poblaciones de zonas intermedias y rurales cercanas a ciudades para acercarlos a mercados y a la infraestructura social y productiva, y en zonas rurales distantes aprovechar las potencialidades endógenas de estos territorios, especialmente en materia ambiental y aprovechamiento sostenible de la biodiversidad.  El diseño de políticas diferenciadas según vocación y potencial, y la estrategia de conectar territorios, resultan más necesarias cuando se evidencia que la conexión al sistema de ciudades y a nodos dinamizadores está asociado con una mayor inclusión social y productiva. Las subregiones más alejadas de algún nodo de desarrollo tienen mayor incidencia de la pobreza y menor valor agregado per cápita. En promedio, las subregiones urbanas cuyos nodos presentan una alta densidad urbana y pertenecen al sistema de ciudades y aglomeraciones tienen una mayor concentración de las actividades económicas y mejores condiciones sociales y económicas para su población. |
| cid:image001.png@01D49DD6.452A28A0 | Busca consolidar acciones que permitan un equilibrio entre la conservación y la producción, de forma tal que la riqueza natural del país sea apropiada como activo estratégico de la Nación.    El pacto busca afianzar el compromiso de las actividades productivas con la sostenibilidad, la reducción de impactos ambientales y la mitigación del cambio climático. De otro lado, para Colombia es prioritario contar con información pertinente y accesible que permita identificar intervenciones estratégicas para prevenir y reducir el riesgo de desastres y lograr la adaptación al cambio climático, que aporte a la construcción de un país resiliente, minimice los impactos de desastres y mejore las condiciones de seguridad para el territorio, la población y sus medios de vida.  **Pacto por la sostenibilidad** |

Los pactos transversales, operan como habilitadores, conectores y espacios de coordinación que hacen posible el logro de una mayor equidad de oportunidades para todos. También son dinamizadores del desarrollo y ayudan a enfrentar los riesgos que se pueden presentar en nuestra apuesta por la equidad de oportunidades.[[5]](#footnote-5) Por tener como base la conexión con los distintos territorios del país, adhieren pactos regionales como ruta de implementación en la apuesta de legalidad y emprendimiento para el logro de la equidad en todo el territorio colombiano.

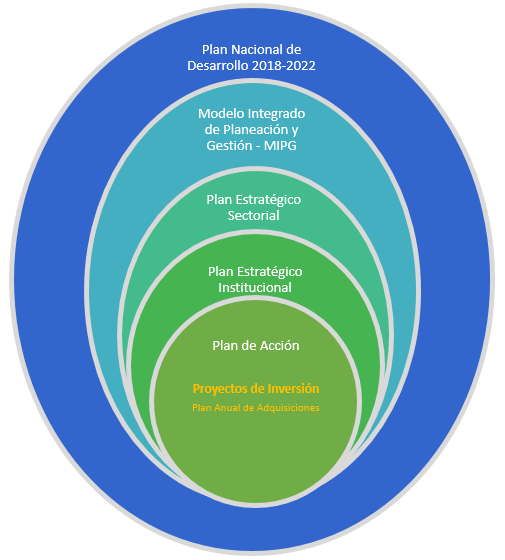
## **Modelo Integrado de Planeación y Gestión**

El sector adoptó el Modelo Integrado de Planeación y Gestión como instrumento de articulación y reporte de la planeación. Este modelo se fundamenta en el desarrollo de las 17 políticas de Gestión y Desempeño[[6]](#footnote-6) enunciadas a continuación:

**Gráfico No. 3. Dimensiones vs Políticas de Gestión y Desempeño Institucional**



El Modelo de Alineación del Plan Estratégico Sectorial se presenta de la siguiente manera:

**Gráfica N° 4 Alineación Plan Estratégico Sectorial**

# **Formulación Plan Estratégico Sectorial**

El desarrollo de la Planeación Estratégica le permitirá al sector obtener los siguientes beneficios:

* Encaminar los esfuerzos hacia el cumplimiento de los objetivos sectoriales planteados.
* Realizar mediciones que ayudarán a la toma de decisiones de manera eficaz y oportuna.
* Impulsar las políticas del Presidente de la República.
* Articular instrumentos y mecanismos que permitan obtener resultados efectivos.
* Focalizar los recursos de acuerdo con las prioridades del sector.

De otro lado, para la creación de los indicadores que hacen parte del Plan Estratégico Sectorial 2019-2022 se tuvieron en cuenta los siguientes lineamientos:

1. El Sector definió estrategias sectoriales alineadas a los pactos del documento de Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, al Modelo Integrado de Planeación y Gestión, las competencias y funciones establecidas en los decretos de funciones de cada entidad.
2. En la política de Gestión y Desempeño, “Seguimiento y evaluación del desempeño institucional”, se priorizaron los indicadores propuestos en el documento de Bases del Plan Nacional de Desarrollo.
3. Se definieron estrategias concertadas con los líderes de las dependencias de Talento Humano, Atención a la Ciudadanía, Gestión Documental, Control Interno, Tecnología, Financiera y Planeación.
4. Se realizará seguimiento a los indicadores a través del Sistema Integrado de Gestión de la Presidencia de la República - Sigepre, acorde con la periodicidad establecida.

A continuación, se adjuntan los indicadores asociados al Plan Estratégico Sectorial 2019-2022, con las metas consolidadas y el detalle por entidad.

De conformidad con la Resolución 0093 de 2019, el Plan Estratégico Sectorial se aprueba por parte de la Subdirectora General. En este sentido, se creó la mejora MPA-788 en el aplicativo Sigepre.

**Elaboró:** Rocío Lesmes Rubio

Asesora Oficina de Planeación

**Revisó:** Camilo Alberto Correa Figueroa

Jefe Oficina de Planeación

**Aprobó:** Helena Bermúdez Arciniegas

Subdirectora General

1. Plan Nacional de Desarrollo, página 37. [↑](#footnote-ref-1)
2. Plan Nacional de Desarrollo, página 37. [↑](#footnote-ref-2)
3. Plan Nacional de Desarrollo, página 38. [↑](#footnote-ref-3)
4. Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 [↑](#footnote-ref-4)
5. Bases Plan Nacional de Desarrollo, página 38. [↑](#footnote-ref-5)
6. Establecidas en el Decreto 1499 de 2017 y el Decreto 1299 de 2018. [↑](#footnote-ref-6)